

**MUNICIPIUL BUCUREȘTI**  
**CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1**

S2  
PROJECT  
Nr. K2-159/1  
V. II 20 05

**HOTARÂRE**

**privind verificarea modului de stabilire a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate prin luarea în calcul numai a costurilor care sunt necesare și utile prestării serviciului public de salubritate pe raza teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București de către operatorul delegat, Compania Romprest Service SA**

Văzând Referatul de aprobare nr. 2239/12.05.2021 al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, inclusiv anexele acestuia conținând documente de control și corespondența purtată cu operatorul Compania Romprest Services SA;

Luând în considerare propunerea transmisă de Georgiana-Raluca Trandafir – Cabinet de Avocat, în calitate de consultant conform HCLSI nr. 295/2020, transmisă în data de 17.03.2021,

Văzând Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București nr. J077/S/30.06.2008 („Contractul de Delegare”), astfel cum a fost modificat succesiv, prin 11 (unsprezece) acte adiționale, încheiat între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București, în calitate de autoritate contractantă și Compania Romprest Service SA, în calitate de operator,

Având în vedere dispozițiile din Caietul de sarcini potrivit cărora, autoritatea contractantă are dreptul la informații.

Ținând seama de Ordinul nr. 109 din 9 iulie 2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, emis de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice A.N.R.S.C., prin care monitorizarea și controlul modului de aplicare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se vor face de către reprezentanții autorității administrației publice locale implicate,

Cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând seama de principiile de organizare și funcționare a serviciului de salubritate enunțate la art. 3, lit a)-f) și i) și de prevederile art. 6 și 24, alin. (4) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile art. 2 lit. t), art. 8, alin. (3), lit. d<sup>2</sup>) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 139 alin. (1), art.154 alin.(4), art.155 alin.(5) lit.a) și art. 196 alin. (1) lit.a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

**CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1**

**HOTĂRĂȘTE:**

**Art.1.** Se mandatează Primarul Sectorului 1 al Municipiului București în vederea verificării modului de stabilire a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, pentru perioada 2011-2021, prin luarea în calcul numai a costurilor necesare și utile prestării serviciului public de salubritate pe raza teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București de către operatorul Compania Romprest Service SA conform prevederilor Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților și a celorlalte norme legale conexe.

**Art. 2.** În executarea mandatului, Primarul Sectorului 1 al Municipiului București:

- a) va exercita prin intermediul aparatului de specialitate al primarului un control al operatorului de servicii în vederea stabilirii tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate cu



respectarea dispozițiilor prevăzute de art. 2 alin. (1) lit. t) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice;

- b) va solicita operatorului înscrisurile care stau la baza fundamentării costurilor aferente fiecărei activități în parte, potrivit criteriilor prevăzute de lege, pentru perioada 2011-2021;
- c) va prezenta un raport detaliat privind îndeplinirea acestui mandat, în termen de 120 zile de la data adoptării prezentei hotărâri;
- d) va lua toate măsurile necesare ducerii la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

**Art. 3.** (1) Primarul Sectorului 1 prin aparatul său de specialitate va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

(2) Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 va asigura comunicarea prezentei hotărâri entităților menționate la alin. (1), precum și Prefectului Municipiului București.

**AVIZEAZĂ,**

**conform art. 243, alin. (1), lit. a) din OUG nr. 57/2019**

**SECRETAR GENERAL AL SECTORULUI 1**  
**LAVINIA IONESCU**

*cu modificări/complet*

Nume și prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ avizat	Data
Anca Vasilescu Otok	Director General Adj	/	Avizat	
Cristea Cosima	Șef serviciu		Întocmit	

**VERIFICAT**  
**GEORGETA RAPOORTARIU**  
Data .....

*cu modificări și suplitări*





Nr. D/ 2239/12.05.2021

## REFERAT DE APROBARE

**pentru Proiectul de Hotărâre privind verificarea modului de stabilire a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate prin luarea în calcul numai a costurilor care sunt necesare și utile prestării serviciului public de salubritate pe raza teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București de către operatorul delegat, Compania Romprest Service SA**

### 1.1 Descrierea situației actuale:

La data de 30.06.2008, între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București, în calitate de autoritate contractantă și Compania Romprest Service SA, în calitate de operator, a fost încheiat Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București nr. J077/S/30.06.2008 („Contractul de Delegare”). Contractul de Delegare a fost modificat succesiv, prin 11 (unsprezece) acte adiționale.

În ceea ce privește tarifele oferite de operator, față de momentul ofertării, acestea au fost ajustate/modificate, după cum urmează:

- Prin Actul adițional nr. 7/12.06.2012, tarifele practicate de operator au fost ajustate cu indicele prețurilor de consum pe ramură de apă, canal, salubritate, generându-se o creștere de 151,5%, față de 122,46% cât ar fi însemnat dacă ar fi fost aplicat indicele general al prețurilor de consum;
- Prin Decizia nr. 100/16.11.2016, Curtea de Conturi a României a constatat că ajustarea în raport de indicele prețurilor de consum la nivel de ramură este nelegală, consecința fiind aceea a angajării, lichidării, ordonanțării și plății nelegale din bugetul local în perioada 2013-2015 a sumei totale de 94.157.016 lei (inclusiv TVA), la care se adaugă penalități de întârziere în cuantum de 23.747.644 lei, rezultând un prejudiciu total de 117.904.660 lei;
- Ca urmare a Deciziei nr. 100/2016, Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București a adoptat HCL nr. 232/09.12.2016 prin care s-a decis ajustarea tarifelor cu indicele prețurilor de consum total.
- Ulterior, a fost adoptată HCL nr. 268/27.12.2016 prin care HCL nr. 232/09.12.2016 a fost modificată „în vederea eliminării eventualelor diferende între părțile contractante cu privire la semnarea actului adițional”.
- În perioada 08.06.2012 – 15.09.2019, operatorul a aplicat tariful ajustat cu indicele prețurilor de consum la nivel de ramură, contrar celor reținute prin Decizia nr. 100/2016;
- Prin HCL nr. 113/01.04.2019, modificată prin HCL nr. 220/09.07.2019 autoritatea deliberativă a aprobat modificarea tarifelor, astfel cum au fost negociate în 2017, fără a se solicita o nouă cerere de modificare a tarifelor din partea operatorului și o notă de fundamentare a elementelor de cheltuieli necesare pentru prestarea serviciului de salubritate care să respecte prevederile art. 6 din Normele metodologice de stabilire, ajustare și modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului public de salubritate aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 109/2007 și modelul de fișă de fundamentare aprobată în anexă.

