

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea unor măsuri privind activitatea de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stații de sortare din cadrul serviciului public de salubritate organizat la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București

Văzând Referatul de aprobare nr. A206/18.06.2021 al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București

În conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare prevederile art. 6, alin. (1), lit. e), art. 12, art. 13, alin. (1)-(2), art. 14, alin. (1)-(3), art. 16, art. 17, alin. (1)-(2) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Văzând art. IV, alin. (1) din Legea nr. 99/2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006;

Potrivit art. 1, alin. 4), lit. (h), (j), art. 3-5, art. 8, art. 22, alin. (1)-(2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de art. 22, alin. (2) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere dispozițiile Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București, aprobată prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București, aprobată prin HCGMB nr. 82/28.04.2015, precum și cu Documentul cadru de implementare a Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București, aprobat prin HCLSI nr. 82/04.04.2017;

Luând în considerare Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 258/28.08.2019 privind alegerea modalității de gestiune a activității de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare din cadrul serviciului de salubritate pe raza subdiviziunii administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București;

Ținând seama de Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 259/28.08.2019 privind aprobarea înființării, organizării și funcționării unui serviciu public de interes local denumit Direcția de utilități publice, salubritate și protecția mediului Sector 1, cu personalitate juridică, a cărei activitate unică de salubritate va fi aceea de sortare.

Luând act de Nota de control a reprezentanților Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice Comunitare de Utilități Publice, înregistrată la Sectorul 1 al Municipiului București sub nr. 13721/15.03.2021, și de termenele de implementare a măsurilor dispuse în urma controlului

Văzând Raportul Biroului Corp Control al Primarului Sectorului 1 nr. O/380/14.06.2021.

În temeiul prevederilor art. 5, lit. cc), art. 139, alin. (1), art. 166, alin. (2), lit. o) și art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1 HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Consiliul Local al Sectorului 1 constată că modalitatea de gestiune directă a activității de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare din cadrul serviciului de salubritate pe raza administrativ-teritorială Sector 1 al Municipiului București, printr-un serviciu public de interes local, înființat cu personalitate juridică, sub autoritatea Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București, denumit „Direcția de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului Sector 1” este în imposibilitate temporară de a se realiza.

Art. 2. Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 258/28.08.2019 se modifică și se completează după cum urmează: după articolul 2, se introduce un nou articol, articolul 2¹, care va avea următorul cuprins:

„**Art. 2¹.** Pentru o perioadă de 3 ani, necesară pentru finalizarea procedurilor legale prevăzute la art. 2, activitatea de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stații de sortare din cadrul serviciului public de salubritate din raza administrativ-teritorială a subdiviziunii administrativ-teritoriale Sector 1 al Municipiului București se realizează prin gestiune delegată, în condițiile legii.”

Art. 3. Direcțiile din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 vor întreprinde, în condițiile legii, toate acțiunile necesare în vederea:

a) delegării gestiunii, pentru o perioadă de 3 ani, a activității de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stații de sortare prin atribuirea unui contract/unor contracte de achiziții publice de servicii;

b) derulării contractului/contractelor de delegare a gestiunii prevăzute la lit. a);

c) identificării și dobândirii dreptului de administrare a unui teren cu suprafață de cca. 40000 mp destinat construirii infrastructurii necesare pentru desfășurarea activității de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stații de sortare din cadrul serviciului public de salubritate din subunitatea administrativ teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București, în termen de 1 an de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri;

d) transmiterea dreptului de administrare a terenului prevăzut la lit. c) către Direcția de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului, în condițiile legii, în vederea construirii unei stații de sortare a deșeurilor.

Art. 4. Direcția de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului întreprinde, în condițiile legii, după dobândirea dreptului de administrare prevăzut la art. 3 lit.c), toate acțiunile necesare în vederea:

a) construirii, punerii în funcțiune și operării cu personal propriu a infrastructurii necesare pentru desfășurarea activității de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stații de sortare din cadrul serviciului public de salubritate al Sectorului 1 al Municipiului București, în termen de 2 ani de la data dobândirii dreptului de administrare a terenului.

b) administrării activității de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stații de sortare, inclusiv a stației de sortare construite.

Art. 5. Orice prelungire a termenelor prevăzute în prezenta hotărâre se supune aprobării Consiliului Local al Sectorului 1.

Art. 6. (1) Primarul Sectorului 1, aparatul de specialitate al Primarului și Direcția de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului Sector 1 vor duce la îndeplinire prezenta hotărâre.

(2) Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă asigură comunicarea prezentei hotărâri persoanelor și entităților menționate la alin. (1), Primăriei Municipiului București – Direcția Utilități Publice, precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

AVIZEAZĂ,
conform art. 243, alin. (1), lit. a) din OUG nr. 57/2019

SECRETAR GENERAL
LAVINIA IONESCU

ce modific/complet.
13/06/2021.

Nume și prenume	Funcția	Întocmit/ avizat	Data
Bogdan Pavel	Director General	Avizat	Bogdan- Virgiliu Pavel <small>Semnat digital de Bogdan-Virgiliu Pavel Data: 2021.06.18 16:36:02 +03'00'</small>
Nicolae Gușu	Șef Serviciu	Avizat	Nicolae Gusu <small>Semnat digital de Nicolae Gusu Data: 2021.06.18 16:33:24 +03'00'</small>
Diana-Beatrice Pauliuc	Șef serviciu	Întocmit	Diana-Beatrice- Ileana Pauliuc <small>Digitally signed by Diana- Ileana Pauliuc Date: 2021.06.18 16:33:55 +03'00'</small>



Nr. A 206/ 18.06.2021

REFERAT DE APROBARE

privind proiectul de hotărâre pentru aprobarea unor măsuri privind activitatea de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stații de sortare din cadrul serviciului public de salubritate organizat la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București

1. Descrierea situației actuale

Activitatea de sortare a deșeurilor municipale în stații de sortare este o activitate distinctă a serviciului public de salubritate, astfel cum rezultă din prevederile art. 2, alin. (3), lit. e) din Legea nr. 101/2006. La nivelul sectorului 1 această activitate este asigurată, în mod indirect, de către operatorul de salubritate care efectuează colectarea deșeurilor municipale, acesta transportând deșeurile colectate la stații de sortare cu gestiune privată existente în București sau proximitate.

Sortarea la sursă este realizată în momentul de față tot prin grija operatorului care efectuează colectarea, acesta amplasând și gestionând recipiente de colectare selectivă tip clopot.

Prin hotărârile nr. 258/28.08.2019 și 259/28.08.2019, Consiliul Local al Sectorului 1 a decis, în baza unui studiu de oportunitate, ca activitatea de sortare să se realizeze prin gestiune directă, înființând în acest scop Direcția de utilități publice, salubritate și protecția mediului Sector 1; în condițiile în care la momentul respectiv nu exista nicio infrastructură de sortare, nu a fost adoptată nicio hotărâre de dare în administrare a activității de sortare, urmând a fi efectuate investițiile necesare astfel cum au fost acestea identificate în studiul de oportunitate, inclusiv investițiile pentru sortare la sursa de generare a deșeurilor, prin platforme de colectare selectivă. În contextul pandemic din anul 2020, demersurile pentru realizarea acestor investiții au fost limitate, fiind realizată numai achiziția serviciilor de proiectare pentru platformele de colectare selectivă, urmând ca în cursul acestui an să fie inițiate și celelalte achiziții.

2. Motivele de fapt și rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre. Scopul reglementării

Urmare controlului efectuat de reprezentanții ANRSC, aceștia au constatat, în Nota de control din 15.03.2021, că la nivelul Sectorului 1 activitatea de sortare se desfășoară în mod nelegal, fiind necesară delegarea acestei activități a serviciului până când va fi posibilă gestiunea directă. În acest sens au fost dispuse măsurile de la pct. 6.1 din Nota de control

Proiectul de hotărâre are ca scop principal stabilirea responsabilităților privind realizarea demersurilor legale privind delegarea gestiunii activității de sortare, pe o durată limitată, până a la construirea și punerea în funcțiune a infrastructurii de sortare. În subsidiar, proiectul de hotărâre reglementează modul în care va fi administrată infrastructura de sortare la sursă de generare a deșeurilor menajere (platformele de colectare selectivă), respectiv terenul pe care se construiesc acestea.

3. Principii de bază și finalitate

Principiul legalității – Proiectul propus aprobării respectă prevederile legale în vigoare și tratatele și convențiile internaționale la care România este parte. Totodată, acest proiect urmărește asigurarea respectării legii, a drepturilor și îndatoririlor Sectorului 1 din domeniul serviciului public de salubritate a localităților.

Principiul oportunității – Proiectul este oportun, întrucât este necesar pentru a pune în aplicare măsurile dispuse prin Nota de control a ANRSC, cu respectarea termenului de 15.06.2021 și pentru a asigura premisele realizării sortării deșeurilor municipale în condițiile legii.

Finalitatea implementării acestui proiect îl reprezintă stabilirea responsabilităților aparatului de specialitate al primarului privind delegarea pe o durată de 3 ani a gestiunii activității de sortare a deșeurilor municipale colectate pe raza administrativă a Sectorului 1 și a Direcției de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului privind

achiziția și administrarea terenului pe care se va construi infrastructura de sortare a deșeurilor, precum și identificarea și administrarea terenului din domeniul public pe care se construiește infrastructura de sortare la sursă a deșeurilor menajere (platforme de colectare selectivă), pe toată durata de viață a acestora.

4. Efectele preconizate

Adoptarea proiectului de hotărâre conduce la:

- a) Realizarea activității de sortare a deșeurilor municipale în stații de sortare în concordanță cu dispozițiile legale;
- b) Crearea condițiilor prevăzute de lege pentru construirea și operarea platformelor de colectare selectivă a deșeurilor care constituie infrastructura de sortare la sursă a deșeurilor menajere.

5. Etapele parcurse în pregătirea proiectului

Pregătirea proiectului s-a realizat pe baza analizei situației și a actelor administrative specifice existente la nivelul instituției, a Sectorului 1 și a Municipiului București, precum și a legislației aplicabile. Nu există dispoziții legale care să impună, în momentul de față, realizarea de studii/analize de altă natură.

6. Schimbări preconizate prin propunere

Proiectul de hotărâre implică:

- a) modificări în activitatea Direcției de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului rezultate din responsabilitățile privind identificarea de terenuri publice și/sau private, achiziție teren privat, administrare teren, construirea și punerea în funcțiune a stației de sortare, construirea și punerea în funcțiune a infrastructurii de sortare la sursa de generare a deșeurilor menajere.
- b) crearea premiselor de utilizare a unor tarife de sortare stabilite în condiții de concurență și transparență

7. Impactul economic, social. Impactul asupra mediului.

Impactul asupra mediului este unul pozitiv, întrucât proiectul contribuie la creșterea cantităților de deșeuri reciclabile și, implicit la diminuarea cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare.

8. Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt

Delegarea gestiunii activității de sortare a deșeurilor ar putea conduce la diminuarea cheltuielilor cu sortarea care în acest moment sunt decontate operatorului activității de colectare a deșeurilor municipale pe baza contractelor încheiate de acesta și sortatori privați, fără a fi asigurate condițiile de concurență.

9. Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 în vigoare

Se completează Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 258/28.08.2019 privind alegerea modalității de gestiune a activității de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare din cadrul serviciului de salubritate pe raza subdiviziunii administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București

10. Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre

Nu este cazul.

11. Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului

Nu este cazul.

12. Modul de realizare, măsuri de implementare, resurse necesare

Proiectul se va realiza, în principal, prin acte/demersuri ale Direcției de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului, potrivit resurselor bugetare alocate.

13. Temeiul legal care stă la baza adoptării

- art. 6, alin. (1), lit. c), art. 12, art. 13, alin. (1)-(2), art. 14, alin. (1)-(3), art. 16, art. 17, alin. (1)-(2) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art. IV, alin. (1) din Legea nr. 99/2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006;
- art. 1, alin. 4), lit. (h), (j), art. 3-5, art. 8, art. 22, alin. (1)-(2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 22, alin. (2) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 5, lit. cc), art. 139, alin. (1), art. 166, alin. (2) lit. o) și art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ

PRIMĂRIA
CLOTILDE MARIE BRI... ARMAND

Nume și prenume	Funcția	Întocmit/ avizat	Semnătura
Bogdan Pavel	Director General	Avizat	Bogdan-Virgiliu Pavel <small>Semnat digital de Bogdan-Virgiliu Pavel Data: 2021.06.18 16:43:00 +03'00'</small>
Nicolae Gușu	Șef Serviciu	Avizat	Nicolae Gușu <small>Semnat digital de Nicolae Gușu Data: 2021.06.18 16:35:30 +03'00'</small>
Diana-Beatrice Pauliuc	Șef serviciu	Întocmit	Diana-Beatrice-Ileana Pauliuc <small>Digitally signed by Diana-Beatrice-Ileana Pauliuc Date: 2021.06.18 16:33:19 +03'00'</small>



Am primit

Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ

Nr. M/ 3-170/ 18.06.2021

K2-188

18.06.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

privind proiectul de hotărâre pentru aprobarea unor măsuri de organizare a serviciului public de salubritate de la nivelul subunității administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București privind sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare

În vederea conformării la țintele de reciclare și reutilizare a deșeurilor municipale, asumate de România prin Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, care transpune Directiva 2008/98/CE privind deșeurile, prin Legea nr. 99/2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, au fost introduse noi activități de salubritate aferente operării unor instalații de tratare de pe fluxul deșeurilor reciclabile și adaptate altor activități inițiale, inclusiv din punct de vedere al denumirii, astfel încât la nivelul tuturor unităților administrativ - teritoriale și al subdiviziunilor administrativ - teritoriale ale Municipiului București să se creeze cadrul juridic și legal necesar implementării sistemelor de colectare separată a deșeurilor municipale.

