



Nr. 2 /15.06.2020

**OPINIE MOTIVATĂ**

Eu, Daniela Nicoleta Cefalan, în calitate de Secretar General al Sectorului 1 al Municipiului București, în temeiul prevederilor art. 140 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **refuz contrasemnarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 87 din 28.05.2020 pentru modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 187 din 09.07.2019 privind aprobarea îndreptării erorii materiale prin diminuarea numărului de acțiuni deținute de Consiliul Local al Sectorului 1**, pentru următoarele motive:

În domeniul inițierii, elaborării, dezbaterii și aprobării proiectelor de hotărâri ale consiliului local, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde reglementări în detaliu, suficient de clare în ceea ce privește elaborarea unui proiect de hotărâre și aprobarea acestuia. Astfel, regula, în materia adoptării proiectelor de hotărâri este aceea că un proiect de hotărâre a consiliului local, trebuie avizat și verificat sub aspectul concordanței și predictibilității conținutului cu dispozițiile legale aplicabile în materie de către secretarul general al subdiviziunii administrativ – teritoriale.

În conformitate cu prevederile art. 243 alin. (1) lit. (a) prima teză, "avizează proiectele de hotărâri" coroborate cu prevederile art. 438 alin. (2)-(4) și alin.(8)-(10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, înlocuitorul Secretarului general al Sectorului 1 al municipiului București din data de 27.05.2020 a avizat proiectul de hotărâre privind modificarea hotărârii Consiliului Local nr. 187/09.07.2019 privind aprobarea îndreptării erorii materiale prin diminuarea numărului de acțiuni deținute de Consiliul Local al Sectorului 1.

Potrivit prevederilor art. 140 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare " După desfășurarea ședinței, hotărârile consiliului local (...) se contrasemnează, pentru legalitate, de către secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale și (3) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ- teritoriale nu contrasemnează hotărârea în cazul în care consideră că aceasta este nelegală. În acest caz, în următoarea ședință a consiliului local, depune în scris și expune în fața acestuia opinia sa motivată, care se consențează în procesul-verbal al ședinței".

În temeiul prevederilor art. 197 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, "(1) Secretarul general al



unității/subdiviziunii administrativ- teritoriale comunică actele administrative prevăzute la art. 196 alin. (1) prefectului în cel mult 10 zile lucrătoare de la data adoptării, respectiv emiterii”.

În lumina prevederilor legale învederate, în termenul legal de 10 zile lucrătoare de la data adoptării, din analiza documentelor justificative privind majorarea capitalului social al societății pe acțiuni al Companiei de Investiții și dezvoltare în Sănătate și Domenii de Interes Public – Privat Sector 1 S.A., am constatat că nu sunt îndeplinite condițiile legale privind contrasemnarea Hotărârii Consiliului Local nr. 87 din 28.05.2020 adoptată în sesiunea ordinară, din data de 28.05.2020, cu 14 voturi pentru, 9 abțineri și 3 voturi împotriva.

Plecând de la definiția erorii materiale conform Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, art. 71. (1)” În cazul în care după publicarea actului normativ se descoperă erori materiale în cuprinsul său, se procedează la publicarea unei note cuprinzând rectificările necesare ; (2) Se interzice modificarea prevederilor unor acte normative prin recurgerea la operațiunea de rectificare, care trebuie limitată numai la erorile materiale (...)”, fac următoarele precizări:

Rectificarea este o operațiune juridică oficială, prin intermediul căreia se corectează o eroare materială din cuprinsul unui act administrativ. Se interzice, sub sancțiunea nulității, modificarea prevederilor unor acte administrative prin recurgerea la operațiunea rectificării, care trebuie limitată numai la erorile materiale.

Din simpla lecturare a prevederilor Hotărârii Consiliului Local nr. 187 din 09.07.2019 privind majorarea capitalului social al societății pe acțiuni Compania de Investiții și Dezvoltare în Sănătate și Domenii de Interes Public – Privat Sector 1 S.A., consider că nu sunt greșeli, de natură a crea dificultăți, confuzii și inadvertențe în procesul de interpretare și de aplicare a reglementărilor în cauză.