Prin nota de control nr. 13721/15.03.2021 (Anexa nr. 1) emisă de echipa de control A.N.R.S.C au fost date o serie de măsuri printre care și *calcularea și recuperarea tuturor sumelor nelegal plătite ca urmare a efectuării de plăți către operatorul Compania Romprest Services SA la alte tarife față de tarifele aprobate prin HCLSI nr. 232/09.12.2016 și ale HCLSI nr. 268/27.12.2016, în perioada 01.01.2017-15.09.2019.*



Conform art. 2 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate la nivelul localităților („Legea nr. 101/2006”): „*Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale*”.

Serviciul public de salubritate se ghidează după o serie de principii, sens în care amintim principiul tarifării echitabile, corelate calitativ și cantitativ cu serviciul prestat și principiul administrării corecte și eficiente a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ - teritoriale și a banilor publici. (art. 3, din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate a localităților).

**Corelat principiilor amintite anterior și ca o obligație a respectării acestora structura și nivelul tarifelor și taxelor speciale vor fi stabilite astfel încât:**

- a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate; (art. 26, alin. 8, lit. a din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate a localităților).

Principiul autonomiei locale impune autorităților administrației publice locale obligația de a asigura gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență.

Conform Hotărârii Altmark din 2003 a Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJEU), compensația pentru serviciul public nu constituie ajutor de stat atunci când sunt îndeplinite patru condiții cumulate: (i) furnizorul de servicii destinatare trebuie să aibă obligații de serviciu public definite în mod clar; (ii) metoda de calcul a compensației trebuie să fie obiectivă, transparentă și stabilită în avans; (iii) compensația nu poate depăși costurile relevante și un profit rezonabil, adică nicio supracompensare; și (iv) prestatorul este ales fie printr-o procedură de achiziții publice, fie nivelul de compensare este calculat pe baza unei analize a costurilor unei afaceri medii „bine conduse” în sectorul în cauză.

În cazul în care una sau mai multe dintre aceste condiții nu sunt îndeplinite, compensația serviciului public va fi examinată în conformitate cu normele privind ajutorul de stat.

Conform fișelor de fundamentare depuse de operator, reiese că în tarifele specifice serviciului public de salubritate au fost incluse o serie de cheltuieli neprevăzute de lege (de ex. cheltuieli indirecte și de secție de aproximativ 25% din tarif).

Analizând comparativ tarifele aprobate operatorului serviciului de salubritate se poate observa că acestea sunt mult mai mari decât tarifele practicate de alți operatori în unități administrative comparabile ca suprafață și populație (a se vedea în acest sens tabelul comparativ anexat).

**Conform art. 6, din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate a localităților:**

- alin. 1, lit. o) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a localităților, având următoarele atribuții în domeniu:

**o) monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate;**

- alin. 2 În cazurile de nerespectare de către operatori a obligațiilor contractuale asumate, autoritățile administrației publice locale pot solicita, pe baza unor analize și justificări fundamentate, retragerea licenței de către A.N.R.S.C., penalizări sau daune-interese, pot încasa garanțiile de bună execuție sau pot rezilia contractul pentru delegarea gestiunii serviciului de salubritate.



Articolul 21 alin. (3) și (4) din Legea nr. 101/2006 prevăd că: „(3) Operatorii au obligația să furnizeze, atât autorităților administrației publice locale, cât și A.N.R.S.C., toate informațiile de interes public solicitate și să asigure accesul la informațiile necesare, în vederea verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului de salubritate, în conformitate cu prevederile regulamentului serviciului de salubritate, ale contractului de delegare a gestiunii serviciului și ale acordului și autorizației de mediu. (4) Operatorii se obligă să pună în aplicare metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale în vigoare privind achizițiile publice, și să asigure totodată respectarea cerințelor specifice din legislația privind protecția mediului”.

#### **Conform art. 24, din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate a localităților:**

(4) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, împreună cu primarii și președinții consiliilor județene, după caz, în calitate de autorități executive și de semnatori ai contractelor de delegare a gestiunii, sunt responsabili de asigurarea serviciului de salubritate a localităților și urmăresc respectarea de către operator a indicatorilor de calitate a serviciului, a clauzelor contractuale și a legislației în vigoare referitoare la serviciul de salubritate.

Principiul echilibrului contractual care presupune, inter alia, verificarea corespondenței dintre tarifele practicate și costurile reale ale operatorului, la care se adaugă o cotă rezonabilă de profit.

#### **1.2 Motivele de fapt care reclamă reglementarea respectivă, rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și, după caz, scopul urmărit:**

Prezentul referat de aprobare a fost inițiat la propunerea transmisă de către Georgiana-Raluca Trandafir – Cabinet de Avocat, în calitate de consultant conform HCLSL nr. 295/2020, prin e-mail la data de 17.03.2021 Secretarului Sectorului 1 al Municipiului București, înaintată și Serviciului Autorizații de funcționare și servicii publice în vederea elaborării.

A. Prin Adresa nr. 395/25.01.2021 transmisă de Compania Romprest Service SA, operatorul a înaintat Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Primarului Sectorului 1 al Municipiului București o ofertă privind ajustarea Contractului de Delegare și plata facturilor emise în perioada 01.07.2020-30.11.2020 (Anexa nr. 2).

Prin Procesul-Verbal din data de 08.02.2021 (Anexa nr. 3) și Raportul final din data de 09.02.2021 (Anexa nr. 4) ale Comisiei mixte de mediere a conflictelor contractuale dintre Sectorul 1 al Municipiului București, în calitate de utilizator al serviciului de salubritate, și Compania Romprest Servicii S.A., în calitate de operator al serviciului de salubritate în aria administrativ teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București, înființată prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 293/15.12.2020, aparatul de specialitate al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București a fost mandatat să facă o contraofertă operatorului.

Prin adresa nr. 12323/08.03.2021, înregistrată la Compania Romprest Services SA cu nr. 1063/08.08.2013 (Anexa nr. 5) aparatul de specialitate al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București a transmis o contraofertă operatorului. În cuprinsul contraofertei, i s-a solicitat acestuia să răspundă în termen de 5 zile lucrătoare. Răspunsul formulat de către operator prin adresa nr. 1209/16.03.2021 a fost înregistrat la Primăria Sectorului 1 al Municipiului București cu nr. 13930/16.03.2021 (Anexa nr. 6).

B. La data de 15.03.2021, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC) a întocmit Nota de control prin care a reținut că tarifele practicate de Compania Romprest Service SA nu respectă prevederile legale.

De asemenea, autoritatea de reglementare a impus în sarcina autorității publice obligația de a calcula și recupera toate sumele plătite nelegal operatorului serviciului de salubritate.