În acest context legislativ, prin HCLSI nr. 75/26.03.2019, Consiliul Local al Sectorului 1 a solicitat Consiliului General al Municipiului București împuternicirea expresă privind înființarea, organizarea și funcționarea unui serviciu public de interes local denumit Direcția de utilități publice, salubritate și protecția mediului, cu personalitate juridică, aflat în subordinea Consiliului Local al Sectorului 1, a cărei activitate unică de salubritate va fi aceea de sortare.

Prin HCGMB 259/23.04.2019, Consiliul General al Municipiului București aprobă solicitarea Consiliului Local al Sectorului 1, acesta fiind împuternicit să hotărască asupra constituirii Direcției de utilități publice, salubritate și protecția mediului Sector 1, a cărei activitate în domeniul salubrității va fi limitată strict la activitatea de sortare a deșeurilor.

Prin Legea nr. 99/2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 au fost modificate activitățile specifice serviciului public de salubritate a localităților prevăzute la art. 2 din Legea nr. 101/2006, fiind introdusă, la art. 1, alin. (2), lit. c), activitatea de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare.

La nivelul sectorului 1 activitatea de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare nu este inclusă în activitățile delegate prin contractul cu operatorul de salubritate Compania Romprest Service SA (operatorul); în acest moment operatorul, neavând o stație de sortare proprie, transportă și depune deșeurile cu potențial de reciclare/ reutilizare la stații de sortare deținute de terți, costurile aferente fiind plătite de către Sectorul 1 în afara tarifului, pe baza facturilor emise de operatorii stațiilor de sortare.

Activitatea de sortare a deșeurilor municipale în stații de sortare este o activitate distinctă a serviciului public de salubritate, astfel cum rezultă din prevederile art. 2, alin. (3), lit. c) din Legea nr. 101/2006. La nivelul sectorului 1 această activitate este asigurată, în mod indirect, de către operatorul de salubritate care efectuează colectarea deșeurilor municipale, acesta transportând deșeurile colectate la stații de sortare cu gestiune privată existente în București sau proximitate.

Sortarea la sursă este realizată în momentul de față tot prin grija operatorului care efectuează colectarea, acesta amplasând și gestionând recipiente de colectare selectivă tip clopot.



Consiliul Local al Sectorului 1 a decis, în baza unui studiu de oportunitate, ca activitatea de sortare să se realizeze prin gestiune directă, înființând în acest scop Direcția de utilități publice, salubritate și protecția mediului Sector 1. În condițiile în care la momentul respectiv nu exista nici o infrastructură de sortare, nu a fost adoptată nicio hotărâre de dare în administrare a activității de sortare, urmând a fi efectuate investițiile necesare astfel cum au fost acestea identificate în studiul de oportunitate, inclusiv investițiile pentru sortare la sursa de generare a deșeurilor, prin platforme de colectare selectivă. În contextul pandemic din anul 2020, demersurile pentru realizarea acestor investiții au fost limitate, fiind realizată numai achiziția serviciilor de proiectare pentru platformele de colectare selectivă, urmând ca în cursul acestui an să fie inițiate și celelalte achiziții.

Urmare controlului efectuat de reprezentanții ANRSC, aceștia au constatat, în Nota de control din 15.03.2021, că la nivelul Sectorului 1 activitatea de sortare se desfășoară în mod nelegal, fiind necesară delegarea acestei activități a serviciului până când va fi posibilă gestiunea directă. În acest sens au fost dispuse măsurile de la pct. 6.1 din Nota de control

Proiectul de hotărâre are ca scop principal stabilirea responsabilităților privind realizarea demersurilor legale privind delegarea gestiunii activității de sortare, pe o durată limitată, până a la construirea și punerea în funcțiune a infrastructurii de sortare. În subsidiar, proiectul de hotărâre reglementează modul în care va fi administrată infrastructura de sortare la sursă de generare a deșeurilor menajere (platformele de colectare selectivă), respectiv terenul pe care se construiesc acestea.

Temeiul juridic detaliat în preambulul hotărârii, în speță:

Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

art. 6, alin. (1), lit. e), art. 12, art. 13, alin. (1)-(2), art. 14, alin. (1)-(3), art. 16, art. 17, alin. (1)-(2) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

art. IV, alin. (1) din Legea nr. 99/2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006;

art. 1, alin. 4), lit. (h), (j), art. 3-5, art. 8, art. 22, alin. (1)-(2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

art. 22, alin. (2) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

Strategia de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București, aprobată prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București, aprobată prin HICGMB nr. 82/28.04.2015, precum și cu Documentul cadru de implementare a Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București, aprobat prin HCLS1 nr. 82/04.04.2017;

Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 258/28.08.2019 privind alegerea modalității de gestiune a activității de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare din cadrul serviciului de salubritate pe raza subdiviziunii administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București;

Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 259/28.08.2019 privind aprobarea înființării, organizării și funcționării unui serviciu public de interes local denumit Direcția de utilități publice, salubritate și protecția mediului Sector 1, cu personalitate juridică, a cărui activitate unică de salubritate va fi aceea de sortare.



MUNICIPIUL BUCUREȘTI
SECTORUL 1
www.primariasector1.ro

DIRECȚIA JURIDICĂ, LEGISLAȚIE,
CONTENCIOS ADMINISTRATIV
Serviciul Legislație și Avizare Contracte

Luând act de Nota de control Autorității Naționale pentru Reglementarea Serviciilor Comunitare de Utilități Publice încheiată în data de 15.06.2021

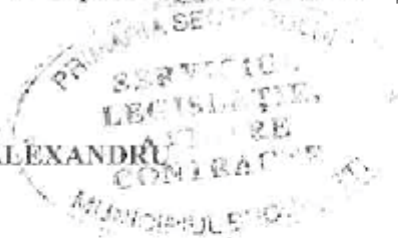
În temeiul prevederilor art. 5, lit. cc), art. 139, alin. (1), art. 166, alin. (2) lit. o) și art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ

Având în vedere Hotărârca Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 186/09.07.2019, cu modificările și completările ulterioare, art. 39 alin.(2) punctul 35-Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ " nu se pronunță asupra aspectelor financiare sau tehnice sau de altă natură cuprinse în documentul avizat sau semnat".

Prin prezentul Raport de specialitate, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ avizează :

- FAVORABIL proiectul pentru aprobarea unor măsuri de organizare a serviciului public de salubritate de la nivelul subunității administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București privind sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare , se supune spre dezbateră și aprobarea Consiliului Local al Sectorului 1.

DIRECTOR,
MĂCĂNEAȚĂ VAMOS ALEXANDRU



Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/avizat	Data
Marineci Alina Ramona	Consilier juridic		avizat	
Dina Adriana	Consilier juridic		avizat	
Moja Beatrice Florentina	Întocmit,		avizat	



NR. G/2302/18.06.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

pentru aprobarea unor măsuri de organizare a serviciului public de salubritate de la nivelul subunității administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București privind sortarea deșeurilor municipale

Având în vedere dispozițiile Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București, aprobată prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București, aprobată prin HCGMB nr. 82/28.04.2015, precum și cu Documentul cadru de implementare a Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București, aprobat prin HCLS1 nr. 82/04.04.2017;

În temeiul Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 258/28.08.2019 privind alegerea modalității de gestiune a activității de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare din cadrul serviciului de salubritate pe raza subdiviziunii administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București;

În conformitate cu Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 259/28.08.2019 privind aprobarea înființării, organizării și funcționării unui serviciu public de interes local denumit Direcția de utilități publice, salubritate și protecția mediului Sector 1, cu personalitate juridică, a cărei activitate unică de salubritate va fi aceea de sortare;

Luând act de Nota de control Autorității Naționale pentru Reglementarea Serviciilor Comunitare de Utilități Publice încheiată în data de 15.06.2021 și Raportul Biroului Corp Control al Primarului Sectorului 1 nr.O/380/14.06.2021.

Văzând Referatul de aprobare al Primarului Sectorului 1 privind impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt se menționează faptul că schimbările preconizate vor implica " ... crearea premiselor de utilizare a unor tarife de sortare stabilite în condiții de concurență și transparență, iar delegarea gestiunii activității de sortare a deșeurilor ar putea conduce la diminuarea cheltuielilor cu sortarea care în acest moment sunt decontate operatorului activității de colectare a deșeurilor municipale pe baza contractelor încheiate de acesta și sortatori privați, fără a fi asigurate condițiile de concurență... "

Având în vedere faptul că acest proiect ar putea conduce la diminuarea cheltuielilor cu sortarea deșeurilor și ținând cont că trebuie luate toate măsurile legale în vederea eficientizării și economicității fondurilor publice, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, am întocmit prezentul



Raport de Specialitate prin care propunem spre dezbatere Consiliului Local al Sectorului 1 Proiectul de hotărâre pentru aprobarea unor măsuri de organizare a serviciului public de salubritate de la nivelul subunității administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București privind sortarea deșeurilor municipale.



Direcția Management Economic,

**Director Executiv Adjunct,
MIHAELA-DANIELA BUCUR**

Întocmit:	Funcția	Semnătura	Avizat Șef Serviciu Buget, Executiv Bugetara	Data
Olga Balasescu	Consilier Superior		Maria Ionescu	18.06.2021



Nr.D/2970/18.06.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

privind proiectul de hotărâre pentru aprobarea unor măsuri de organizare a serviciului public de salubritate de la nivelul subunității administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București privind sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare

Descrierea situației actuale

Activitatea de sortare a deșeurilor municipale în stații de sortare este o activitate distinctă a serviciului public de salubritate, astfel cum rezultă din prevederile art. 2, alin. (3), lit. c) din Legea nr. 101/2006. La nivelul sectorului 1 această activitate este asigurată, în mod indirect, de către operatorul de salubritate care efectuează colectarea deșeurilor municipale, acesta transportând deșeurile colectate la stații de sortare cu gestiune privată existente în București sau proximitate.

Sortarea la sursă este realizată în momentul de față tot prin grija operatorului care efectuează colectarea, acesta amplasând și gestionând recipiente de colectare selectivă tip clopot.

Prin hotărârile nr. 258/28.08.2019 și 259/28.08.2019, Consiliul Local al Sectorului 1 a decis, în baza unui studiu de oportunitate, ca activitatea de sortare să se realizeze prin gestiune directă, înființând în acest scop Direcția de utilități publice, salubritate și protecția mediului Sector 1; în condițiile în care la momentul respectiv nu exista nicio infrastructură de sortare, nu a fost adoptată nicio hotărâre de dare în administrare a activității de sortare, urmând a fi efectuate investițiile necesare astfel cum au fost acestea identificate în studiul de oportunitate, inclusiv investițiile pentru sortare la sursa de generare a deșeurilor, prin platforme de colectare selectivă. În contextul pandemic din anul 2020, demersurile pentru realizarea acestor investiții au fost limitate, fiind realizată numai achiziția serviciilor de proiectare pentru platformele de colectare selectivă, urmând ca în cursul acestui an să fie inițiate și celelalte achiziții.

Motivele de fapt și rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre. Scopul reglementării

Urmare controlului efectuat de reprezentanții ANRSC, aceștia au constatat, în Nota de control din 15.03.2021, că la nivelul Sectorului 1 activitatea de sortare se desfășoară în mod nelegal, fiind necesară delegarea acestei activități a serviciului până când va fi posibilă gestiunea directă. În acest sens au fost dispuse măsurile de la pct. 6.1 din Nota de control

Proiectul de hotărâre are ca scop principal stabilirea responsabilităților privind realizarea demersurilor legale privind delegarea gestiunii activității de sortare, pe o durată limitată, până a la construirea și punerea în funcțiune a infrastructurii de sortare. În subsidiar, proiectul de hotărâre reglementează modul în care va fi administrată infrastructura de sortare la sursă de generare a deșeurilor menajere (platformele de colectare selectivă), respectiv terenul pe care se construiesc acestea.

Principii de bază și finalitate



Principiul legalității – Proiectul propus aprobării respectă prevederile legale în vigoare și tratatele și convențiilor internaționale la care România este parte. Totodată, acest proiect urmărește asigurarea respectării legii, a drepturilor și îndatoririlor Sectorului 1 din domeniul serviciului public de salubritate a localităților.

Principiul oportunității – Proiectul este oportun, întrucât este necesar pentru a pune în aplicare măsurile dispuse prin Nota de control a ANRSC, cu respectarea termenului de 15.06.2021 și pentru a asigura premisele realizării sortării deșeurilor municipale în condițiile legii.