Plecând de la obiectul și motivarea cererii de rectificare, se poate lesne constata că, în cuprinsul Hotărârii Consiliului Local nr. 187, nu sunt acele greșeli definite ca “erori materiale”, a căror îndreptare presupune schimbarea sensului inițial al prevederilor supuse operațiunii de rectificare. În cazul dat, Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 87 din 28.05.2020 pentru modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 187 din 09.07.2019 privind aprobarea îndreptării erorii materiale prin diminuarea numărului de acțiuni deținute de Consiliul Local al Sectorului 1, nu este motivată, nu se justifică necesitatea îndreptării erorii materiale, având în vedere că rezolvarea sa corectă impune plata de către Sectorul 1 al municipiului București a diferenței de 2067 lei și înregistrarea majorării capitalului social al societății cu respectarea prevederilor legale aplicabile.

În urma examinării Hotărârilor Consiliului Local nr. 187 din 09.07.2019, respectiv nr. 87 din 28.05.2020 privind aprobarea îndreptării erorii materiale prin diminuarea numărului de acțiuni deținute de Consiliul Local al Sectorului 1, se constată că prin aceasta se urmărește modificarea și



completarea actului administrativ " va restitui contravaloarea celor 39 de acțiuni, respectiv a sumei de 206.700 lei la Bugetul primăriei Sectorului 1 a Municipiului București" , propus spre rectificare, legea interzicând sub sancțiunea nulității, modificarea sau completarea prevederilor actului administrativ prin recurgerea la operațiunea rectificării. În situația dată, precizez faptul că modificările preconizate pot fi realizate prin acte administrative modificatoare, adoptate conform procedurilor legale corespunzătoare. Realizarea unei distincții între operațiunea rectificării, pe de o parte, și modificările și completările aduse actelor administrative, pe de altă parte, se impune cu necesitate, având în vedere că, în practică, acestor procedee juridice le sunt atribuite efecte juridice asemănătoare. Trebuie precizat că este de esența rectificării de a nu modifica și completa acte administrative, din acest fapt rezultând astfel că între aceste trei operațiuni există o distincție fermă și clară de regim juridic.

În contextul dat, sub forma unei cereri de rectificare, se propune de fapt, modificarea și completarea textului actului administrativ, prin înlocuirea unor cifre, diminuarea unor acțiuni, cuvinte și sintagme, înlocuiri care, la o studiere atentă a textului, schimbă sensul inițial al acestuia, având, de asemenea, repercursiuni în ceea ce privește punerea în aplicare a prevederilor în cauză. Modificarea prin îndreptarea erorii materiale privind diminuarea numărului de acțiuni și reducerea capitalului social conduc la efectele juridice ce intră sub incidența prevederilor art. 207, art. 209, alin. (1) din Legea 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare – reducerea capitalului social ce presupune micșorarea numărului de acțiuni, restituirea de către acționari a unei părți din aportul lor inițial, proporțional cu reducerea capitalului social, contrar unei rectificări.

*Hotărârea Consiliului Local nr.187/09.07.2019 privind majorarea capitalului social al Societății Compania de Investiții și Dezvoltare în Sănătate și Domenii de Interes Public-Privat Sector 1 S.A, a stabilit următoarele :*

*Art. 1 Se aprobă majorarea capitalului social al societății Compania de Investiții și Dezvoltare în Sănătate și Domenii de Interes Public-Privat Sector 1 S.A. cu suma de 181.996.700 lei aport în numerar, care va fi virată de Sectorul 1 din bugetul local până la data de 31.12.2019. (...)*

*Art. 4. - (1) Se aprobă modificarea actului constitutiv al societății S.C. Compania de Investiții și Dezvoltare în Sănătate și Domenii de Interes Public-Privat Sector 1 S.A. în sensul majorării capitalului social în conformitate cu prevederile prezentei hotărâri, respectiv de la 79.500.000 lei la 261.496.700 lei; prin aportul în numerar al acționarilor în valoare de 181.996.700 lei, divizat în 49.339 de acțiuni, valoarea nominală a unei acțiuni fiind 5.300 lei .*

*(2) Cotele de participare la profit și pierdere ale acționarilor fiind următoarele:*



- a) 99% - Sectorul 1 al Municipiului București prin Consiliul Local Sector 1 cu un număr de 48.846 acțiuni în valoare totală de 258.883.800 Lei ;
- b) 1% - Administrația Domeniului Public Sector 1 cu un număr de 493 acțiuni în valoare totală de 2.612.900 Lei .