C. La data de 03.03.2021, Compania Romprest Service SA a formulat o cerere de deschidere a procedurii insolvenței la cererea debitorului, cererea fiind înregistrată sub numărul de dosar 6239/3/2021 aflat pe rolul Tribunalului București; următorul termen fixat în cauză este 26.03.2021.

În ipoteza deschiderii procedurii împotriva operatorului serviciului public de salubritate, autoritatea publică locală va trebui să formuleze cerere de înscriere în tabloul creditorilor cu sumele pe care le-a achitat în mod nelegal către operator.

Sumele cu care autoritatea publică locală urmează să se înscrie în tabelul creditorilor sunt necunoscute la acest moment, fiind necesară efectuarea unui control cu privire la costurile efective efectuate de operator pentru prestarea serviciului public de salubritate.

Conform art. 2 lit. f) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice: „compensatie pentru obligația de serviciu public - orice beneficiu, în special financiar, acordat operatorilor direct sau indirect din resurse de stat în perioada de punere în aplicare a unei/unor obligații de serviciu public sau în legătură cu perioada respectivă, pentru acoperirea costurilor efective necesare îndeplinirii unei obligații de serviciu public, inclusiv un profit rezonabil. În sensul prezentei definiții, resursele de stat sunt cele prevăzute la punctul 3.2. - Resurse de stat din Comunicarea Comisiei Europene 2016/C 262/01 privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene”.

Prin urmare, tot ce s-a achitat peste compensația care s-ar fi convenit operatorului pentru prestarea serviciului public reprezintă ajutor de stat și trebuie recuperat. Cu atât mai mult trebuie reținut și faptul că, în ipoteza admiterii cererii de deschidere a procedurii insolvenței, recuperarea sumei acordate necuvenit se va realiza în cadrul procedurii de insolvență.

### 1.3 Principiile de baza și finalitatea

Principiile de bază sunt:

a) **principiul legalității** actelor consacrat de art.80 din Legea 24/2000 privind normele de tehnica legislativă, în sensul ca actele autorităților administrației publice locale se adoptă sau se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, în limitele stabilite prin constituție și prin lege și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale ;

b) **principiul subordonării fata de actele de nivel superior**, consacrat de art.81 din Legea 24/2000 privind normele de tehnica legislativă, în sensul ca la elaborarea proiectelor de hotărâri se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior;

c) **principiul satisfacerii interesului public** consacrat de art.10 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit căruia autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul din cadrul acestora au obligația de a urmări satisfacerea interesului public înaintea celui individual sau de grup;

d) **principiul adaptabilității**, consacrat de art. 13 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit căruia autoritățile și instituțiile administrației publice au obligația de a satisface nevoile societății;

e) **principiul informării în prealabil**, din oficiu, a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și asupra proiectelor de acte normative, consacrat de art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

f) **principiul consultării cetățenilor și a asociațiilor legal constituite**, la inițiativa autorităților publice, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, consacrat de art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

g) **principiul participării active a cetățenilor la luarea deciziilor administrative** și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, consacrat de art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.



## 1.4 Efectele/consecințele în raport cu obiectul reglementării

Adoptarea proiectului de hotărâre conduce la:

- luarea măsurilor necesare stabilirii costurilor efective necesare prestării serviciului de salubritate pe fondul constatărilor Curții de Conturi, respective ANRSC
- asigurarea succesului recuperării unor sume datorate de către operator în cazul în care se declanșează procedura de insolvență/faliment
- inițierea unei hotărâri de consiliu privind stabilirea unor tarife corecte pentru serviciile de salubritate, conform cheltuielilor/costurilor legale și reale care stau la baza fundamentării acestora; pentru stabilirea tarifului pentru serviciul public de salubritate trebuie avute în vedere doar costurile efective necesare pentru prestarea serviciului
- eliminarea anumitor neconcordanțe existente între conținutul contractului de delegare și măsurile trasate de autoritățile competente în acest domeniu

## 1.5 Etapele parcurse în pregătirea proiectului

Identificarea disfuncționalităților existente în activitatea de salubritate, precum și stabilirea unor măsuri adecvate în scopul înlăturării acestora.

Analiza cadrului legal aplicabil proiectului de hotărâre, respectiv:

- Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- Legea nr. 101/2006 serviciului de salubritate a localităților
- Ordinul 504/2019 privind modificarea tarifelor de acordare și menținere a licențelor/autorizațiilor eliberate în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice
- Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor
- Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje
- H.G nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor
- H.G nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice
- OMS nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației
- Ordin ANRSC nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților
- Ordin ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților
- Ordin ANRSC nr. 110/2007 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților
- Ordin ANRSC nr.111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților
- Ordin ANRSC nr.112/2007 Ordin ANRSC nr. 112 din 2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților
- Ordin ANRSC nr. 79/2017 privind modalitatea de achitare a contribuției, cu modificările și completările ulterioare
- HG nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase
- OUG nr. 196/2005 privind fondul de mediu
- Legea nr. 132/2010 privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice



- OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare

#### **1.6 Schimbările preconizate prin propunere:**

- stabilirea costurilor efective necesare prestării serviciului de salubritate  
- clarificarea cuantumului prejudiciului stabilit de către organele de control Curtea de Conturi și ANRSC

- îmbunătățirea activității de salubritate pe raza Sectorului 1 al Municipiului București  
- alinierea Contractului de delegare încheiat cu operatorul cu prevederile legale în vigoare

#### **1.7 Impactul economic, social, impactul asupra mediului-dupa caz:**

- impact economic: diminuarea costurilor cu serviciul de salubritate ;  
- impact social: îmbunătățirea gradului de confort al cetățenilor în ceea ce privește calitatea serviciilor prestate de către operator  
- impact asupra mediului: reducerea gradului de poluare prin alinierea la normele legale aplicabile acestui tip de serviciu

#### **1.8 Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt:**

-la momentul de față nu poate fi cuantificat

#### **1.9 Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 în vigoare:**

-nu este cazul

**1.10 Activitatea de informare publică, prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre, după caz:** sunt aplicabile prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de hotărâre fiind un act administrativ.

#### **1.12 Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare:**

Proiectul se va realiza prin activități comune ale operatorului de salubritate coordonate/supravegheate de către aparatul de specialitate al primarului/corpul de control al primarului precum și al direcțiilor subordonate Consiliului Local Sector 1.

#### **1.13 Temeiul legal care stă la baza adoptării;**

Având în vedere prevederile art. 8, alin. (3), lit. d<sup>2</sup>) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și în temeiul art.139, alin. (1), art. 196 alin. (1), lit.a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.