Finalitatea implementării acestui proiect îl reprezintă stabilirea responsabilităților aparatului de specialitate al primarului privind delegarea pe o durată de 3 ani a gestiunii activității de sortare a deșeurilor municipale colectate pe raza administrativă a Sectorului 1 și a Direcției de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului privind achiziția și administrarea terenului pe care se va construi infrastructura de sortare a deșeurilor, precum și identificarea și administrarea terenului din domeniul public pe care se construiește infrastructura de sortare la sursă a deșeurilor menajere (platforme de colectare selectivă), pe toată durata de viață a acestora.

Efectele preconizate

Adoptarea proiectului de hotărâre conduce la:

- a) Realizarea activității de sortare a deșeurilor municipale în stații de sortare în concordanță cu dispozițiile legale;
- b) Crearea condițiilor prevăzute de lege pentru construirea și operarea platformelor de colectare selectivă a deșeurilor care constituie infrastructura de sortare la sursă a deșeurilor menajere.

Etapile parcurse în pregătirea proiectului

Pregătirea proiectului s-a realizat pe baza analizei situației și a actelor administrative specifice existente la nivelul instituției, a Sectorului 1 și a Municipiului București, precum și a legislației aplicabile. Nu există dispoziții legale care să impună, în momentul de față, realizarea de studii/analize de altă natură.

Schimbări preconizate prin propunere

Proiectul de hotărâre implică:

a) modificări în activitatea Direcției de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului rezultate din responsabilitățile privind identificarea de terenuri publice și/sau private, achiziție teren privat, administrare teren, construirea și punerea în funcțiune a stației de sortare, construirea și punerea în funcțiune a infrastructurii de sortare la sursa de generare a deșeurilor menajere.

b) crearea premiselor de utilizare a unor tarife de sortare stabilite în condiții de concurență și transparență

Impactul economic, social. Impactul asupra mediului.

Impactul asupra mediului este unul pozitiv, întrucât proiectul contribuie la creșterea cantităților de deșuri reciclabile și, implicit la diminuarea cantităților de deșuri eliminate prin depozitare.

Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt

Delegarea gestiunii activității de sortare a deșeurilor ar putea conduce la diminuarea cheltuielilor cu sortarea care în acest moment sunt decontate operatorului activității de colectare a



deșeurilor municipale pe baza contractelor încheiate de acesta și sortatori privați, fără a fi asigurate condițiile de concurență.

Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 în vigoare

Se completează Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 258/28.08.2019 privind alegerea modalității de gestiune a activității de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare din cadrul serviciului de salubritate pe raza subdiviziunii administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre

Nu este cazul.

Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului

Nu este cazul.


Modul de realizare, măsuri de implementare, resurse necesare

Proiectul se va realiza, în principal, prin acte/demersuri ale Direcției de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului, potrivit resurselor bugetare alocate.

Temeiul legal care stă la baza adoptării

- art. 6, alin. (1), lit. e), art. 12, art. 13, alin. (1)-(2), art. 14, alin. (1)-(3), art. 16, art. 17, alin. (1)-(2) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art. IV, alin. (1) din Legea nr. 99/2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006;
- art. 1, alin. 4), lit. (h), (j), art. 3-5, art. 8, art. 22, alin. (1)-(2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 22, alin. (2) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 5, lit. cc), art. 139, alin. (1), art. 166, alin. (2) lit. o) și art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ

PRIMAR
CLOTILDE MARIE BRIGITTE ARMAND

Nume și prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ avizat	Data
Anca Vasilescu Otrok	Director general adjunct		Avizat	18.IUN 2021
Cristea Cosima	Șef Serviciu		Întocmit	18.IUN 2021



Nr. 41540 / 18.06.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

privind proiectul de hotărâre pentru aprobarea unor măsuri de organizare a serviciului public de salubritate de la nivelul subunității administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București privind sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, conform adresei nr. K2-188/18.06.2021

Direcția de Investiții din cadrul Sectorului 1 al Municipiului București, în urma Notei Interne emisă de Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă înregistrat în Registrul Electronic de Proiecte cu nr. K2-188/18.06.2021, a analizat documentația transmisă de Direcția de utilități publice, salubritate și protecția mediului și menționează următoarele:

În vederea conformării la țintele de reciclare și reutilizare a deșeurilor municipale, asumate de România prin Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, care transpune Directiva 2008/98/CE privind deșeurile, prin Legea nr. 99/2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, au fost introduse noi activități de salubritate aferente operării unor instalații de tratare de pe fluxul deșeurilor reciclabile și adaptate altor activități inițiale, inclusiv din punct de vedere al denumirii, astfel încât la nivelul tuturor unităților administrativ - teritoriale și al subdiviziunilor administrativ - teritoriale ale Municipiului București să se creeze cadrul juridic și legal necesar implementării sistemelor de colectare separată a deșeurilor municipale.

În acest context legislativ, prin HCLSI nr. 75/26.03.2019, Consiliul Local al Sectorului 1 a solicitat Consiliului General al Municipiului București împuternicirea expresă privind înființarea, organizarea și funcționarea unui serviciu public de interes local denumit Direcția de utilități publice, salubritate și protecția mediului, cu personalitate juridică, aflat în subordinea Consiliului Local al Sectorului 1, a cărei activitate unică de salubritate va fi aceea de sortare.

Prin HCGMB 259/23.04.2019, Consiliul General al Municipiului București aprobă solicitarea Consiliului Local al Sectorului 1, acesta fiind împuternicit să hotărască asupra constituirii Direcției de utilități publice, salubritate și protecția mediului Sector 1, a cărei activitate în domeniul salubrității va fi limitată strict la activitatea de sortare a deșeurilor.

Prin Legea nr. 99/2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 au fost modificate activitățile specifice serviciului public de salubritate a localităților prevăzute la art. 2 din Legea nr. 101/2006, fiind introdusă, la art. 1, alin. (2), lit. c), activitatea de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare.

La nivelul sectorului 1 activitatea de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare nu este inclusă în activitățile delegate prin contractul cu operatorul de salubritate Compania Romprest Service SA (operatorul); în acest moment operatorul, neavând o stație de sortare proprie, transportă și depune deșeurile cu potențial de reciclare/ reutilizare la stații de sortare deținute de terți, costurile aferente fiind plătite de către Sectorul 1 în afara tarifului, pe



baza facturilor emise de operatorii stațiilor de sortare.

Activitatea de sortare a deșeurilor municipale în stații de sortare este o activitate distinctă a serviciului public de salubritate, astfel cum rezultă din prevederile art. 2, alin. (3), lit. e) din Legea nr. 101/2006. La nivelul sectorului 1 această activitate este asigurată, în mod indirect, de către operatorul de salubritate care efectuează colectarea deșeurilor municipale, acesta transportând deșeurile colectate la stații de sortare cu gestiune privată existente în București sau proximitate.

Sortarea la sursă este realizată în momentul de față tot prin grija operatorului care efectuează colectarea, acesta amplasând și gestionând recipiente de colectare selectivă tip clopot.

Impactul economic, social. Impactul asupra mediului:

Impactul asupra mediului este unul pozitiv, întrucât proiectul contribuie la creșterea cantităților de deșuri reciclabile și, implicit la diminuarea cantităților de deșuri eliminate prin depozitare.

Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt:

Delegarea gestiunii activității de sortare a deșeurilor ar putea conduce la diminuarea cheltuielilor cu sortarea care în acest moment sunt decontate operatorului activității de colectare a deșeurilor municipale pe baza contractelor încheiate de acesta și sortatori privați, fără a fi asigurate condițiile de concurență

Consiliul Local al Sectorului 1 a decis, în baza unui studiu de oportunitate, ca activitatea de sortare să se realizeze prin gestiune directă, înființând în acest scop Direcția de utilități publice, salubritate și protecția mediului Sector 1. În condițiile în care la momentul respectiv nu exista nici o infrastructură de sortare, nu a fost adoptată nicio hotărâre de dare în administrare a activității de sortare, urmând a fi efectuate investițiile necesare astfel cum au fost acestea identificate în studiul de oportunitate, inclusiv investițiile pentru sortare la sursa de generare a deșeurilor, prin platforme de colectare selectivă. În contextul pandemic din anul 2020, demersurile pentru realizarea acestor investiții au fost limitate, fiind realizată numai achiziția serviciilor de proiectare pentru platformele de colectare selectivă, urmând ca în cursul acestui an să fie inițiate și celelalte achiziții.

Urmare controlului efectuat de reprezentanții ANRSC, aceștia au constatat, în Nota de control din 15.03.2021, că la nivelul Sectorului 1 activitatea de sortare se desfășoară în mod nelegal, fiind necesară delegarea acestei activități a serviciului până când va fi posibilă gestiunea directă. În acest sens au fost dispuse măsurile de la pct. 6.1 din Nota de control

Proiectul de hotărâre are ca scop principal stabilirea responsabilităților privind realizarea demersurilor legale privind delegarea gestiunii activității de sortare, pe o durată limitată, până a la construirea și punerea în funcțiune a infrastructurii de sortare. În subsidiar, proiectul de hotărâre reglementează modul în care va fi administrată infrastructura de sortare la sursă de generare a deșeurilor menajere (platformele de colectare selectivă), respectiv terenul pe care se construiesc acestea.

Față de cele mai sus expuse, analizând toate documentele prezentate, în conformitate cu prevederile art. 136 **alin.(1) și alin.(2)** din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul



MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 1

www.primariasector1.ro

DIRECȚIA INVESTIȚII

Administrativ, cu completările și modificările ulterioare, am întocmit prezentul Raport de Specialitate prin care Direcția Investiții avizează:

- FAVORABIL proiectul pentru aprobarea unor măsuri de organizare a serviciului public de salubritate de la nivelul subunității administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București privind sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, se supune spre dezbateră și aprobarea Consiliului Local al Sectorului 1, conform adresei nr. K2-188/18.06.2021.

Nume Prenume	Funcția	Intocmit/ avizat	Data
Dana Rachila GALBEN	Director executiv, Direcția Investiții	Avizat	18.06.2021
Iuliana Bogdan	referent superior, Direcția Investiții	Intocmit	18.06.2021



NOTĂ DE CONTROL

**Încheiată azi 15.03.2021
la Sectorul 1 al Municipiului București**

Sectorul 1 al Municipiului București
REGISTRATURĂ GENERALĂ

15. MAR. 2021

Nr. înreg. 13721
Termen legal de RĂSPUNS
30 zile de la data înregistrării

1. Temeiul legal al acțiunii de control

- art. 13 alin. (2), art. 20 alin. (1), lit. i), k) și l), art. 20 alin. (3) și alin. (4) și art. 33 alin. (7) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 11 alin. (3) și alin. (3) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților republicată, cu modificările ulterioare;
- Regulamentul-cadru al serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 82/2015, modificat și completat prin Ordinul nr. 520 din 27 noiembrie 2018;
- Caietul de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007;
- Contractul-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților, aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 112/2007;
- Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, aprobate prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 109/2007;
- Regulamentul de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al A.N.R.S.C. aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 505/2019;
- Regulamentul de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C. aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 22/2017, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice aprobat prin H.G. nr. 745/2007, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27.04.2016 privind protecția datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul - general privind protecția datelor).

2. Date privind controlul efectuat

În baza mandatului de control nr. 803187/ 19.02.2020, prelungit prin referatele nr. 806241/03.04.2020, nr. 808990/04.06.2020, nr. 812729/18.08.2020, nr.816330/19.11.2020, nr. 817706/21.12.2020, nr. 901147/29.01.2021 și respectiv nr. 903053/01.03.2021, ca urmare a măsurilor de protecție pentru prevenirea și combaterea efectelor răspândirii coronavirusului

SARS-CoV-2 instituite, la nivel național, pe perioada stării de urgență și stării de alertă, echipa de control a A.N.R.S.C., formată din doamna șeful echipei de control (împuternicire de Control nr.) și Ordin de Deplasare nr.), domnul (împuternicire de Control nr.) și Ordin de Deplasare nr. , doamna (împuternicire de Control nr.) și Ordin de Deplasare nr.) și domnul (împuternicire de Control nr.) și Ordin de Deplasare nr.), a efectuat, în perioada 25.02.2020 – 15.03.2021, o acțiune de control neplanificat la Sectorului 1 din municipiul București, având ca obiect verificarea respectării reglementărilor specifice serviciului de salubritate a localităților.

Mandatul de Control a fost înregistrat la registratura Primăriei Sectorului 1 cu numărul de înregistrare 9967/25.02.2020 (**Anexa 1**)

3. Date privind persoana juridică supusă controlului

Sectorul 1 al Municipiului București reprezintă o subdiviziune administrativ-teritorială a Municipiului București și funcționează conform dispozițiilor art. 100 alin. 3 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Sectorul 1 este persoană juridică de drept public cu sediul în municipiul București, bd. Banu Manta, nr. 9, sector 1 și deține Codul de Înregistrare Fiscală nr. 4505359/16.08.1993, conform Certificatului de Înregistrare Fiscală seria A nr. 1019857, eliberat de Ministerul Finanțelor Publice – Agenția Națională de Administrare Fiscală (**Anexa 2**).

Pe perioada desfășurării acțiunii de control, Sectorului 1 a fost reprezentat inițial de domnul **Vasile Moțoc**, care se legitimează cu (Anexa 12), mandatat de domnul primar Daniel Tudorache prin împuternicirea nr. 10484/27.02.2020 (**Anexa 3**).