Art. 5. - Se modifică art.5 din Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.293 din 12.10.2018, care va avea următorul cuprins :

" Art.5 Capitalul social al societății Compania de Investiții și Dezvoltare în Sănătate și Domenii de Interes Public-Privat Sector 1 S.A. este în cuantum de 261.496.700 lei, reprezentând 49.339 acțiuni nominative, cu o valoare nominală de 5300 lei fiecare, constând în aport în numerar, astfel:

- Sectorul 1 al Municipiului București prin Consiliul Local Sector 1 cu un aport în numerar în valoare totală de 258.883.800 lei, corespunzător unui număr de 48.846 acțiuni, reprezentând 99% din capitalul social total al societății și din cota de participare la beneficii și pierderi;
- Administrația Domeniului Public Sector 1 cu un aport în numerar în valoare totală de 2.612.900 lei, divizat în 493 acțiuni, reprezentând 1% din capitalul social total al societății și din cota de participare la beneficii și pierderi."

Prin urmare, în vederea punerii în aplicare a dispozițiilor Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.187/09.07.2019, Consiliul Local Sector 1, prin aparatul de specialitate al Primarului avea obligația virării în conturile Societății Compania de Investiții și Dezvoltare în Sănătate și Domenii de Interes Public-Privat Sector 1 S.A a sumei de 181.996.700 lei, cu titlu – majorare capital social conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.187/2019, iar ADP Sector 1 avea obligația virării în conturile Societății Compania de Investiții și Dezvoltare în Sănătate și Domenii de Interes Public-Privat Sector 1 S.A a sumei de 1.817.900 lei cu titlu – majorare capital social conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.187/2019.

În timp ce ADP Sector 1 a depus, în mod corect suma prevăzută în HCLS1 nr.187/2019 și anume suma de 1.817.900 lei cu O.P. nr. 1366 din 03.12.2019 Consiliul Local Sector 1, prin aparatul de specialitate a depus suma de 181.994.633 lei cu O.P. nr. 4542 din 29.11.2019 în valoare de 90.088.366 lei și O.P. nr.4609 din 04.12.2019 în valoare de 90.088.366 lei, în loc de 181.996.700 lei, rămânând de virat suma de 2.067 lei, pentru a îndeplini obligațiile instituite în sarcina Consiliului Local Sector 1 prin aparatul de specialitate, stabilite prin dispozițiile Hotărârii Consiliului Local nr.187/09.07.2019 privind majorarea capitalului social al Societății Compania de Investiții și Dezvoltare în Sănătate și Domenii de Interes Public-Privat Sector 1 S.A.

În aceste condiții, în mod greșit, s-a interpretat că suma de 181.994.633 lei reprezintă întreaga contribuție la capitalul social majorat prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.187/2019 al



*Societății Compania de Investiții și Dezvoltare în Sănătate și Domenii de Interes Public-Privat Sector 1 S.A.*

Plecând de la această presupunere greșită, s-a inițiat și aprobat de către Consiliul Local Sector 1 *Hotărârea Consiliului Local Sector 1 nr.87 din 28.05.2020 privind modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 187/09.07.2019 privind aprobarea îndreptării erorii materiale prin diminuarea numărului de acțiuni deținute de Consiliul Local al Sectorului 1*

Astfel, în urma plăților făcute de acționari prin virament bancar s-au constatat următoarele:

- I. Administrația Domeniului Public Sector 1 a virat suma de 2.612.900 lei reprezentând 493 de acțiuni în valoare de 5.300 lei fiecare. ( $2.612.900 : 5.300 = 493$  acțiuni)
- II. Consiliul Local al Sectorului 1 a virat suma de 258.881.733 lei, reprezentând 48845,61 de acțiuni în valoare de 5.300 lei fiecare. ( $258.881.733 : 5.300 = 48845,61$ )

*Proiectul de hotărâre a avut drept scop îndreptarea erorii materiale a sumei cu care s-a majorat capitalul, respectiv, **181.996.700 lei**, având în vedere că sumele corespunzătoare valorii de 1% , respectiv, 1.819.967 lei și valorii 99%, respectiv, 180.176.733 lei nu se împart exact la valoarea nominală a acțiunii în valoare de 5.300 lei, făcând astfel ca acțiunile să devină divizibile, situație contrară dispozițiilor art.102 alin.(1) din Legea societăților nr.31/1990 republicată și actualizată. **art. 102. (1) Acțiunile sunt indivizibile.***