Pentru considerentele mai sus expuse și în temeiul art. 136 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supun dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1, proiectul de hotărâre privind

**privind verificarea modului de stabilire a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate prin luarea în calcul numai a costurilor care sunt necesare și utile prestării serviciului public de salubritate pe raza teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București de către operatorul delegat, Compania Romprest Service SA**

**PRIMAR**  
**CLOTILDE MARIE BRIGITTE ARMAND**

pag. 6 din 7



Nume și prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ avizat	Data
Anca Vasilescu Otrok	Director General Adj.		Avizat	
Cristea Cosima	Șef serviciu		Întocmit	





Nr. D/2238/12.05.5021

## RAPORT DE SPECIALITATE

**privind verificarea modului de stabilire a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate prin luarea în calcul numai a costurilor care sunt necesare și utile prestării serviciului public de salubritate pe raza teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București de către operatorul delegat, Compania Romprest Service SA**

### 1.1 Descrierea situației actuale:

La data de 30.06.2008, între Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București, în calitate de autoritate contractantă și Compania Romprest Service SA, în calitate de operator, a fost încheiat Contractul de delegare a gestiunii prestării serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 București nr. J077/S/30.06.2008 („Contractul de Delegare”). Contractul de Delegare a fost modificat succesiv, prin 11 (unsprezece) acte adiționale.

În ceea ce privește tarifele oferite de operator, față de momentul ofertării, acestea au fost ajustate/modificate, după cum urmează:

- Prin Actul adițional nr. 7/12.06.2012, tarifele practicate de operator au fost ajustate cu indicele prețurilor de consum pe ramură de apă, canal, salubritate, generându-se o creștere de 151,5%, față de 122,46% cât ar fi însemnat dacă ar fi fost aplicat indicele general al prețurilor de consum;
- Prin Decizia nr. 100/16.11.2016, Curtea de Conturi a României a constatat că ajustarea în raport de indicele prețurilor de consum la nivel de ramură este nelegală, consecința fiind aceea a angajării, lichidării, ordonanțării și plății nelegale din bugetul local în perioada 2013-2015 a sumei totale de 94.157.016 lei (inclusiv TVA), la care se adaugă penalități de întârziere în cuantum de 23.747.644 lei, rezultând un prejudiciu total de 117.904.660 lei;
- Ca urmare a Deciziei nr. 100/2016, Consiliul Local al Sectorului 1 al Municipiului București a adoptat HCL nr. 232/09.12.2016 prin care s-a decis ajustarea tarifelor cu indicele prețurilor de consum total.
- Ulterior, a fost adoptată HCL nr. 268/27.12.2016 prin care HCL nr. 232/09.12.2016 a fost modificată „în vederea eliminării eventualelor diferențe între părțile contractante cu privire la semnarea actului adițional”;
- În perioada 08.06.2012 – 15.09.2019, operatorul a aplicat tariful ajustat cu indicele prețurilor de consum la nivel de ramură, contrar celor reținute prin Decizia nr. 100/2016;
- Prin HCL nr. 113/01.04.2019, modificată prin HCL nr. 220/09.07.2019 autoritatea deliberativă a aprobat modificarea tarifelor, astfel cum au fost negociate în 2017, fără a se solicita o nouă cerere de modificare a tarifelor din partea operatorului și o notă de fundamentare a elementelor de cheltuieli necesare pentru prestarea serviciului de salubritate care să respecte prevederile art. 6 din Normele metodologice de stabilire, ajustare și modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului public de salubritate aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 109/2007 și modelul de fișă de fundamentare aprobată în anexă.





MUNICIPIUL BUCUREȘTI  
**SECTORUL 1**  
www.primariasector1.ro

**DIRECȚIA GENERALĂ  
ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ**

**Serviciul Autorizații de Funcționare și  
Servicii Publice**

Prin nota de control nr. 13721/15.03.2021 (Anexa nr. 1) emisă de echipa de control A.N.R.S.C au fost date o serie de măsuri printre care și *calcularea și recuperarea tuturor sumelor nelegal plătite ca urmare a efectuării de plăți către operatorul Compania Romprest Services SA la alte tarife față de tarifele aprobate prin HCLSI nr. 232/09.12.2016 și ale HCLSI nr. 268/27.12.2016, în perioada 01.01.2017-15.09.2019.*

Conform art. 2 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate la nivelul localităților: „*Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale*”.

Serviciul public de salubritate se ghidează după o serie de principii, **sens în care amintim principiul tarifării echitabile, corelate calitativ și cantitativ cu serviciul prestat și principiul administrării corecte și eficiente a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ - teritoriale și a banilor publici.** (art. 3, din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate a localităților).

Corelat principiilor amintite anterior și ca o obligație a respectării acestora structura și nivelul tarifelor și taxelor speciale vor fi stabilite astfel încât:

**a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate;**(art. 26, alin. 8, lit. a din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate a localităților).

Principiul autonomiei locale impune autorităților administrației publice locale obligația de a asigura gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență.

Conform Hotărârii Altmark din 2003 a Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJEU), compensația pentru serviciul public nu constituie ajutor de stat atunci când sunt îndeplinite patru condiții cumulate: (i) furnizorul de servicii destinate trebuie să aibă obligații de serviciu public definite în mod clar; (ii) metoda de calcul a compensației trebuie să fie obiectivă, transparentă și stabilită în avans; (iii) compensația nu poate depăși costurile relevante și un profit rezonabil, adică nicio supracompensare; și (iv) prestatorul este ales fie printr-o procedură de achiziții publice, fie nivelul de compensare este calculat pe baza unei analize a costurilor unei afaceri medii „bine conduse” în sectorul în cauză.

În cazul în care una sau mai multe dintre aceste condiții nu sunt îndeplinite, compensația serviciului public va fi examinată în conformitate cu normele privind ajutorul de stat.

Conform fișelor de fundamentare depuse de operator, reiese că în tarifele specifice serviciului public de salubritate au fost incluse o serie de cheltuieli neprevăzute de lege (de ex. cheltuieli indirecte și de secție de aproximativ 25% din tarif).





Analizând comparativ tarifele aprobate operatorului serviciului de salubritate se poate observa că acestea sunt mult mai mari decât tarifele practicate de alți operatori în unități administrative comparabile ca suprafață și populație (a se vedea în acest sens tabelul comparativ anexat).