Ulterior, în urma desfășurării alegerilor locale în data de 27 septembrie 2020 și alegerea în funcția de primar a doamnei Clotilde Armand, Sectorul 1 este reprezentat de domnul **Dan Milea**, care se legitimează cu (Anexa 14), mandatat de doamna primar Clotilde Armand prin împuternicirea fără număr și dată, transmisă la A.N.R.S.C. în data de 25.11.2020. (**Anexa 4**).

4. Rezultatele controlului

4.1. Organizarea și funcționarea serviciului de salubritate

La data efectuării controlului, serviciul de salubritate la nivelul Sectorului 1 al Municipiului București este prestat de către Compania Romprest Service S.A., în baza "**Contractului de Delegare a Gestiunii Prestării Serviciilor de Salubritate pe Raza Administrativă a Sectorului 1 București**" nr. J077/S/30.06.2008 (**Anexa 5**)

Conform art. 2.1, **contractul** menționat mai sus **are ca obiect** prestarea de către operatorul Compania Romprest Service S.A. a următoarelor activități din cadrul serviciului de salubritate a localităților:

- **Precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv a deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;**
- **Măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice**

- **Curățarea și transportul zăpezii pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;**
- **Colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj;**
- **Colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice și agenți economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deșeuri de echipamente electrice și electronice etc.);**
- **Colectarea, transportul, depozitarea deșeurilor rezultate din activități de construcții și demolări, pe bază unor contracte individuale de prestări servicii încheiate cu beneficiarii acestor activități.**

Contractul de Delegare nr. J077/S/30.06.2008 a fost încheiat cu operatorul Compania Romprest Service S.A. pentru o **durată inițială de 25 de ani**.

Ulterior, prin H.C.L. Sector 1 nr. 92/15.05.2012 privind punerea în aplicare a măsurilor dispuse prin Decizia Consiliului Concurenței nr. 58/2009 (**Anexa 6**), **s-a aprobat reducerea cu 3 ani a duratei contractului de delegare** pentru prestarea serviciului de salubritate și încheierea unui act adițional în acest sens, concretizat în **Actul adițional nr. 6/16.05.2012**, prin care **durata contractului a fost redusă la 22 de ani**, iar, potrivit clauzei de la art. 2 din acest act adițional, părțile au convenit ca **durata** acestuia să fie **redușă suplimentar cu încă 4 ani**, în cazul în care operatorul nu finalizează investiția "stație de sortare" **"în termen de cel mult un an de la data obținerii autorizației de construire, din vina sa exclusivă, ceea ce va determina o durată a contractului de 18 ani"**.

Echipa de control constată că activitatea de sortare a deșeurilor municipale nu face obiectul Contractului nr. J077/S/30.06.2008 și nu este cuprinsă nici în caietele de sarcini ale acestui contract aprobate prin H.C.L. Sector 1 nr. 361/21.11.2007 pentru fiecare activitate a serviciului de salubritate delegată (**Anexa 7**), fapt pentru care Actul adițional nr. 6/16.05.2012 prin care autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 atribuie lucrările de construcție a stației de sortare direct către Compania Romprest Service S.A. reprezintă o contractare de lucrări, care nu este în acord cu dispozițiile legale aplicabile din domeniul achizițiilor publice.

Totodată, echipa de control constată că în baza H.C.L. Sector 1 nr. 258/07.12.2012 (**Anexa 8**) a fost încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 și Compania Romprest Service S.A. **PROTOCOLUL privind dezvoltarea sistemului de gestionare și valorificare a deșeurilor municipale pe raza administrativ administrativă a sectorului 1 București (Anexa 9)**, prin care obiectul Contractului nr. J077/S/30.06.2008 a fost completat, potrivit clauzei III,B.1 din PROTOCOL, cu o nouă activitate de salubritate, respectiv activitatea de sortare a deșeurilor municipale stipulată, în mod distinct, la art. 2 alin. (3) lit. b) din forma de bază a Legii nr. 101/2006, și introdusă în PROTOCOL sub denumirea **"activități complementare – inclusiv operațiunile de sortare a deșeurilor municipale"** pe care, potrivit prevederilor de la Capitolul V. CLAUZE FINALE din PROTOCOL, operatorul se obligă să le **"asigure în cadrul contractului"**, fapt pentru care acest PROTOCOL reprezintă o atribuire directă a activității de sortare

către Compania Romprest Service S.A. printr-o modificare substanțială a obiectului Contractului nr. J077/S/30.06.2008, respectiv o contractare de servicii care nu este în acord cu legislația din domeniul achizițiilor publice.

Mai mult, echipa de control constată că la data adoptării H.C.L. Sector 1 nr. 258/07.12.2012 și implicit la data încheierii PROTOCOLULUI nr. M 19/54/08.01.2013, sectoarele municipiului București nu aveau atribuții să delege gestiunea activității de sortare a deșeurilor municipale, această competență revenind Municipiului București până la data de 11 iulie 2014, data intrării în vigoare a dispozițiilor art. IV din Legea nr. 99/2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, potrivit căreia înființarea, organizarea și atribuirea activității de sortare a deșeurilor municipale a trecut în competența exclusivă a consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București.

Trebuie menționat că hotărârile ulterioare adoptate de către Consiliul Local al Sectorului 1, respectiv **H.C.L. Sector 1 nr. 258/28.08.2019** și **H.C.L. Sector 1 nr. 259/28.08.2019 (Anexa 10)** prin care s-a aprobat schimbarea modalității de gestiune a activității de sortare a deșeurilor municipale, din modalitatea gestiunii delegate în **„modalitatea de gestiune directă”**, precum și **atribuirea activității către propriul operator „înființat cu personalitate juridică, sub autoritatea Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București, denumit Direcția de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului a Sectorului 1”**, nu conțin prevederi referitoare la încetarea PROTOCOLULUI nr. M 19/54/08.01.2013 și implicit la reducerea duratei Contractului nr. J077/S/30.06.2008 la 18 ani, conform clauzei de la art. 2 din Actul adițional nr. 6/16.05.2012, ca urmare a re poziționării Sectorului 1 față de investiția convenită Compania Romprest Service S.A. în stația de sortare.

Echipa de control constată că dispozițiile legale, aplicabile atât la data atribuirii Contractului nr. J077/S/30.06.2008 cât și cele în vigoare, limitează durata contractului la durata strict necesară recuperării investițiilor asumate de către operator prin contractul de delegare, iar în lipsa unei obligații contractuale privind construcția din fondurile proprii ale operatorului a stației de sortare cu clauză clară de predare autorității contractante, ca bun de preluare, la încetarea contractului, toate celelalte investiții realizate de către Compania Romprest Service S.A. în autospeciale și utilaje necesare prestării serviciului, a căror durată de amortizare este de cel mult 10 ani, nu justifică derularea Contractului nr. J077/S/30.06.2008 pe o perioadă mai mare de 18 ani.

Totodată, din documentele puse la dispoziția echipei de control rezultă faptul că Direcția de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului a Sectorului 1 nu prestează activitatea de sortare a deșeurilor municipale care i-a fost încredințată prin H.C.L. Sector 1 nr. 258/28.08.2019 și H.C.L. Sector 1 nr. 259/28.08.2019.

Echipa de control constată că, la data efectuării controlului, activitatea de sortare a deșeurilor municipale este prestată de către operator fără a avea contracte de delegare încheiate cu Sectorul 1 al municipiului București, respectiv în baza unor de contracte de prestări servicii încheiate direct cu operatorul colector Compania Romprest Service S.A. și la tarife negociate între acești operatori, cu încălcarea dispozițiilor art. 17 alin. (2) și art. 22 alin. (2) din Legea nr. 101/2006

cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora **„Operatorii serviciului de salubritate pot fi desemnați prin hotărârea de atribuire a contractului de delegare a gestiunii”** și respectiv **„Operatorii își pot desfășura activitatea pe baza contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate.”** Astfel, între operatorii stațiilor de sortare care nu se află sub contract cu Sectorul 1 și Compania Romprest Service S.A. au fost încheiate următoarele contracte care exced cadrului legal:

- 1) Contractul de prestări servicii nr. 6444/19.09.2014, prelungit prin acte adiționale, încheiat cu Rom Waste Solutions S.R.L. pentru preluarea, sortarea, procesarea și valorificarea deșeurilor;
- 2) Contractul de prestări servicii nr. 1601/28.02.2018, prelungit prin acte adiționale, încheiat cu 3R Green S.R.L. pentru preluarea, sortarea și valorificarea deșeurilor;
- 3) Contractul de prestări servicii nr. 307/15.12.2016, prelungit prin acte adiționale, încheiat cu Iridex Group Import Export S.R.L., pentru eliminarea prin depozitare a deșeurilor/tratarea deșeurilor prin tratare mecanică, sortare și tratare biologică/ tratarea mecanică și sortarea deșeurilor din construcții și demolări.

Până la data finalizării acțiunii de control, **„Contractul de Delegare a Gestiunii Prestării Serviciilor de Salubritate pe Raza Administrativă a Sectorului 1 București”** nr. J077/S/30.06.2008 a fost modificat prin 11 (unsprezece) acte adiționale. **(Anexa 11).**

Din analiza actelor adiționale la Contractul nr. J077/S/30.06.2008 rezultă că autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 al Municipiului București nu au procedat la punerea în aplicare a dispozițiilor legale privind modificările contractuale statuate de lege, respectiv:

- (i) modificarea denumirii activității delegate în vederea implementării colectării separate a deșeurilor municipale, din precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv a deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special în colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori, în conformitate cu dispozițiile art. III alin. (2) din Legea nr. 99/04.07.2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, potrivit căreia „în termen de 120 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, autoritățile contractante vor fi obligate să încheie actele adiționale în vederea modificării textului contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, a Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului de salubritate și a altor documente aferente acestora”. Acest aspect a fost menționat și în **nota de control înregistrată la Sectorul 1 cu nr. 4506/08.02.2016**, prin care a A.N.R.S.C. a dispus **măsura de conformare** de la punctul 6.1, cu **termen până la 01.05.2016**, măsura neîndeplinită;
- (ii) includerea în contractul de delegare a tarifului distinct pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor de

hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat, precum și a tarifului distinct pentru gestionarea deșeurilor reziduale colectate separat, în conformitate cu dispozițiile art. 17 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv **subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiului București au obligația „să includă în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, în aplicarea principiilor de la art. 3 alin. (1) lit. c) și f) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările ulterioare, tarife distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a), respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a)”**;

(iii) includerea în contractul de delegare a indicatorului de performanță pentru activitatea de colectare separată a deșeurilor municipale, cel puțin la nivelul indicatorului minim de performanță prevăzut în anexa nr. 7 la Legea nr. 211/2011, în conformitate cu dispozițiile art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 211/2011 republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv **subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiului București au obligația „să stabilească și să includă în caietele de sarcini, în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și în regulamentele serviciului de salubritate indicatori de performanță pentru fiecare activitate din cadrul serviciului de salubritate, care să cuprindă indicatorii prevăzuți în anexa nr. 7, astfel încât să atingă începând cu anul 2020 obiectivele de reciclare prevăzute la lit. b), și penalități pentru nerealizarea lor”**

(iv) stabilirea în sarcina operatorului Compania Romprest Service S.A. a suportării contribuției pentru economia circulară pentru cantitățile de deșeuri municipale destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorului de performanță pentru activitatea de colectare separată prevăzut în contractul de delegare, în conformitate cu dispozițiile art. 17 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 211/2011 republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv **subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiului București au obligația „să stabilească în sarcina operatorilor de salubritate suportarea contribuției pentru economia circulară pentru cantitățile de deșeuri municipale destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți în contracte”, aceste costuri fiind în prezent plătite în totalitate de către Primăria Sectorului 1.**

4.2. Elaborarea și aprobarea reglementărilor aferente serviciului de salubritate în conformitate cu reglementările - cadru elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.

• **Regulamentul serviciului de salubritate a localităților**

„Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate al sectorului 1 al municipiului București” a fost aprobat prin H.C.L. Sector 1 nr. 178/27.10.2016. **(Anexa 12)**

În urma **verificării conținutului "Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate al sectorului 1 al municipiului București, echipa de control a constatat că acesta respectă prevederile** Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 82/2015.

• **Caietul de sarcini al serviciului de salubritate a localităților**

Caietele de sarcini elaborate pentru fiecare activitate a serviciului de salubritate care a făcut obiectul delegării gestiunii serviciului public de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 au fost aprobate prin H.C.L. Sector 1 nr. 361/21.11.2007 ca parte a documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate nr. J077/S/30.06.2008.

În urma verificării conținutului caietelor de sarcini aferente activităților specifice serviciului de salubritate delegate, **se constată că acestea respectă prevederile din Caietul de sarcini-cadru** aprobat prin Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007.

