

Nr. *2* / *14.03.2019*

OPINIE MOTIVATĂ

Eu, Daniela Nicoleta Cefalan, în calitate de Secretar al Sectorului 1 al Municipiului București, în temeiul prevederilor art. 48 alin. (1) din Legea nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **refuz contrasemnarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 53 din 28.02.2019 privind aprobarea Studiilor de Fezabilitate indicatorilor tehnico – economici pentru amenajarea de parcări automatizate din structura metalică pe verticală pe raza administrativ – teritorială a Sectorului 1 din Municipiul București**, pentru următoarele motive:

Hotărârea a fost adoptată cu 17 voturi pentru, 1 abținere, și 6 voturi împotriva, din 24 de consilieri prezenți în momentul votului, în cadrul ședinței ordinare din data de 28 februarie 2019 a Consiliului Local al Sectorului 1 al municipiului București, convocată în temeiul prevederilor art. 39 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare.

În considerarea principiului de drept administrativ consacrat de art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intitulat “Subordonarea față de actele de nivel superior” conform căruia “La elaborarea **proiectelor de hotărâri**, ordine sau dispoziții **se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior**, precum și Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.

În domeniul inițierii, elaborării, dezbaterii și aprobării proiectelor de hotărâri ale consiliului local, Ordonanța Guvernului nr. 35/2002 privind aprobarea Regulamentului – cadru de organizare și funcționare a consiliului local, precum și unele dispoziții ale Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare cuprinde reglementări în detaliu, suficient de edificatoare în ceea ce privește formularea proiectului de hotărâre și aprobarea acestuia. Astfel, **regula** în materia adoptării proiectelor de hotărâri este aceea că un proiect de hotărâre a consiliului local, trebuie avizat de către compartimentul de resort din subordinea primarului și trebuie verificat sub aspectul concordanței conținutului cu dispozițiile

legale aplicabile în materie de către secretarul subdiviziunii administrativ – teritoriale.

Din conținutul Expunerii de Motive și al Raportului comun de specialitate elaborat de către Direcția Cadastru, Fond Funciar, Patrimoniu și Evidență Electorală, Direcția Management Economic, Direcția Juridică și Direcția Investiții **rezultă** că documentația depusă și anexată Raportului de Specialitate și Proiectului de Hotărâre propus de către Administrația Domeniului Public Sector 1 *privind aprobarea Studiilor de Fezabilitate indicatorilor tehnico – economici pentru amenajarea de paracări automatizate din structura metalică pe verticală pe raza administrativ – teritorială a Sectorului 1 din Municipiul București*, transmis către Serviciul Secretariat General, Audiențe în data de 19.02.2019, **nu cuprinde situația juridică actuală** a imobilelor, emisă de Primăria Municipiului București, situația notificărilor depuse în temeiul Legii 10/2001, situația litigiilor, a exproprierilor, precum și orice înscrisuri din care să reiasă deținătorul dreptului de proprietate actual, existând astfel riscul producerii unor posibile suprapuneri între imobilele ce urmează a fi amenajate în parcări automatizate din structură metalică pe verticală și proprietățile private învecinate, motiv pentru care direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al primarului Sectorului 1 nu au avizat favorabil proiectul de hotărâre propus.

În acest sens s-au recomandat demersuri efectuate de către A.D.P. Sector 1 la Primăria Municipiului București, D.G.I.T.L. Sector 1 și O.C.P.I. București.

Pe cale de consecință, ținând cont de faptul că imobilele respective nu sunt înscrise în Cartea Funciară și nu au număr cadastral iar documentația cadastrală anexată nu este completă, compartimentul de specialitate nu a elaborat aviz favorabil motivat de faptul că nu se poate pronunța cu exactitate cu privire la existența unor eventuale suprapuneri cu proprietățile particulare.

Conținutul Raportului comun de specialitate nefavorabil a fost transmis către Administrația Domeniului Public Sector 1 în data de 25 februarie 2019. Întrucât până la ora începerii ședinței nu s-au clarificat aspectele menționate, nu s-au revizuit documentațiile și nu s-a refăcut proiectul de hotărâre, Secretarul Sectorului 1 al Municipiului București a anunțat în timpul ședinței, vezi pag.10 din procesul-verbal al ședinței, că potrivit prevederilor art. 48 alin. (1) din Legea nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, refuză contrasemnarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 53 din 28.02.2019 privind aprobarea Studiilor de Fezabilitate indicatorilor tehnico – economici pentru amenajarea de paracări automatizate din structura metalică pe verticală pe raza administrativ – teritorială a Sectorului 1 din Municipiul București.

Consider că era necesar să fie efectuate clarificările menționate întrucât actele administrative preparatorii trebuie să aibă un conținut uniform, unitar, pentru a conferi actului administrativ de autoritate precizie și claritate iar raporturilor juridice născute în baza actului administrativ să li se asigure securitate juridică necesară producerii efectelor pentru a căror realizare a fost adoptat actul administrativ.

În acest context, apreciind că doar o maximă rigoare și raportare la dispozițiile legii – lato sensu, cât și stricto sensu – în ceea ce privește pregătirea elaborării, redactarea, adoptarea și intrarea în vigoare a actului administrativ poate să confere acestuia caracterul de legalitate și să susțină prezumția legalității actului administrativ, conducând, totodată, la atingerea scopului propus de autoritatea administrației publice locale, acela de a soluționa o nevoie socială în acord deplin cu legea aplicabilă în materie și în considerarea **principiului legalității** potrivit căruia *legea* este cea care ordonă autorității administrației publice **o anumită conduită** și tot *legea* este cea care arată **limita** până la care autoritatea administrației publice **poate să acționeze**, respectiv legea este temeiul juridic al actului administrativ dar și limita acestuia,

Față de aspectele mai sus învederate, consider că hotărârea adoptată de Consiliul Local al Sectorului 1 al municipiului București nu respectă normele legale în materie, motiv pentru care refuz contrasemnarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.53 din 28.02.2019 privind aprobarea Studiilor de Fezabilitate indicatorilor tehnico – economici pentru amenajarea de paracări automatizate din structura metalică pe verticală pe raza administrativ – teritorială a Sectorului 1 din Municipiul București.

Secretarul Sectorului 1 al Municipiului București,

DANIELA NICOLETA CEFALAN