**Conform art. 6, din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate a localităților:**

- alin. 1, lit. o) *Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a localităților, având următoarele atribuții în domeniu:*

**o) monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate;**

- alin. 2 În cazurile de nerespectare de către operatori a obligațiilor contractuale asumate, autoritățile administrației publice locale pot solicita, pe baza unor analize și justificări fundamentate, retragerea licenței de către A.N.R.S.C., penalizări sau daune-interese, pot încasa garanțiile de bună execuție sau pot rezilia contractul pentru delegarea gestiunii serviciului de salubritate.

Articolul 21 alin. (3) și (4) din Legea nr. 101/2006 prevăd că: „(3) Operatorii au obligația să furnizeze, atât autorităților administrației publice locale, cât și A.N.R.S.C., toate informațiile de interes public solicitate și să asigure accesul la informațiile necesare, în vederea verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului de salubritate, în conformitate cu prevederile regulamentului serviciului de salubritate, ale contractului de delegare a gestiunii serviciului și ale acordului și autorizației de mediu. (4) Operatorii se obligă să pună în aplicare metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale în vigoare privind achizițiile publice, și să asigure totodată respectarea cerințelor specifice din legislația privind protecția mediului”.

**Conform art. 24, din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate a localităților:**

(4) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, împreună cu primarii și președinții consiliilor județene, după caz, în calitate de autorități executive și de semnatori ai contractelor de delegare a gestiunii, sunt responsabili de asigurarea serviciului de salubritate a localităților și urmăresc respectarea de către operator a indicatorilor de calitate a serviciului, a clauzelor contractuale și a legislației în vigoare referitoare la serviciul de salubritate.

Principiul echilibrului contractual care presupune, inter alia, verificarea corespondenței dintre tarifele practicate și costurile reale ale operatorului, la care se adaugă o cotă rezonabilă de profit.

**1.2 Motivele de fapt care reclamă reglementarea respectivă, rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și, după caz, scopul urmărit:**



Prezentul referat de aprobare a fost inițiat la propunerea transmisă ce către Georgiana-Raluca Trandafir – Cabinet de Avocat, prin e-mail, la data de 17.03.2021 Secretarului Sectorului 1 al Municipiului București, înaintată și Serviciului Autorizații de funcționare și servicii publice în vederea elaborării.

A. Prin Adresa nr. 395/25.01.2021 transmisă de Compania Romprest Service SA, operatorul a înaintat Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București și Primarului Sectorului 1 al Municipiului București o ofertă privind ajustarea Contractului de Delegare și plata facturilor emise în perioada 01.07.2020-30.11.2020 (Anexa nr. 2).

Prin Procesul-Verbal din data de 08.02.2021(Anexa nr. 3) și Raportul final din data de 09.02.2021 (Anexa nr. 4) ale Comisiei mixte de mediere a conflictelor contractuale dintre Sectorul 1 al Municipiului București, în calitate de utilizator al serviciului de salubritate, și Compania Romprest Servicii S.A., în calitate de operator al serviciului de salubritate în aria administrativ teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București, înființată prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 293/15.12.2020, aparatul de specialitate al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București a fost mandatat să facă o contraofertă operatorului.

Prin adresa nr. 12323/08.03.2021, înregistrată la Compania Romprest Services SA cu nr. 1063/08.08.2013 (Anexa nr. 5) aparatul de specialitate al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București a transmis o contraofertă operatorului. În cuprinsul contraofertei, i s-a solicitat acestuia să răspundă în termen de 5 zile lucrătoare. Răspunsul formulat de către operator prin adresa nr. 1209/16.03.2021 a fost înregistrat la Primăria Sectorului 1 al Municipiului București cu nr. 13930/16.03.2021(Anexa nr. 6).

B. La data de 15.03.2021, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC) a întocmit Nota de control prin care a reținut că tarifele practicate de Compania Romprest Service SA nu respectă prevederile legale.

De asemenea, autoritatea de reglementare a impus în sarcina autorității publice obligația de a calcula și recupera toate sumele plătite nelegal operatorului serviciului de salubritate.

C. La data de 03.03.2021, Compania Romprest Service SA a formulat o cerere de deschidere a procedurii insolvenței la cererea debitorului, cererea fiind înregistrată sub numărul de dosar 6239/3/2021 aflat pe rolul Tribunalului București; următorul termen fixat în cauză este 26.03.2021.

În ipoteza deschiderii procedurii împotriva operatorului serviciului public de salubritate, autoritatea publică locală va trebui să formuleze cerere de înscriere în tabloul creditorilor cu sumele pe care le-a achitat în mod nelegal către operator.





Sumele cu care autoritatea publică locală urmează să se înscrie în tabelul creditorilor sunt necunoscute la acest moment, fiind necesară efectuarea unui control cu privire la costurile efective necesare pentru prestarea serviciului public de salubritate.

Conform art. 2 lit. 1) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice: „compensatie pentru obligația de serviciu public - orice beneficiu, în special financiar, acordat operatorilor direct sau indirect din resurse de stat în perioada de punere în aplicare a unei/unor obligații de serviciu public sau în legătură cu perioada respectivă, pentru acoperirea costurilor nete aferente îndeplinirii unei obligații de serviciu public, inclusiv un profit rezonabil. În sensul prezentei definiții, resursele de stat sunt cele prevăzute la punctul 3.2. - Resurse de stat din Comunicarea Comisiei Europene 2016/C 262/01 privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene”.

Prin urmare, tot ce s-a achitat peste compensația care s-ar fi cuvenit operatorului pentru prestarea serviciului public reprezintă ajutor de stat și trebuie recuperat. Cu atât mai mult trebuie reținut și faptul că, în ipoteza admiterii cererii de deschidere a procedurii insolvenței, recuperarea sumei acordate necuvenit se va realiza în cadrul procedurii de insolvență.