4.3. Tarifele Contractului de delegare nr. J077/S/30.06.2008

La data întocmirii prezentei note de control sunt utilizate în relațiile cu operatorul Compania Romprest Service S.A. tarife, aprobate conform H.C.L. Sector 1 nr. 113/01.04.2019 și H.C.L. Sector 1 nr. 220/09.07.2019 (**Anexa 13**):

Prima ajustare a tarifelor Contractului nr. J077/S/30.06.2008 a fost efectuată în anul 2012, când prin Actul adițional nr. 7 din 12.06.2012 încheiat în baza H.C.L. nr. 112/08.06.2012, a survenit modificarea contractului prin înlocuirea parametrului de ajustare prevăzut la art. 7.1 lit. e) din forma inițială a contractului, respectiv **„operatorul are dreptul să solicite ajustarea tarifului în raport de evoluția prețurilor și tarifelor din economie” (IPC total)** cu **„indicele prețurilor de consum pe ramura de apă, canal, salubritate” (IPC apă, canal, salubritate)**, fapt ce a condus la o majorare substanțială a nivelului tarifelor aprobate cu 151,5% (IPC apă, canal, salubritate) față de o creștere de 122,46% în cazul în care s-ar fi aplicat parametrul inițial de ajustare (IPC Total), abatere constatată atât de către agenții constataori ai A.N.R.S.C. în **Nota de control înregistrată la Sectorul 1 cu nr. 4506/08.02.2016** cât și de Camera de Conturi București în **Raportul de audit financiar și procesul-verbal de constatare nr. 3034/Ds 89 din 28.10.2016**, înregistrate la sediul Sectorul 1 al Municipiului București cu nr. 39373/28.10.2016.

Prin **Decizia nr. 100 din 16.11.2016**, Camera de Conturi București constată că autoritățile administrației publice locale ale Sectorul 1 au procedat la **„Angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata nelegală din bugetul local, în perioada 2013-2015 a sumei totale de 94.157.016 lei (inclusiv TVA) reprezentând tarife indexate în baza unui indice al prețului de consum, altul decât cel prevăzut în contractul inițial atribuit prin licitație, modificat prin act adițional și contrar prevederilor din caietul de sarcini, fiind calculate dobânzi și penalități în sumă de 23.747.644 lei”**, abatere față de care Camera de Conturi București a dispus următoarea măsură **„Înregistrarea în evidența contabilă a întregului prejudiciu de 117.904.660 lei, din care 94.157.016 lei reprezintă plăți nelegale și 23.747.644 lei reprezintă**

dobânzi si penalități de întârziere calculate până la 28.10.2016, actualizarea acestora până la data recuperării, luarea măsurilor legale pentru recuperarea întregului prejudiciu și virarea sumelor recuperate la bugetul local.

În vederea conformării la măsura dispusă prin Decizia nr. 100/2016, autoritatea deliberativă a Sectorului 1 a adoptat H.C.L. nr. 232/09.12.2016 prin care, conform art. 1, aprobă **"ajustarea tarifelor de prestație corespunzătoare Contractului de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București nr. 1077/S/30.06.2008 cu indicele prețurilor de consum total, așa cum rezultă din Raportului de audit financiar și procesul-verbal de constatare nr. 3034/Ds 89 din 28.10.2016 și Decizia nr. 100 din 16.11.2016 a Camerei de Conturi București pentru perioada 2008-2012, respectiv $IPC_{total\ anual\ 2008-2012} = 122,5\%$. (corespunzător unei rate a inflației de 22,5%) conform Anexei nr. 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre"** (nivelul celor 22 de tarife ale contractului calculat prin aplicarea ratei inflației de 22,5%), iar suplimentar aprobă potrivit prevederilor art. 2 și art. 3, contrare normelor legale, ca părțile să încheie **"un act adițional la contractul de delegare"** pentru punerea în aplicare a tarifelor aprobate, și implicit **"mandatarea Primarului Sectorului 1 să semneze, actul adițional care urmează a se întocmi în numele și pe seama Consiliului Local al Sectorului 1, menționat la art. 2, precum și orice alt înscris necesar pentru punerea în aplicare a măsurilor dispuse prin prezenta hotărâre."**

Trebuie menționat că tarifele aprobate de către consiliile locale se aplică direct utilizatorilor fără a fi necesară încheierea vreunui act adițional la contractul de delegare, așa cum dispune art. 2 și art. 3 din H.C.L. nr. 232/09.12.2016, temeiul legal pentru emiterea facturii de către operator fiind hotărârea de aprobare a tarifului și nu actul adițional la contractul de delegare, în conformitate cu dispozițiile art. 20 alin. (1) și alin. (2) lit. a) din Legea nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora **"în relația cu utilizatorii (...) operatorii, în conformitate cu prevederile legale, au dreptul la: încasarea contravalorii serviciului de salubritate prestat, corespunzător tarifului aprobat de autoritățile administrației publice locale."**

Ulterior, prin modificările aduse de H.C.L. Sector 1 nr. 268/27.12.2016 la H.C.L. Sector 1 nr. 232/2016, au fost abrogate, în vederea eliminării eventualelor diferențe între părțile contractante cu privire la semnarea actului adițional, prevederile art. 2 și art. 3 din H.C.L. nr. 232/09.12.2016, așa cum rezultă din art. III al H.C.L. Sector 1 nr. 268/27.12.2016, respectiv **"Articolul 3 din Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 232/09.12.2016 își încetează valabilitatea și rămâne fără obiect."**

Din informațiile furnizate echipei de control, rezultă că Primăria Sectorului 1 a efectuat corecții pe facturile emise de operatorul Compania Romprest Service S.A. în perioada noiembrie 2016-martie 2017, pentru reducerea valorii acestor facturi până la nivelul rezultat din aplicarea ratei inflației de 22,5%, fapt contestat de operator care a făcut obiectul a două **dosare de executare silită nr ST 709/2017 și ST 1172/2017**, în urma cărora Sectorul 1 al Municipiului București a fost obligat să plătească diferențele din facturile achitate parțial.

Astfel, prin adresa nr. 13648 transmisă de Trezoreria Statului Sector 1 și înregistrată la Sectorul 1 cu nr. 990/14.03.2017, Sectorul 1 a fost înștiințat des

adresa de înființare a propriilor de către B.E.J.A. Șchiopu și Tețu în dosarul de executare nr. ST 709/2017 pentru suma de 4.375.863,43 lei, creditor Compania Romprest Service S.A. – încuviințare executare din 21.02.2017.

Sectorul 1 a contestat în instanță executarea silită, însă nu a avut câștig de cauză, fiind achitate, în data de 04.05.2017, diferențele aferente facturilor restante reprezentând regularizări.

Echipa de control constată că **Primăria Sectorului 1 nu a respectat HCL Sector 1 nr. 232/09.12.2016**, care reprezintă ultima hotărâre de aprobare a tarifelor pe care operatorul Compania Romprest Service S.A. avea dreptul să le practice până la 15 septembrie 2019 (*data până la care au fost aplicabile efectiv tarifele aprobate prin HCL Sector 1 nr. 232 din 09.12.2016, conform art. 3 din HCL Sector 1 nr. 113/2019*), **prin faptul că a acceptat integral la plată toate facturile emise de operator la tarifele din H.C.L. nr. 112/08.06.2012, care și-a încetat valabilitatea.**

În raport cu măsura dispusă de Camera de Conturi București prin Decizia nr. 100 din 16.11.2016, din documentele puse la dispoziția echipei de control rezultă următoarele aspecte:

- (i) până la data finalizării prezentei acțiuni de control, autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 nu au recuperat de la Compania Romprest Service S.A. prejudiciul de **117.904.660 lei**, din care **94.157.016 lei reprezentând plăți nelegale calculate până la data de 31.08.2016**, conform pct. e.1, pag. 25, din Raportul de audit financiar nr. 39373/2016, **și 23.747.644 lei reprezentând dobânzi și penalități de întârziere calculate până la 28.10.2016;**
- (ii) prejudiciul constatat de Camera de Conturi București în sumă de 117.904.660 lei s-a majorat ulterior, ca urmare a acceptării integrale la plată de către Primăria Sectorului 1 a tuturor facturilor emise de operator pentru prestațiile efectuate până la data 15 septembrie 2019, la tarife mai mari decât cele aprobate prin HCL Sector 1 nr. 232/09.12.2016;
- (iii) cu toate că după Actul adițional nr. 7 din 12.06.2012 (*prin care s-a schimbat parametrul de ajustare IPC total cu IPC apa, canal, salubritate*) au mai fost încheiate încă 4 acte adiționale la Contractul nr. J077/S/30.06.2008, în nici unul dintre acestea nu s-a procedat la reintroducerea în contract a parametrului de ajustare inițial: IPC total.

Raportat la aceeași măsură dispusă de către Camera de Conturi București prin Decizia nr. 100 din 16.11.2016 privind **actualizarea prejudiciului „până la data recuperării, luarea măsurilor legale pentru recuperarea întregului prejudiciu și virarea sumelor recuperate la bugetul local”**, Sectorul 1 al Municipiului București a depus la Curtea de Apel București, Secția a VIII-a Contencios Administrativ și Fiscal, cererea de chemare în judecată a pârâtului Compania Romprest Service S.A. (Dosar nr. 4220/2/2019), prin care se solicită:

- **obligarea pârâtei la plata sumei de 69.548.096,36 lei**, care reprezintă diferența dintre suma facturată de aceasta și suma efectiv datorată de către Sectorul 1, în temeiul Hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 232/09.12.2016 și nr. 268/27.12.2016 și a Contractului nr. J077/S/30.06.2008;
- **obligarea pârâtei la repararea lipsei de folosință a sumei solicitate anterior, calculată prin aplicarea penalităților și dobânzilor legale la aceasta, de la data efectuării fiecărei plăți bugetare nedatorate în parte și până**

data restituirii efective a tot ceea ce s-a plătit în acest mod, [...] pentru perioada 27.12.2017-31.05.2019 [...] ca fiind în cuantum de 12.141.434,24 lei;

• **admiterea excepției de nelegalitate cu privire la Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 112/08.06.2012 și, pe cale de consecință, lipsirea de efecte juridice și a Actului adițional nr. 7 la Contractul nr. J077/S/30.06.2008.**

Prin Decizia Civilă nr. 475/20.09.2019 definitivă, Curtea de Apel dispune: "admite excepția necompetenței materiale și funcționale a Curții de Apel București, invocată de pârâtă prin întâmpinare. Declină competența de soluționare a cauzei în favoarea Tribunalului București – Secțiile Civile".

În primă instanță, dosarul 4220/2019 nu a fost soluționat și se află pe rolul Tribunalului București Secția a VI-a Civilă, în procedură de judecată.

Din analiza modului în care Primăria Sectorului 1 a actualizat prejudiciul cu sumele nedatorate către COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A., solicitate în Dosarul nr. 4220/2/2019, echipa de control constată că acesta nu a fost calculat începând cu data următoare celei până la care Camera de Conturi București a calculat prejudiciul de 117.904.660 lei, după cum urmează:

- (i) suma de 69.548.096,36 lei, nu cuprinde plățile nelegale efectuate în perioada cuprinsă între 01 septembrie 2016 și 26 decembrie 2016, luna martie 2017 și perioada cuprinsă între data de 01 iunie 2019 și data de 15 septembrie 2019 (data până la care au fost aplicabile efectiv tarifele aprobate prin HCL Sector 1 nr. 232 din 09.12.2016, conform art. 3 din HCL Sector 1 nr. 113/2019)
- (ii) suma de 12.141.434,24 lei, reprezentând dobânzi și penalități, nu a fost calculată începând cu data de 29.10.2016 (până la care au fost calculate dobânzile și penalitățile pentru sumele nelegal plătite în perioada 2013 – 31.08.2016, conform pct. e.1, pag. 25, din Raportul de audit financiar al Camerei Curții de Conturi nr. 39373/2016)

Având în vedere că nici din analiza completărilor transmise ulterior de către Primăria Sectorului 1 nu rezultă cu certitudine corectitudinea sumelor calculate până la data de 31.05.2019 (conform situațiilor depuse la Dosarul nr. 4220/2/2019), echipa de control nu poate concluziona cu privire la stabilirea cuantumului prejudiciului actualizat.

Trebuie menționat că în urma măsurii dispuse prin Decizia Camerei de Conturi București nr. 100/2016 privind recuperarea prejudiciului de 117.904.660 lei pe rolul instanțelor de judecată sau format un număr de 3 dosare, respectiv Dosarul nr. 40451/2017, Dosarul nr. 31805/3/2017 și Dosarul 33844/3/2019.

A doua majorare a tarifelor Contractului nr. J077/S/30.06.2008 a fost efectuată în anul 2019, în baza cererii nr. 7219/13.12.2018 pentru modificarea tarifelor formulată de către Compania Romprest Service S.A. și înregistrată la Primăria Sectorului 1 sub nr. 52611/13.12.2018, prin care operatorul a solicitat „**aprobarea tarifelor în cuantumul modificat, negociat**

(în anul 2017) și actualizat, așa cum sunt înaintate prin prezenta, și intrarea lor în vigoare începând cu data de 01.01.2019".