Ulterior adoptării *Hotărârii Consiliului Local Sector 1 nr.87 din 28.05.2020 privind modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 187/09.07.2019 privind aprobarea îndreptării erorii materiale prin diminuarea numărului de acțiuni deținute de Consiliul Local al Sectorului 1*, la data de **10.06.2020** cu Ordinul de Plată nr.2284 a fost virată diferența de **2067 lei**, întregindu-se astfel, suma de **181.996.700 lei**, sumă cu care Consiliul Local Sector 1 avea obligația să participe la majorarea capitalului social al *Societății Compania de Investiții și Dezvoltare în Sănătate și Domenii de Interes Public-Privat Sector 1 S.A.*, conform *Hotărârii Consiliului Local nr.187/09.07.2019 privind majorarea capitalului social al Societății Compania de Investiții și Dezvoltare în Sănătate și Domenii de Interes Public-Privat Sector 1 S.A.*

De asemenea, este ușor de observat, că, potrivit *Hotărârii Consiliului Local Sector 1 nr.187/09.07.2019* capitalul social al *Societății Compania de Investiții și Dezvoltare în Sănătate și Domenii de Interes Public-Privat Sector 1 S.A.* este majorat corespunzător, *Capitalul social al societății Compania de Investiții și Dezvoltare în Sănătate și Domenii de Interes Public-Privat Sector 1 S.A.* este în cuantum de **261.496.700 lei**, reprezentând **49.339 acțiuni nominative**, cu o valoare nominală de **5300 lei** fiecare, drept pentru care, îndeplinește condițiile impuse de art.102 alin.(1) *Legea societăților nr.31/1990, republicată* .

Mai mult decât atât, la data de 11.06.2020 a fost depus, la Registrul Comerțului dosarul de mențiuni privind înregistrarea modificărilor aduse actelor constitutive ale societății, ca urmare a majorării capitalului social conform *Hotărârii Consiliului Local Sector 1 nr.187/2019*, mențiune soluționată favorabil la data de 15.06.2020.



În considerarea principiului de drept administrativ consacrat de art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intitulat "Subordonarea față de actele de nivel superior" conform căruia "La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior."

Pentru soluționarea problemelor de interes general ale membrilor colectivității locale, autorităților administrației publice locale le revine competența exclusivă în a aprecia necesitatea și oportunitatea adoptării actelor administrative, în limitele și cu respectarea strictă a dispozițiilor legale cu incidență în materie. A admite ipoteza că actele administrative sunt emise doar pentru considerente de oportunitate, pe care le apreciază aleșii locali, este în contradicție evidentă cu principiul de drept constituțional înscris la articolul 1 alin. (5) din Legea fundamentală, în baza căruia în România respectarea și supremația Constituției este obligatorie, la fel fiind obligatorie și respectarea legilor.

Tododată, precizez faptul că actul administrativ adoptat trebuie să se încadreze în sistemul legislativ care implică legături multiple și formează un complex unitar în cadrul căruia există relații de ierarhie, corelare, compatibilitate, interdependență. Regulile de drept adoptate trebuie să corespundă schimbărilor în formă și conținut ale interacțiunilor sociale și să aibă o mare stabilitate, condiție necesară unei ordini juridice. Reglementarea propusă nu transmite un mesaj clar, pe înțelesul destinatarilor și nu asigură posibilitatea să fie înțeleasă de toți cei cărora li se adresează.

*Față de aspectele mai sus învederate, consider că Hotărârea adoptată de Consiliul Local al Sectorului 1 al municipiului București nu respectă normele legale în materie, motiv pentru care refuz contrasemnarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 87 din 28.05.2020 privind modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 187/09.07.2019 privind aprobarea îndreptării erorii materiale prin diminuarea numărului de acțiuni deținute de Consiliul Local al Sectorului 1, și propun revocarea acesteia cu respectarea prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările.*

SECRETAR GENERAL AL SECTORULUI 1

DANIELA NICOLETA CEFALAN