### 1.3 Principiile de bază și finalitatea

Principiile de bază sunt:

- a) **principiul legalității** actelor consacrat de art.80 din Legea 24/2000 privind normele de tehnica legislativă, în sensul ca actele autoritatilor administrației publice locale se adoptă sau se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, în limitele stabilite prin constituție și prin lege și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale ;
- b) **principiul subordonării fata de actele de nivel superior**, consacrat de art.81 din Legea 24/2000 privind normele de tehnica legislativă, în sensul ca la elaborarea proiectelor de hotărâri se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior;
- c) **principiul satisfacerii interesului public** consacrat de art.10 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit căruia autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul din cadrul acestora au obligația de a urmări satisfacerea interesului public înaintea celui individual sau de grup;
- d) **principiul adaptabilității**, consacrat de art. 13 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit căruia autoritățile și instituțiile administrației publice au obligația de a satisface nevoile societății;





e) **principiul informării în prealabil**, din oficiu, a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și asupra proiectelor de acte normative, consacrat de art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

f) **principiul consultării cetățenilor și a asociațiilor legal constituite**, la inițiativa autorităților publice, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, consacrat de art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

g) **principiul participării active a cetățenilor la luarea deciziilor administrative** și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, consacrat de art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

#### **1.4 Efectele/consecințele în raport cu obiectul reglementării**

Adoptarea proiectului de hotărâre conduce la:

- luarea măsurilor necesare stabilirii costurilor nete aferente serviciului de salubritate pe fondul constatărilor Curții de Conturi, respective ANRSC
- asigurarea succesului recuperării unor sume datorate de către operator în cazul în care se declanșează procedura de insolvență/faliment
- inițierea unei hotărâri de consiliu privind stabilirea unor tarife corecte pentru serviciile de salubritate, conform cheltuielilor/costurilor legale și reale care stau la baza fundamentării acestora; pentru stabilirea tarifului pentru serviciul public de salubritate trebuie avute în vedere doar costurile efective necesare pentru prestarea serviciului
- eliminarea anumitor neconcordanțe existente între conținutul contractului de delegare și măsurile trasate de autoritățile competente în acest domeniu

#### **1.5 Etapele parcurse în pregătirea proiectului**

Identificarea disfuncționalităților existente în activitatea de salubritate, precum și stabilirea unor măsuri adecvate în scopul înlăturării acestora.

Analiza cadrului legal aplicabil proiectului de hotărâre, respectiv:

- Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- Legea nr. 101/2006 serviciului de salubritate a localităților
- Ordinul 504/2019 privind modificarea tarifelor de acordare și menținere a licențelor/autorizațiilor eliberate în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice
- Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor
- Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje





MUNICIPIUL BUCUREȘTI  
**SECTORUL 1**  
www.primariasector1.ro

**DIRECȚIA GENERALĂ  
ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ**

**Serviciul Autorizații de Funcționare și  
Servicii Publice**

- H.G nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor
- H.G nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice
- OMS nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației
- Ordin ANRSC nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților
- Ordin ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților
- Ordin ANRSC nr. 110/2007 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților
- Ordin ANRSC nr.111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților
- Ordin ANRSC nr. 112/2007 Ordin ANRSC nr. 112 din 2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților
- Ordin ANRSC nr. 79/2017 privind modalitatea de achitare a contribuției, cu modificările și completările ulterioare
- HG nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase
- OUG nr. 196/2005 privind fondul de mediu
- Legea nr. 132/2010 privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice
- OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ

**1.6 Schimbările preconizate prin propunere:**

- stabilirea costurilor nete aferente serviciului de salubritate
- clarificarea cuantumului prejudiciului stabilit de către organele de control Curtea de Conturi și ANRSC
- îmbunătățirea activității de salubritate pe raza Sectorului 1 al Municipiului București
- alinierea Contractului de delegare încheiat cu operatorul cu prevederile legale în vigoare

**1.7 Impactul economic, social, impactul asupra mediului-dupa caz:**

- impact economic: diminuarea costurilor cu serviciul de salubritate ;
- impact social: îmbunătățirea gradului de confort al cetățenilor în ceea ce privește calitatea serviciilor prestate de către operator
- impact asupra mediului: reducerea gradului de poluare prin alinierea la normele legale aplicabile acestui tip de serviciu

**1.8 Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt:**

- la momentul de față nu poate fi cuantificat

**1.9 Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 în vigoare:**

- nu este cazul





**1.10 Activitatea de informare publică, prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre, după caz:** sunt aplicabile prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de hotărâre fiind un act administrativ.

**1.12 Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare:**

Proiectul se va realiza prin activități comune ale operatorului de salubritate coordonate/supravegheate de către aparatul de specialitate al primarului/corpul de control al primarului precum și al direcțiilor subordonate Consiliului Local Sector 1.

**1.13 Temeiul legal care stă la baza adoptării;**

Având în vedere prevederile art. 8, alin. (3), lit. d<sup>2</sup>) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și în temeiul art.139, alin. (1), art. 196 alin. (1), lit.a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru considerentele mai sus expuse și în temeiul art. 136 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supun dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1, proiectul de hotărâre privind

**verificarea modului de stabilire a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate prin luarea în calcul numai a costurilor care sunt necesare și utile prestării serviciului public de salubritate pe raza teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București de către operatorul delegat, Compania Romprest Service SA**

**Temeiul legal care stă la baza adoptării**

Referitor la motivele de drept, temeiul principal este dat de prevederile art. 3, lit a)-f) și i) , art. 6 alin. (1), și art. 24 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

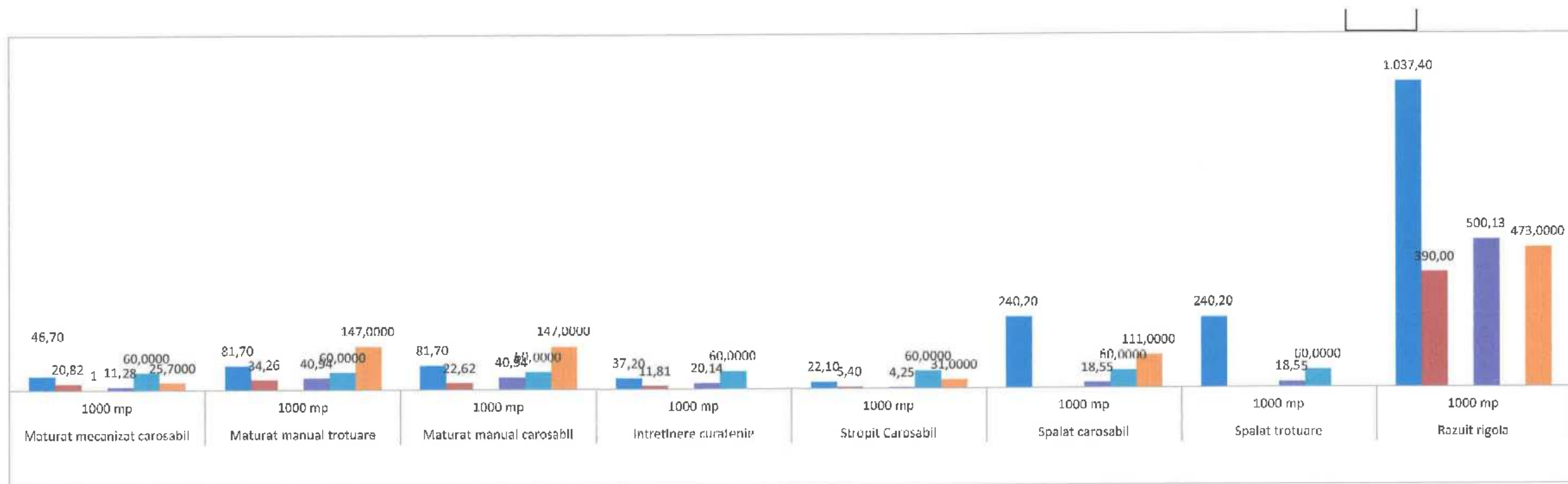
Având în vedere prevederile art. 2 lit. t), art. 8, alin. (3), lit. d<sup>2</sup>) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și în temeiul art.139, alin. (1), art. 196 alin. (1), lit.a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