Modificarea tarifelor a fost aprobată prin H.C.L. Sector 1 nr. 113/01.04.2019 și au fost puse în aplicare de către operator începând cu 16 septembrie 2019, data semnării Actului adițional nr. 11/16.09.2019, potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) din H.C.L. Sector 1 nr. 113/01.04.2019, respectiv *Tarifele aprobate prin prezenta hotărâre se vor aplica de la data semnării actului adițional prevăzut la art. 2.*

Din analiza cererii de modificare a tarifelor și a documentelor justificative depuse de operator, precum și a anexelor la H.C.L. Sector 1 nr. 113/01.04.2019, rezultă următoarele aspecte:

- (i) Primăria Sectorului 1 nu a solicitat operatorului refacerea cererii în vederea aprobării tarifelor prin raportare la nivelul aprobat anterior prin H.C.L. Sector 1 nr. 232/2016 și nu la așa numitele tarife **„negociat (în anul 2017)”**, pentru care nu există o hotărâre de aprobare adoptată de către Consiliul Local al Sectorului 1
- (ii) Primăria Sectorului 1 a procedat la analizarea modificării nivelului tarifelor propuse de către COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A.. pe baza unor fișe de fundamentare care nu au fost întocmite de operator conform specificațiilor din coloanele aferente *Fișei de fundamentare pentru ajustarea sau modificarea tarifelor la activitățile specifice de salubritate*, anexa nr. 2 la normele metodologice aprobate prin Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 109/2007, respectiv specificația **Fundamentarea anterioară** a fost înlocuită cu **„Programat anual modificat negociat 2017”** și **„Tarif negociat 2017”** respectiv **„Tarif modificat și negociat 2017”**, iar specificația **Propus** a fost înlocuită cu **„Programat anual modificat negociat 2017 în 2019”** și **„Tarif negociat 2017 propus în 2019”**.
- (iii) Primăria Sectorului 1 nu a solicitat operatorului refacerea fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli, având în vedere că nivelul tarifelor și elementelor de cheltuieli înscrise în coloana **„Tarif negociat 2017”** și respectiv **„Tarif modificat și negociat 2017”** este mai mare decât nivelul tarifelor aprobate anterior prin **HCL Sector 1 nr. 232 din 09.12.2016**.
- (iv) Primăria Sectorului 1 a supus Consiliului Local al Sectorului 1 aprobare a proiectului de hotărâre privind modificarea tarifelor prin raportare la alt nivel al tarifelor, superior celui aprobat anterior prin **HCL Sector 1 nr. 232 din 09.12.2016**, în coloana **„Tariful actual”** din Centralizatorul tarifelor modificate, **Anexa nr. 1 la HCL Sector 1 nr. 113/01.04.2019**, fiind cuprinse alte tarife decât cele aprobate anterior;
- (v) Primăria Sectorului 1 nu a solicitat operatorului prezentarea fișelor de fundamentare aferente tarifului distinct pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat, respectiv tarifului distinct pentru gestionarea deșeurilor reziduale colectate separat, calculat prin raportare la cantitatea destinată a fi eliminată prin depozitare rezultată din aplicarea indicatorului de performanță pentru activitatea de

- colectare separată, fiind încălcate dispozițiile art. 17 alin. (1) lit. c) și d) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- (vi) Primăria Sectorului 1 nu a solicitat operatorului includerea contribuției pentru economia circulară în tarifele distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate, fiind încălcate dispozițiile art. 17 alin. (1) lit. f) – h) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- (vii) Primăria Sectorului 1 nu a corelat cheltuielile cu munca vie stabilite la **nivelul 0 (zero lei)** în fișa de fundamentare a **tarifului de staționare** utilaje cu nivelul cheltuielilor cu munca vie propuse de **19.171.891,2 lei** în fișa de fundamentare anexată cererii de modificare a tarifelor, fapt pentru care recunoașterea și aprobarea acestor cheltuieli în condițiile în care inițial s-a stabilit că nu sunt justificate excede cadrului legal.

Totodată, echipa de control constată că H.C.L. nr. 60/10.03.2017 de modificare și completare a H.C.L. Sector 1 nr. 54/03.03.2017 privind costurile de depozitare la depozitele ecologice a deșeurilor menajere și transportate de operatorul de salubritate de la populație excedează cadrului legal în ceea ce privește acoperirea de la bugetul local a costurilor cu sortarea deșeurilor pe baza bonurilor de cântar eliberate de operatorii stațiilor de sortare și la tarifele convenite între acești operatori și COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A., precum și a costurilor cu taxa de mediu pentru deșeurile destinate a fi eliminate prin depozitare, fiind încălcate dispozițiile art. 27 alin. (1) din Legea nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora **aplicarea de către operatorii de sortare a unor tarife neaprobate de către Consiliul Local al Sectorului 1 este interzisă**, și respectiv prevederile art. 17 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 211/2011, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora **COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A. trebuie să suporte cheltuielile cu contribuția pentru economia circulară pentru cantitățile de deșeuri municipale destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorului de performanță pentru activitatea de colectare separată. În prezent aceste cheltuieli sunt suportate integral de către Primăria Sectorului 1.**

Față de celelalte aspecte legate de creșterea frecvenței sau a volumului/suprafețelor aferente unor prestații, ce pot conduce la decontarea unor valori suplimentare față de cele alocate în anii precedenți, echipa de control nu este în măsură să se pronunțe, acestea fiind la latitudinea și în competența exclusivă de decizie a autorităților administrației publice locale ale Sectorului 1.

5. Concluzii

5.1. Autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 ale municipiului București nu au procedat la atribuirea contractelor de delegare a gestiunii activității de sortare a deșeurilor municipale provenite de pe raza administrativă a Sectorului 1, în baza prevederilor din legislația achizițiilor publice conform competențelor exclusive conferite de art. IV alin. (1) din Legea nr. 99/2014 pentru

modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006.

5.2. Autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 ale municipiului București nu au procedat la reducerea duratei Contractului de delegare nr. J 077/S/2008 la 18 ani, conform clauzei de la art. 2 din Actul adițional nr. 6/16.05.2012, precum și a dispozițiilor art. 32 alin. (3) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv *Durata contractelor delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani (...) nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare* coroborate cu dispozițiile art. IX alin (1) din Legea nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, potrivit căreia ***În termen de 3 ani de la intrarea în vigoare a prezentei legi, autoritățile administrației publice locale iau măsurile necesare pentru asigurarea conformității contractelor încheiate cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse de prezenta lege.***

5.3. Autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 ale municipiului București nu au procedat la modificarea, prin act adițional, a Contractului nr. J077/S/30.06.2008, în vederea punerii în aplicare a dispozițiilor art. III alin. (2) din Legea nr. 99/04.07.2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, a dispozițiilor art. 17 alin. (1) lit. c), d) și i) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a dispozițiilor art. X din Legea nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, potrivit căreia ***Toate contractele/actele de atribuire a serviciului de utilități publice, încheiate în baza prevederilor prezentei legi, vor conține o clauză care stipulează că orice modificare a legislației va conduce la modificarea de drept a acestora.***

5.4. Autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 ale municipiului București nu au îndeplinit măsura dispusă de Camera de Conturi București prin Decizia nr. 100 din 16.11.2016 privind recuperarea prejudiciului de 117.904.660 lei, constatat în Raportul de audit financiar și procesul-verbal de constatare nr. 3034/Ds 89 din 28.10.2016.

5.5. Autoritatea executivă a administrației publice locale a Sectorului 1 al municipiului București a încălcat prevederile din hotărârile adoptate de către autoritatea deliberativă stipulate în H.C.L. nr. 232/09.12.2016 și H.C.L. Sector 1 nr. 268/27.12.2016, acceptând integral la plată, în perioada ianuarie 2017 – septembrie 2019, toate facturile emise de COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A. la tarife mai mari decât cele aprobate prin H.C.L. nr. 232/09.12.2016;

5.6. Autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 ale municipiului București nu au determinat corect valoarea prejudiciului actualizat până la data dA

31.05.2019 în sumă de 81.689.530,6 lei, din care 69.548.096,36 plăți nelegale și 12.141.343,24 lei dobânzi și penalități, având în vedere că acesta nu a fost calculat începând cu data următoare celei până la care Camera de Conturi București a constatat prejudiciul de 117.904.660 lei conform pct. e.1, pag. 25, din Raportul de audit financiar nr. 3034/Ds 89 din 28.10.2016, respectiv începând cu data de 01.09.2016 pentru plăți nelegale și cu data de 29.10.2016 pentru dobânzi și penalități, fapt pentru care cuantumul prejudiciului actualizat până la data de 31.05.2019 este mai mare decât cel solicitat în instanță în cauza care face obiectul Dosarului nr. 4220/2/2019.

5.7. Autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 ale municipiului București nu au aprobat tarifele distincte pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat, și respectiv pentru gestionarea deșeurilor reziduale colectate separat, inclusiv prin includerea cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară calculată prin raportare la cantitatea destinată a fi eliminată prin depozitare rezultată din aplicarea indicatorului de performanță pentru activitatea de colectare separată prevăzut în anexa nr. 7 la Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare conform obligațiilor prevăzute la art. 17 alin. (1) lit. f) - h) din Legea nr. 211/2011.

5.8. Autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 ale municipiului București au procedat la **aprobarea modificării nivelului tarifului ora așteptare fără a efectua corelarea cu nivelul elementelor de cheltuieli aprobate anterior** din fundamentarea anterioară, fiind aprobate și recunoscute în tarif **cheltuieli cu munca vie în sumă de 19.171.891, 2 lei** (conform fișei de **fundamentare tarif staționare** pentru toate tipurile de utilaje din parcul auto prezentată anexa nr. 19 la MEMORIUL TEHNICO-ECONOMIC JUSTIFICATIV modificare tarife pentru **activitatea de dezăpezire** propuse pentru anul 2019), în condițiile în care aceste cheltuieli sunt aprobate anterior la nivelul 0 (zero) (conform fișei de fundamentare **tarif staționare** pentru toate utilajele din parcul auto prezentată în oferta financiară depusă de către COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A. în cadrul procedurii de atribuire a Contractului de delegare nr. J 077/S/2008), în conformitate cu obligația prevăzută contravine la art. 2 lit. r) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora **modificarea prețurilor și tarifelor înseamnă operațiunea de corelare a nivelurilor prețurilor și tarifelor stabilite anterior**, aplicabilă în situațiile în care intervin schimbări în structura costurilor care conduc la recalcularea prețurilor și tarifelor, pe baza metodologiei de calcul al structurilor și nivelului prețurilor și tarifelor existente, elaborată și aprobată de autoritatea de reglementare competentă.

5.9. Autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 ale municipiului București au aprobat tariful de staționare utilaje (ora așteptare) cu încălcarea dispozițiilor art. 26 alin. (5) lit. a) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, potrivit cărora **tarifele de salubritate vor fi stabilite astfel încât să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate**, iar

așteptarea/staționarea utilajelor nu reprezintă o prestație și nici o activitate specifică serviciului de salubritate reglementată de art. 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006.

6. Măsuri

6.1. Autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 ale municipiului București vor elabora și aproba documentația de atribuire a activității de sortare a deșeurilor municipale provenite de pe raza administrativă a Sectorului 1 și vor iniția procedura de atribuire a contractului/contractelor de delegare a gestiunii, în conformitate cu prevederile legislației din domeniul achizițiilor publice.

Termen: 15 iunie 2021

6.2. Autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 ale municipiului București vor proceda la încheierea unui act adițional Contractului de delegare nr. J 077/S/2008 în vederea reducerii duratei contractului la 18 ani, în conformitate cu prevederile art. 32 alin (3) din Legea 51/2006 republicată cu modificările și completările ulterioare coroborate cu dispozițiile art. IX alin 1 din Legea 225/2016 precum și în conformitate cu clauza prevăzută la art. 2 din Actul adițional nr. 6/16.05.2012 încheiat la acest contract.

Termen: 15 octombrie 2021

6.3. Autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 ale municipiului București vor adopta măsurile administrative necesare pentru modificarea, prin act adițional, a Contractului nr. J077/S/30.06.2008, în vederea punerii în aplicare a dispozițiilor art. III alin. (2) din Legea nr. 99/04.07.2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, a dispozițiilor art. 17 alin. (1) lit. c), d) și i) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a dispozițiilor art. X din Legea nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006.

Termen: imediat

6.4. Autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 ale municipiului București vor adopta toate măsurile necesare în vederea calculării și recuperării tuturor sumelor nelegal plătite ca urmare a efectuării de plăți către operatorul COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A. la alte tarife față de tarifele aprobate prin H.C.L. nr. 232/09.12.2016 și H.C.L. Sector 1 nr. 268/27.12.2016, în perioada 01.01.2017 - 15.09.2019.

Termen: imediat

6.5. Autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 ale municipiului București vor proceda la aprobarea includerii contribuției pentru economia circulară în tarifele distincte pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic

și sticlă colectate separat, respectiv pentru gestionarea deșeurilor reziduale colectate separat, în conformitate cu prevederile art. 17 alin. (1) lit. f) - h) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Termen: imediat

6.6. Autoritățile administrației publice locale ale Sectorului 1 ale municipiului București vor proceda la eliminarea tarifului de staționare pentru toate tipurile de utilaje din parcul auto în conformitate cu prevederile art. 26 alin. (5) lit. a) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006.

Termen: 30.09.2021

NOTĂ:

Sectorul 1 al municipiului București va raporta, în scris la A.N.R.S.C., la termenul scadent al fiecărei măsuri de conformare stabilit în prezenta Notă de control, stadiul îndeplinirii măsurilor. Potrivit prevederilor art. 47 alin. (4) lit. b) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Constituie contravenție în domeniul serviciilor de utilități publice și se sancționează cu amendă de la 30.000 lei la 50.000 lei următoarele fapte:*

... b) neaplicarea măsurilor stabilite cu ocazia activităților de control”.