**PRIMAR**  
**CLOTILDE MARIE BRIGITTE ARMAND**

Nume și prenume	Funcția	Semnătură	Întocmit/ avizat	Data
Anca Vasilescu Otrok	Director general adjunet		Avizat	
Cristea Cosima	Șef Serviciu		Întocmit	



Activitatea/ Operațiunea	U.M.	Sect 1	Buzau	Cluj	Oradea	Sect 3	Sect 5
		<a href="https://hcl.usr.ro/ps1/2019/h220">https://hcl.usr.ro/ps1/2019/h220</a>	<a href="https://hcl.usr.ro/buzau/2019/h332">https://hcl.usr.ro/buzau/2019/h332</a>	<a href="https://files.primariaclujnapoca.ro/2020/08/14/19.pdf">https://files.primariaclujnapoca.ro/2020/08/14/19.pdf</a>	<a href="http://www.oradea.ro/fisiere/subpagini/documente/264/Contract%20de%20delegare%20RER%202020.pdf">http://www.oradea.ro/fisiere/subpagini/documente/264/Contract%20de%20delegare%20RER%202020.pdf</a>	<a href="https://www.primarie3.ro/images/uploads/consiliu local/HCL53 nr.281 din 10.11.2020.pdf">https://www.primarie3.ro/images/uploads/consiliu local/HCL53 nr.281 din 10.11.2020.pdf</a>	<a href="https://hcl.usr.ro/ps5/2020/h8">https://hcl.usr.ro/ps5/2020/h8</a>
Maturat mecanizat carosabil	1000 mp	46,70	20,82	10,40	11,28	60,0000	25,70000
Maturat manual trotuare	1000 mp	81,70	34,26	16,28	40,94	60,0000	147,00000
Maturat manual carosabil	1000 mp	81,70	22,62	16,28	40,94	60,0000	147,00000
Intretinere curatenie	1000 mp	37,20	11,81	6,86	20,14	60,0000	
Stropit Carosabil	1000 mp	22,10	5,40	4,63	4,25	60,0000	31,00000
Spalat carosabil	1000 mp	240,20		18,74	18,55	60,0000	111,00000
Spalat trotuare	1000 mp	240,20		18,74	18,55	60,0000	
Razuit rigola	1000 mp	1.037,40	390,00		500,13		473,00000







Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ  
Nr. M3-148/20.05.2021

K2 - 157 V 10

### RAPORT DE SPECIALITATE

**privind verificarea modului de stabilire a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate prin luarea în calcul numai a costurilor care sunt necesare și utile prestării serviciului public de salubritate pe raza teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București de către operatorul delegat, Compania Romprest Service SA**

Văzând Referatul de aprobare al proiectului propus de Primarul Sectorului 1 al Municipiului București, în care sunt prezentate motivele de fapt și de drept care stau la baza promovării prezentului proiect de hotărâre.

Ținând seama de dispozițiile legale art. 2 alin. (1) din *Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate la nivelul localităților* : „Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale”.

Coroborat cu articolul 21 alin. (3) și (4) din *Legea nr. 101/2006* prevăd că: „(3) Operatorii au obligația să furnizeze, atât autorităților administrației publice locale, cât și A.N.R.S.C., toate informațiile de interes public solicitate și să asigure accesul la informațiile necesare, în vederea verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului de salubritate, în conformitate cu prevederile regulamentului serviciului de salubritate, ale contractului de delegare a gestiunii serviciului și ale acordului și autorizației de mediu. (4) Operatorii se obligă să pună în aplicare metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale în vigoare privind achizițiile publice, și să asigure totodată respectarea cerințelor specifice din legislația privind protecția mediului”, autoritățile administrație publice locale exercită un drept de control, conferit de lege, asupra activității operatorilor care își desfășoară activitatea în baza unui contract de delegare de gestiune în domeniul salubrității.

#### Temeiul juridic aplicabil în speță:

*Legea nr. 24/2000* privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

*Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

*Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 5 lit. cc), art. 196 alin. (1) lit. a) din *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019* privind Codul Administrativ





**MUNICIPIUL BUCUREȘTI**  
**SECTORUL 1**  
[www.primariasector1.ro](http://www.primariasector1.ro)

**DIRECȚIA JURIDICĂ, LEGISLAȚIE,  
CONTENCIOS ADMINISTRATIV**  
*Serviciul Legislație și Avizare Contracte*

Prin prezentul Raport de specialitate, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ avizează :

- FAVORABIL, proiectul de hotărâre privind verificarea modului de stabilire a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate prin luarea în calcul numai a costurilor care sunt necesare și utile prestării serviciului public de salubritate pe raza teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București de către operatorul delegat, Compania Romprest Service SA.

**DIRECTOR,**  
**MĂCĂNEAȚĂ VAMOS ALEXANDRU**





NR. G/2050/20.05.2021

**RAPORT DE SPECIALITATE**

**privind verificarea modului de stabilire a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate prin luarea în calcul numai a costurilor care sunt necesare și utile prestării serviciului public de salubritate pe raza teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București de către operatorul delegat, Compania Romprest Service SA**

Cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Conform art. 2 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate la nivelul localităților („Legea nr. 101/2006”): „Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale”;

Conform articolului 21 alin. (3) și (4) din Legea nr. 101/2006 prevăd că: „(3) Operatorii au obligația să furnizeze, atât autorităților administrației publice locale, cât și A.N.R.S.C., toate informațiile de interes public solicitate și să asigure accesul la informațiile necesare, în vederea verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului de salubritate, în conformitate cu prevederile regulamentului serviciului de salubritate, ale contractului de delegare a gestiunii serviciului și ale acordului și autorizației de mediu. (4) Operatorii se obligă să pună în aplicare metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale în vigoare privind achizițiile publice, și să asigure totodată respectarea cerințelor specifice din legislația privind protecția mediului”;