Prezenta notă de control conține un număr de 16 (saiseszeci) pagini și s-a întocmit în 3 (trei) exemplare, dintre care un exemplar pentru Sectorul 1 al municipiului București.

La terminarea acțiunii de control, echipa A.N.R.S.C. a restituit toate documentele originale puse la dispoziție de Sectorul 1 al municipiului București.

Nota de control a fost comunicată și înregistrată la registratura Sectorului 1 al municipiului București sub nr. /15.03.2021.

Echipa de control a A.N.R.S.C./

Sectorul 1 al municipiului București



Nr. O/380/14.06.2021

APROB,
PRIMAR
Clotilde-Marie-Brigitte ARMAND



Raport de control

Tema acțiunii: *Verificarea activității desfășurate și gradul de îndeplinire a obiectivelor propuse privind sortarea deșeurilor.*

Entitatea verificată: *Direcția Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului*

2021

1



Cuprins

Introducere cu prezentarea structurii controlate	3
Durata acțiunii de verificare	3
Abrevieri	3
Obiective	3
Scopul acțiunii de control	4
Componenta echipei	4
Baza legală a acțiunii	4
Legislația specifică activității controlate	4
Constatări	5-11
Concluzii	11
Măsuri	11



MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 1

www.primariasector1.ro

BIROUL CORP CONTROL

Introducere cu prezentarea structurii controlate:

Din dispoziția Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, în conformitate cu prevederile art. 26 alin. 1 din Regulamentul de Organizare și Funcționare al Aparatului de Specialitate al Primarului Sectorului 1, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1, corohorat cu dispozițiile Ordonanței nr. 119/1999 privind controlul intern managerial și controlul financiar preventiv și a Ordinului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice, în baza Ordinului de serviciu înregistrat cu nr. O/371/11.06.2021, echipa de control din cadrul Corpului Control al Sectorului 1 al Municipiului București, a efectuat o acțiune de control la ***Direcția Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului Sector 1***, cu tema: ***Verificarea activității desfășurate și gradul de îndeplinire a obiectivelor propuse privind sortarea deșeurilor.***

Entitatea verificată este ***Direcția Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului Sector 1***, instituție publică de interes local, cu personalitate juridică, subordonată Consiliului Local al Sectorului 1, înființată cu scopul de a contribui, în condițiile legii și a regulamentului de organizare și funcționare, la atingerea obiectivelor legale de prevenire a generării deșeurilor, de valorificare materială și energetică a deșeurilor generate, de reducere a cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare, de îmbunătățire și protecție a mediului și pentru a contribui la îmbunătățirea serviciilor publice de interes local.

Perioada supusă controlului: 28.08.2019 – 31.05.2021.

Abrevieri:

Nr. crt.	Abrevierea	Termenul abreviat
1	S1MB	Sectorul 1 al Municipiului București
2	CCC	Compartimentul Corp Control
3	CLS1	Consiliul Local Sector 1
4	PS	Procedura de sistem
5	PO	Procedură operațională
6	DUPSPMS1	Direcția Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului Sector 1
7	HCLS1	Hotărâre a Consiliului Local Sector 1
8	TVA	Taxa pe valoarea adăugată

Obiectivele generale ale misiunii de control :

1. Constatarea situației de fapt existentă la nivelul Direcției Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului, privind desfășurarea activității de sortare a deșeurilor, raportată la prevederile H.C.L. S.1 nr. 258/28.08.2019 și H.C.L. S.1 nr. 259/28.08.2019;
2. Identificarea activităților prestate de la înființare până în prezent și baza legală aplicabilă pentru desfășurarea acestor activități;
3. Identificarea cauzelor care au condus la neîndeplinirea obiectivului principal de activitate;
4. Verificarea Planului de măsuri, raportat și la studiul de fundamentare care a stat la baza înființării Direcției Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului și analizarea posibilității revenirii, temporar, la un alt scenariu (gestiune delegată unui sortator existent);
5. Orice alt obiectiv stabilit ca urmare a analizei de risc, identificat pe parcursul desfășurării acțiunii de control.

Scopul misiunii de control îl reprezintă examinarea respectării prevederilor legale în vigoare, a reglementărilor interne, prevederilor Regulamentului de Organizare și Funcționare, a normelor de conduită specifice, precum și punerea în aplicare a acestora, în vederea protejării fondurilor publice împotriva pierderilor datorate erorii, risipei, abuzului sau fraudei, a patrimoniului public.



MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 1

www.primariasector1.ro

BIROUL CORP CONTROL

Componenta echipei:

- Eugen Cosmescu
- Valentina Mureșeanu
- Florentina Măgurcanu

Baza legală a acțiunii:

- Dispoziția Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, în conformitate cu prevederile Regulamentului de Organizare și Funcționare al Aparatului de Specialitate al Primarului Sectorului 1 aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1;
- Ordonanța nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr. 600/2018 pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice.

Legislația specifică activității controlate:

- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;
- Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național pentru Soluționarea Contestațiilor;
- Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările ulterioare;
- Ordinul nr. 600/2018 pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice;

Constatări:

Din dispoziția Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, în conformitate cu prevederile art. 26 alin. 1 din Regulamentul de Organizare și Funcționare al Aparatului de Specialitate al Primarului Sectorului 1, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1, coroborat cu dispozițiile Ordonanței nr. 119/1999 privind controlul intern managerial și controlul financiar preventiv și a Ordinului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice, în baza Ordinului de serviciu nr. O/371/11.06.2021, echipa de control din cadrul Corpului Control al Sectorului 1 al Municipiului București, a efectuat o misiune de control la



Direcția Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului Sector 1, cu tema: Verificarea activității desfășurate și gradul de îndeplinire a obiectivelor propuse privind sortarea deșeurilor.

Obiectivele generale ale misiunii de control sunt:

1. Constatarea situației de fapt existentă la nivelul Direcției Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului, privind desfășurarea activității de sortare a deșeurilor, raportată la prevederile H.C.L. S.1 nr. 258/28.08.2019 și H.C.L. S.1 nr. 259/28.08.2019;
2. Identificarea activităților prestate de la înființare până în prezent și baza legală aplicabilă pentru desfășurarea acestor activități;
3. Identificarea cauzelor care au condus la neîndeplinirea obiectivului principal de activitate;
4. Verificarea Planului de măsuri, raportat și la studiul de fundamentare care a stat la baza înființării Direcției Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului și analizarea posibilității revenirii, temporar, la un alt scenariu (gestiune delegată unui sortator existent);
5. Orice alt obiectiv stabilit ca urmare a analizei de risc, identificat pe parcursul desfășurării acțiunii de control.

Prin adresa înregistrată cu nr. O/372/11.06.2021 am solicitat Directorului General al Direcției Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului, domnul Pavel Bogdan Virgiliu, transmiterea următoarelor acte/documente/informații:

- Lista obiectivelor, activităților și indicatorilor de performanță și Inventarul activităților necesare realizării obiectivelor, întocmite în conformitate cu prevederile O.S.G.G. nr. 600/2018 pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice;
- Programele de implementare/dezvoltare a sistemului de control intern/managerial și Rapoartele de activitate privind aducerea la îndeplinire a obiectivelor, din perioada 2019-2021, întocmite în conformitate cu prevederile O.S.G.G. nr. 600/2018 pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice;
- Lista documentelor elaborate (Proceduri de sistem, Proceduri operaționale sau Proceduri de lucru);
- Situația privind ocuparea funcțiilor de conducere și de execuție la nivelul Direcției Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului;
- Planul de măsuri, raportat și la studiul de fundamentare care a stat la baza înființării Direcției Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului și propuneri concrete privind realizarea efectivă a activității de sortare a deșeurilor (ex: gestiune delegată unui sortator existent);
- Rapoartele de control/audit din perioada 2019-2021 privind misiunile de control/audit desfășurate la nivelul Direcției Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului și modalitatea de implementare a măsurilor dispuse.

Prin H.C.L.S.1 nr. 75/26.03.2019 s-a aprobat la art. 1: **"Se solicită Consiliului General al Municipiului București împuternicirea expresă privind înființarea, organizarea și funcționarea unui serviciu public de interes local denumit "Direcția de utilități publice, salubritate și protecția mediului", cu personalitate juridică, aflat în subordinea consiliului Local al Sectorului 1, a cărui activitate unică de salubritate va fi aceea de sortare."**

Prin H.C.G.M.B. nr. 259/23.04.2019 s-a împuternicit Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București să hotărască cu privire la înființarea, organizarea și funcționarea unui serviciu public de interes local denumit Direcția Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului, cu personalitate juridică, aflat în subordinea Consiliului Local al Sectorului 1, **a cărui activitate unică de salubritate va fi aceea de sortare."**



Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 258 din 28.08.2019 s-a aprobat la art. 1 modalitatea de gestiune directă a activității de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare din cadrul serviciului de salubritate de pe Sectorul 1 al Municipiului București printr-un serviciu public de interes local, înființat cu personalitate juridică, sub autoritatea Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București, denumit "Direcția de utilități publice, salubritate și protecția mediului Sector 1" în baza studiului de oportunitate – parte integrantă a acestei hotărâri.

Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 259 din 28.08.2019 s-a aprobat la art. 1 "înființarea, organizarea și funcționarea unui serviciu public de interes local denumit Direcția de utilități publice, salubritate și protecția mediului Sector 1, cu personalitate juridică, a cărei activitate unică de salubritate va fi aceea de sortare."

Hotărârea Consiliului Local nr. 259 din 28.08.2019 a fost modificată și completată ulterior prin:

- H.C.L.S.1 nr. 4/28.01.2020 privind aprobarea Statului de funcții al Direcției de utilități publice, salubritate și protecția mediului Sector 1;
- H.C.L.S.1 nr. 71/06.03.2020 privind aprobarea completării Anexei nr. 3 – Regulamentul de organizare și funcționare al Direcției de utilități publice, salubritate și protecția mediului Sector 1;
- H.C.L.S.1 nr. 277/17.09.2020 privind aprobarea modificării și completării Statului de funcții al Direcției de utilități publice, salubritate și protecția mediului Sector 1;

Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 260 din 28.08.2019 la art. 1 s-a hotărât "darea în folosință gratuită a spațiului, respectiv etajul 2 retras al imobilului Complex Multifuncțional din București, sector 1, str. Mureș nr. 18-24 [...]."

În urma verificării actelor normative care au stat la baza înființării Direcției de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului, am constatat următoarele:

Prin H.C.L.S.1 nr. 82 din 04.04.2017 s-a aprobat documentul cadru de implementare a strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Sectorul 1 al Municipiului București.

Conform Raportului nr. 23885/04.06.2019 întocmit de Grupul de lucru privind parcurgerea etapelor necesare înființării Direcției de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului:

- Înființarea noii instituții răspunde tuturor constrângerilor legislative prevăzute de Ordonanța de Urgență nr. 74/2018 adoptată pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul de mediu;
- Prin înființarea și activitatea noii direcții se evită posibila penalizare a Sectorului 1 în cazul declanșării procedurilor de infringement asupra României de către Uniunea Europeană;
- În vederea respectării prevederilor legale Sectorul 1 al Municipiului București, prin Primar a inițiat proiectele de hotărâre privind înființarea Direcției de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului Sector 1 și se delimitează de eventualele consecințe ce pot decurge din neîndeplinirea obligațiilor legale.

Prin Raportul de specialitate al Direcției Generale Administrație Publică Locală – Serviciul Autorizații de Funcționare și Servicii Publice înregistrat cu nr. D2735/21.08.2019, au fost propuse următoarele măsuri de implementat după înființarea Direcției de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului:



1. Elaborarea unei analize tehnico-economice și a unui studiu de piață privind beneficiile construirii unei stații de sortare de la zero raportate la dobândirea dreptului de proprietate asupra bunurilor unei stații deja existente, document ce urmează a fi dezbătut și aprobat în cadrul Consiliului Local Sector 1;
2. Realizarea unei analize de tip management organizational, procese decizionale, proceduri operaționale și corelarea noilor date cu Regulamentul de Organizare și Funcționare;
3. Demararea procedurilor pentru licitația privind implementarea sistemului integrat de colectare selectivă a deșeurilor;

Prin Raportul de specialitate nr. G/2996/21.08.2019 emis de către Direcția Management Economic a fost estimat impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt, respectiv anul 2019.

Conform Studiului de oportunitate pentru stabilirea modului de gestionare a activității de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stații de sortare elaborat de S.C. Volftech Eng S.R.L. aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 258/28.08.2019 au fost stabilite principalele ținte ce trebuiau atinse conform prevederilor legale în vigoare.

Potrivit acestui studiu realizarea activității de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stații de sortare prin gestiune directă realizată de către un serviciu public de interes local, este mai eficientă economic decât cea delegată.

Conform Raportului de activitate pe anul 2019 înregistrat cu nr. 765/12.05.2020 prioritățile pentru perioada raportată (28.08.2019-31.12.2019) au fost următoarele:

- Asigurarea resurselor umane necesare începerii funcționării instituției;
- Asigurarea dotărilor minime necesare pentru începerea funcționării instituției.