Ținând seama de principiile de organizare și funcționare a serviciului de salubritate enunțate la art. 3, lit a)-f) și i) și de prevederile art. 6 și 24, alin. (4) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile art. 2 lit. f), art. 8, alin. (3), lit. d<sup>2</sup>) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Văzând Referatul de aprobare nr. D/2239/12.05.2021 al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București, inclusiv anexele acestuia conținând documente de control și corespondența purtată cu operatorul Compania Romprest Services SA în care se menționează următoarele aspecte, și anume:

.....Având în vedere nota de control nr. 13721/15.03.2021 (Anexa nr. 1) emisă de echipa de control A.N.R.S.C au fost date o serie de măsuri printre care și calcularea și recuperarea tuturor sumelor nelegal plătite ca urmare a efectuării de plăți către operatorul Compania Romprest Services SA la alte tarife față de tarifele aprobate prin HCLSI nr. 232/09.12.2016 și ale HCLSI nr. 268/27.12.2016, în perioada 01.01.2017-15.09.2019;





Conform Hotărârii Altmark din 2003 a Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJEU), compensația pentru serviciul public nu constituie ajutor de stat atunci când sunt îndeplinite patru condiții cumulate: (i) furnizorul de servicii destinatar trebuie să aibă obligații de serviciu public definite în mod clar; (ii) metoda de calcul a compensației trebuie să fie obiectivă, transparentă și stabilită în avans; (iii) compensația nu poate depăși costurile relevante și un profit rezonabil, adică nicio supracompensare; și (iv) prestatorul este ales fie printr-o procedură de achiziții publice, fie nivelul de compensare este calculat pe baza unei analize a costurilor unei afaceri medii „bine conduse” în sectorul în cauză.

În cazul în care una sau mai multe dintre aceste condiții nu sunt îndeplinite, compensația serviciului public va fi examinată în conformitate cu normele privind ajutorul de stat.

Impactul pe care acest proiect îl va avea:

impact economic: diminuarea costurilor cu serviciul de salubritate.

impact social: îmbunătățirea gradului de confort al cetățenilor în ceea ce privește calitatea serviciilor prestate de către operator.

impact asupra mediului: reducerea gradului de poluare prin alinierea la normele legale aplicabile acestui tip de serviciu...”.

Având în vedere faptul că principiul autonomiei locale impune autorităților administrației publice locale obligația de a asigura gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparentă, competitivitate și eficiență, este necesar **luarea tuturor măsurilor legale în vederea eficientizării și economicității fondurilor publice la nivelul subdiviziunii administrativ-teritoriale sector 1, astfel încât creditele bugetare aprobate aferente acestor servicii să nu se majoreze.**

*Astfel, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, am întocmit prezentul Raport de Specialitate prin care PROPUNEM supunerea spre dezbateră Consiliului Local al Sectorului 1 a Proiectului de hotărâre privind verificarea modului de stabilire a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate prin luarea în calcul numai a costurilor care sunt necesare și utile prestării serviciului public de salubritate pe raza teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București de către operatorul delegat, Compania Romprest Service SA.*

Direcția Management Economic,

Director Executiv,  
**MARIUS PETRE**

Întocmit:	Funcția	Semnătura	Avizat Șef Serviciu Buget, Executie Bugetara	Data
Alina Pascu	Consilier Superior		Maria Ionescu	20.05.2021



**MUNICIPIUL BUCUREȘTI****CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1**

**Comisia pentru administrație publică locală, juridice, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor și patrimoniu – domeniul juridic și patrimoniu (C4)**

**AVIZ**

**Proiect de hotărâre** privind verificarea modului de stabilire a tarifelor pentru activitățile specific serviciului de salubritate prin luarea în calcul numai a costurilor care sunt necesare și utile prestării serviciului public de salubritate pe raza teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București de către operatorul delegat, Compania Romprest Service SA (K2-154/12.05.2021)

**Inițiator: Primarul Sectorului 1**

**Comisia** întrunită în ședința din 20.05.2021 a luat în dezbateri Referatul de aprobare întocmit de Primarul Sectorului 1.

S-au DA formulat/Nu s-au formulat amendamente. Amendamentele au fost **ACCEPTATE/RESPINSE.**

**Motivație** acceptare/respingere amendamente. \_\_\_\_\_

În urma dezbaterilor, Comisia hotărăște avizarea **FAVORABILĂ/NEFAVORABILĂ** a proiectului de hotărâre.

**Rezultatul votului** (se menționează majoritatea voturilor consilierilor local prezenți):

RALUCA HALIT - ABȚINERE

**PREȘEDINTE,**  
Laurențiu Drăgușin

**SECRETAR**

Semnătura: \_\_\_\_\_

Semnătura: \_\_\_\_\_

**Membrii comisiei:**

Daniela Popa

Viorel-Daniel Chirvasă

Alina Cristina Grigoreșcu

Raluca Halit



**MUNICIPIUL BUCUREȘTI****CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1****Comisia de studii, prognoze economico-sociale, buget, impozite și taxe locale (C1)****AVIZ**

**Proiect de hotărâre** privind verificarea modului de stabilire a tarifelor pentru activitățile specific serviciului de salubritate prin luarea în calcul numai a costurilor care sunt necesare și utile prestării serviciului public de salubritate pe raza teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București de către operatorul delegate, Compania Romprest Service SA (K2-154/12.05.2021)

**Inițiator: Primarul Sectorului 1**

Comisia întrunită în ședința din 20.05.2021 a luat în dezbatere Referatul de aprobare întocmit de Primarul Sectorului 1.

~~S-au formulat/Nu s-au formulat~~ **NU S-AU FORMULAT** amendamente. Amendamentele au fost **ACCEPTATE/RESPINSE**.

**Motivație acceptare/respingere amendamente.** \_\_\_\_\_

În urma dezbaterilor, Comisia hotărăște avizarea **FAVORABILĂ/NEFAVORABILĂ** a proiectului de hotărâre.

**Rezultatul votului (se menționează majoritatea voturilor consilierilor local prezenți):**

NED VICOL - PENTRU OLIVER PAIUȘ POTIRU  
MILOS OLTEANULIANA DORINA - ÎNPOTRIVA RAMONA PORUMB ABȚINERE  
Dinu Gheorghe - Abținere

**PREȘEDINTE,**  
**Dinu-Nicolae Gheorghe**

**SECRETAR,**  
**Ned Vicol**

**Semnătura:** \_\_\_\_\_

**Semnătura:** \_\_\_\_\_

**Membrii comisiei:**

Ramona Porumb

Iuliana-Dorina Miloș-Oncanu

Oliver-Leon Păiuși