Pentru perioada următoare (anul 2020) au fost propuse următoarele priorități:

1. Sisteme de colectare separate a deșeurilor – Servicii de proiectare, Servicii de Management de Proiect inclusiv dirigenție de șantier, Servicii de verificare tehnică a proiectelor, Soluții IT&C: software și hardware, cipuri, containere și cutii de compost și lucrări de punere în opera în valoare de 195657070 lei (6020800 lei pentru anul 2020);
2. Stație de sortare a deșeurilor municipale și similare – Studiu de fezabilitate – în valoare de 750000 lei (150000 lei pentru anul 2020).

În perioada 25.02.2020-15.03.2021 echipa de control din cadrul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice a efectuat o misiune de control neplanificată la Sectorul 1 al Municipiului București având ca obiect verificarea respectării reglementărilor specifice serviciului de salubritate a localităților.

La finalul misiunii a fost întocmită Nota de control înregistrată cu nr. 13721/15.03.2021 în care s-a reținut faptul că Direcția de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului nu prestează activitatea de sortare a deșeurilor municipale care i-a fost încredințată prin H.C.L. S.1 nr. 258/28.08.2019 și H.C.L. S.1 nr. 259/28.08.2019.

Echipa de control a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice a propus la măsura nr. 6.1 următoarele:

"Autoritățile Administrației Publice Locale ale Sectorului 1 al Municipiului București vor elabora și aproba documentația de atribuire a activității de sortare a deșeurilor municipale provenite de pe raza administrativă a Sectorului 1 și vor iniția procedura de atribuire a contractului/contractelor de delegare a gestiunii în conformitate cu prevederile legislației din domeniul achizițiilor publice."



MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 1

www.primariasector1.ro

BIROUL CORP CONTROL

Termenul de implementare al acestei măsuri este data de 15.06.2021.

Prin Nota de relații înregistrată cu nr. O/376/14.06.2021 am solicitat Directorului General al Direcției Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului, domnul Pavel Bogdan Virgiliu ca până în data de 14.06.2021 ora 16⁰⁰, să lamurească unele aspecte referitoare la misiunea de control demarată conform Ordinului de serviciu nr. O/371/11.06.2021, anexând documente justificative, astfel:

1. Vă rugăm să ne comunicați măsurile dispuse pentru îndeplinirea obiectivului principal de activitate, respectiv sortarea deșeurilor, conform prevederilor H.C.L. S.1 nr. 258/28.08.2019 și H.C.L. S.1 nr. 259/28.08.2019.

Răspuns conform adresei nr. 1076/O/376 din 14.06.2021 înregistrată la Corpul Control al Sectorului 1 al Municipiului București cu nr. O/379/14.06.2021:

"Până la data prezentei nu au fost dispuse măsuri privind sortarea deșeurilor în stații de sortare deoarece:

– instituția nu are atribuții privind gestionarea activității de sortare a deșeurilor în stații de sortare, aceasta urmând să fie obținută în baza unei hotărâri de dare în administrare (art. 22 din Legea nr. 51/2006), după ce se obține administrarea terenului necesar construirii infrastructurii specifice activității (stație de sortare, construcții și instalații conexe) și după construirea și punerea în funcțiune a acestora.

– Conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 258/2019, prin corelarea dispozițiilor art. 2 și art. (3), lit. (a), atribuțiile privind inițierea și derularea procedurilor legale de construire a unei stații proprii de sortare a deșeurilor sunt în sarcina primarului și a aparatului său de specialitate – acesta este și motivul pentru care instituția noastră nu întreprins demersurile menționate în răspunsul la întrebarea nr. 5.

În ceea ce privește sortarea deșeurilor, altă decât sortarea în stații de sortare, au fost dispuse măsuri și întreprinse acțiuni în conformitate cu atribuțiile deținute, respectiv:

– s-au derulat și finalizat proceduri de achiziție publică privind atribuirea contractelor de proiectare și de verificare tehnică a proiectelor pentru autorizarea și executarea unui sistem integrat de sortare a deșeurilor la sursa de generare (precolectare separată).

– s-au organizat numeroase întâlniri între OIREP – operator de salubritate – operatorii privați ai stațiilor de sortare în vederea încheierii contractelor prevăzute la art. 59, alin. (3) din Legea nr. 211/2011

– s-au desfășurat acțiuni de informare și consultare a tuturor asociațiilor de proprietari existente în cartierele Pajura și Aviației privind amplasarea și utilizarea sistemului integrat de sortare a deșeurilor la sursa de generare (precolectare separată)."

2. Vă rugăm să precizați tipul de activități prestate până la data de 31.05.2021 în domeniul sortării deșeurilor.

Răspuns conform adresei nr. 1076/O/376 din 14.06.2021 înregistrată la Corpul Control al Sectorului 1 al Municipiului București cu nr. O/379/14.06.2021:

"Activități desfășurate în domeniul sortării deșeurilor:

Sortarea deșeurilor la sursa de generare – prin implementarea unui sistem integrat de sortare a deșeurilor la sursa de generare (precolectare separată). Compartimente direct implicate: Direcția Infrastructură, Direcția Programe și Investiții, Serviciul Management Achiziții Publice, Serviciul Juridic, Avizare acte și Arhivă.

Încheierea și gestionarea contractelor cu 13 OIREP - organizații care implementează răspunderea extinsă a producătorilor de ambalaje reciclabile/refolosibile – cu rezultate măsurabile în cantitățile



de deșeurile preluate de stațiile de sortare aflate sub contract cu operatorul de salubritate din sectorul 1 (pentru activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor). Compartimente direct implicate: Direcția Programe și Investiții, Serviciul Juridic, Avizare acte și Arhivă, Direcția Management Economic.

Acțiuni de informare și conștientizare a populației privind separarea deșeurilor la sursă, înainte de a le depune spre colectare. Compartimente implicate: Direcția Ecologie și Protecția Mediului, Direcția Infrastructură, Serviciul Comunicare."

3. Vă rugăm să precizați numărul funcțiilor de conducere și de execuție cu atribuții în domeniul sortării deșeurilor, ocupate efectiv până la data de 31.05.2021.

Răspuns conform adresei nr. 1076/O/376 din 14.06.2021 înregistrată la Corpul Control al Sectorului 1 al Municipiului București cu nr. O/379/14.06.2021:

"Până la data de 31.05.2021, având în vedere că nu a fost emisă o hotărâre de dare în administrare a activității, nu au existat și nu există posturi ocupate în cadrul Direcției Managementului Sortării Deșeurilor – compartimentul care are ca atribuție principală sortarea deșeurilor în stații de sortare.

a) Situația posturilor ocupate/vacante la data de 31.05.2021:

➤ total funcții publice: 117 din care: ocupate: 19
funcții publice de conducere: 26 din care: conducere: 6
funcții publice de execuție: 91 din care: execuție: 13
6 funcții publice de conducere, din care:

- 1 funcție la Direcția Programe și Investiții – detașare la PMB
- 2 funcții la Direcția Ecologie și Protecția Mediului
- 2 funcții la Serviciul Management Achiziții Publice
- 1 funcție la Serviciul Juridic, Avizare Acte și Arhivă

13 funcții publice de execuție, din care:

- 4 funcții la Direcția Management Economic
- 1 funcție la Serviciul Comunicare
- 3 funcții la Serviciul Management Resurse Umane
- 5 funcții la Direcția Programe și Investiții

➤ total funcții contractuale: 231 din care: ocupate: 16
funcții contractuale de conducere: 19 din care: conducere: 4
funcții contractuale de execuție: 212 din care: execuție: 12

4 funcții publice de conducere, din care:

- 1 funcție la Direcția Infrastructură
- 2 funcții la Direcția Management Economic
- 1 funcție la Biroul Secretariat Registratură

12 funcții publice de execuție, din care:

- 2 funcții la Direcția Management Economic
- 2 funcții la Direcția Infrastructură
- 6 funcții la Direcția Ecologie și Protecția Mediului



MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 1

www.primariasector1.ro

BIROUL CORP CONTROL

- 1 funcție la Serviciul Management Resurse Umane

1 funcție la Biroul Secretariat Registratură

4. Vă rugăm să ne prezentați o situație a cheltuielilor de personal și funcționare/dotări/logistică pentru perioada 28.08.2019-31.05.2021.

Răspuns conform adresei nr. 1076/O/376 din 14.06.2021 înregistrată la Corpul Control al Sectorului 1 al Municipiului București cu nr. O/379/14.06.2021:

"Cheltuieli efectuate în perioada 28.08.2019 – 31.12.2019 :

- cheltuieli de personal : 90.036 lei
- cheltuieli de funcționare : 303.887 lei
- dotari : 653.871 lei

Cheltuieli efectuate în perioada 01.01.2020 – 31.12.2020 :

- cheltuieli de personal : 4.013.132 lei
- cheltuieli de funcționare : 551.582 lei
- dotari : 134.317 lei

Cheltuieli efectuate în perioada 01.01.2021 – 31.12.2021 :

- cheltuieli de personal : 2.003.185 lei
- cheltuieli de funcționare : 178.791 lei
- dotari : 0 lei"

5. Mai aveți ceva de adăugat?

Răspuns conform adresei nr. 1076/O/376 din 14.06.2021 înregistrată la Corpul Control al Sectorului 1 al Municipiului București cu nr. O/379/14.06.2021:

"Instituția a efectuat o serie de demersuri în vederea soluționării problemelor legate de sortarea deșeurilor la nivelul Sectorului 1:

- *Proiecte de hotărâri de consiliu local înaintate spre avizare și aprobare, potrivit legii. De-a lungul timpului (începând cu luna februarie 2020) aceste demersuri au fost stopate la conducerea primăriei și al aparatului de specialitate. Au fost depuse următoarele proiecte similare (atașate în copie prezentei):*
 - *proiect de hotărâre pentru aprobarea unor măsuri de organizare a serviciului public de salubritate de la nivelul subunității administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București privind sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare (în 2 variante – delegarea temporară a gestiunii activității de sortare în stațiile de sortare de către aparatul de specialitate sau de către instituția noastră, având în vedere discuțiile purtate cu Secretarul General al Sectorului 1)*
 - *proiect de hotărâre privind înaintarea către Consiliul General al Municipiului București a cererii de emitere a unei hotărâri pentru darea în administrare către Consiliul Local al Sectorului 1 a unui teren cu suprafață de 40.000 mp, fără construcții, aflat în proprietatea publică a municipiului București și în administrarea Consiliului General al Municipiului București, situat în București, strada Chitila FN sectorul 1, în cadrul tarlalei A912 (terenul în cauză corespunde cerințelor urbanistice și de mediu pentru construirea unor facilități de gestionare a deșeurilor – prin hotărâre de guvern terenul are chiar această destinație).*
- *Hotărârile Consiliului local al Sectorului 1 de privind gestiunea directă a activității de sortare și privind înființarea instituției (Hotărârile Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 258 și 259/28.08.2019) au fost atacate în instanță – dosarul 15059/3/2020 pe rolul Tribunalului București, decizia instanței de fond fiind pronunțată prin Hotărârea nr. 1838 din 18.03.2021, nere-*



dactată și necomunicată încă părților; înainte de pronunțarea unei decizii definitive a instanțelor orice demers care ar fi implicat cheltuirea de fonduri publice ar fi fost supuse unui risc de legalitate în situația unor decizii contrare celor emise”.

Concluzii:

Ținând cont de principiul conform căruia cheltuirea fondurilor publice trebuie făcută cu integritate și în mod eficace pentru obținerea unei eficiențe economice și sociale pentru toate lucrările sau serviciile achiziționate astfel încât acestea să corespundă scopului inițial, având în vedere constatările reținute în prezentul raport de control, rezultă faptul că la data încheierii prezentului raport de control, Direcția de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului se află în imposibilitatea prestării activității de sortare a deșeurilor municipale care i-a fost încredințată prin H.C.L. S.1 nr. 258/28.08.2019 și H.C.L. S.1 nr. 259/28.08.2019 pe următoarele considerente:

- lipsa infrastructurii datorată întârzierii dării în administrare a terenului necesar construirii acesteia (stație de sortare, construcții și instalații conexe, etc).
- pe cale de consecință Direcția de Utilități Publice, Salubritate și Protecția Mediului se află în acest moment în imposibilitatea angajării personalului cu atribuții specifice în domeniul sortării deșeurilor municipale provenite de pe raza administrativă a Sectorului 1.

Prezentul Raport de control a fost întocmit din dispoziția Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, în conformitate cu prevederile art. 26 alin. 1 din Regulamentul de Organizare și Funcționare al Aparatului de Specialitate al Primarului Sectorului 1, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1, în baza constatărilor efectuate în timpul colectării și prelucrării informațiilor. Raportul de control a fost finalizat la data de 14.06.2021 și transmis către Primarul Sector 1 (spre analiză, aprobare și valorificare), urmând a fi comunicat către structurile responsabile cu implementarea măsurii propuse. Documentul conține date cu caracter personal, iar utilizarea acestora se va realiza în conformitate cu principiile prevăzute de Regulamentul U.E. nr. 679/2016 (G.D.P.R.) privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.

Măsură:

Direcția Generală Administrație Publică Locală va efectua demersurile necesare în vederea realizării obligațiilor impuse de legislația în vigoare privind realizarea activității de sortare a deșeurilor municipale provenite de pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 1.

Echipa de control,
Eugen COSMESCU
Florentina MĂGUREANU
Valentina MUREȘEANU