

### HOTĂRÂRE

*privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate în urma adoptării Hotărârii nr. 291/04.12.2020 a Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 - Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1*

Văzând Referatul de aprobare al Primarului Sectorului 1 nr. M/792/06.04.2021 întocmit de către Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ;

Luând în considerare Raportul de specialitate nr. 791/06.04.2021 al Direcției Juridice, Legislație, Contencios Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1;

În virtutea prevederilor Constituției României;

Potrivit prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare dispozițiile Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, cu modificările și completările ulterioare;

În conformitate cu prevederile art.1, alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere dispozițiile art. 29 alin. (1) lit. d), alin. (3) lit. b) și lit. c) din Legea nr. Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art.5 lit. cc), art. 129 alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. n), alin. (14), art.139 alin. (3), art. 140 și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

## CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

### HOTĂRĂȘTE:

**Art.1.** Se aprobă achiziționarea, în condițiile legii, de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate în urma adoptării Hotărârii nr. 291/04.12.2020 a Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 - Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1.

**Art.2** (1) Primarul Sectorului 1, Direcția Management Economic, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ și Serviciul Achiziții Publice vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

(2) Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă va asigura comunicarea prezentei structurilor implicate precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

**AVIZEAZĂ,**  
conform art. 243 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019,  
cu modificările și completările ulterioare

**SECRETAR GENERAL,**  
**LAVINIA IONESCU**

*Oli modificatori  
completați  
06/03/21.*

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ Verificat	Data
Silviu Pătrana	Șef Serviciu		Întocmit	06.04.2021
Georgeta Raportaru	Șef Serviciu Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă		Verificat	06.04.2021

*cu modific*



Nr. M2030/21.04.2021

**APROBAT,**  
Primarul Sectorului 1 al Municipiului București  
**CLOTILDE MARIE BRIGITTE ARMAND**



Către,  
**SERVICIUL TEHNICĂ LEGISLATIVĂ, SECRETARIAT ȘI ARHIVĂ**

Prin prezenta, vă solicităm să repunți pe ordinea de zi a primei ședințe a Consiliului Local Sector 1 a proiectului de Hotărâre privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate în urma adoptării Hotărârii nr. 291/04.12.2020 a Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 - Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1.

**Achiziționarea de servicii de asistență/consultanță juridică și de reprezentare este justificată prin:**

Serviciul Juridic și Contencios Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului are în componența sa un număr de 9 consilieri juridici.

Prin Hotărârea nr.291/04.12.2020, Consiliul Local al Sectorului 1 București a aprobat reorganizarea aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 ca urmare a preluării activității Administrației Piețelor Sector 1, Administrației Unităților de Învățământ Preuniversitar și Unităților Sanitare Publice Sector 1 și Centrului Cultural Sector 1, **instituții publice care se desființează**, astfel cum rezultă din cuprinsul art.1.

În conformitate cu prevederile art.5 alin.1 din HCL Sector 1 nr.291/04.12.2020, patrimoniul, arhiva, ***dosarele existente pe rolul instanțelor de judecată privind litigiile***, prevederile bugetare, execuția bugetară până la data reorganizării și orice alte bunuri ale Administrației Piețelor Sector 1, Administrației Unităților de Învățământ Preuniversitar și Unităților Sanitare Publice Sector 1 și Centrului Cultural Sector 1 ***sunt preluate de compartimentele funcționale din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 în conformitate cu atribuțiile stabilite potrivit art.4 alin.1.***

Totodată, potrivit dispozițiilor art. 5 alin.3 din HCL Sector 1 nr.291/04.12.2020, ***pentru litigiile aflate pe rolul instanțelor judecătorești, indiferent de faza de judecată, Primarul Sectorului 1 prin aparatul de specialitate se subrogă în toate drepturile și obligațiile Administrației Piețelor Sector 1, Administrației Unităților de Învățământ Preuniversitar și Unităților Sanitare Publice Sector 1 și Centrului Cultural Sector 1 și dobândește calitatea procesuală a acestora, începând cu data încheierii protocolului de predare-primire a dosarelor existente pe rolul instanțelor de judecată privind litigiile.***

Serviciul Juridic și Contencios Administrativ a preluat de la cele trei instituții subordonate un număr de 46 de dosare de judecată, aflate în diverse stadii de judecată, având obiecte diversificate, în funcție de



În prezent, cei 9 consilieri juridici din cadrul Serviciului Juridic și Contencios Administrativ asigură apărările și reprezentarea pentru un număr de aproximativ **900 de dosare aflate pe rolul** instanțelor de judecată.

Activitatea Serviciului Juridic și Contencios Administrativ este foarte complexă și variată, constând în capacitatea de a interpreta un volum foarte mare de informații, de a selecta aspectele esențiale pentru domeniul analizat, de a identifica soluțiile legale în rezolvarea diferitelor spete, de a acorda, împreună cu Serviciul Legislație, Avizare Contracte consultanță juridică tuturor direcțiilor din cadrul Primăriei Sectorului 1 în toate aspectele care țin de organizarea și funcționarea autorității administrației publice locale, de a reprezenta instituția în fața instanțelor de judecată, etc. Având în vedere faptul că funcționarii publici - consilieri juridici din cadrul aparatului de specialitate al Primarului nu pot acoperi complexitatea și întregul volum de lucru, devin incidente prevederile art. 1 alin (2) lit. b din OUG 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative conform căruia: "În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1) nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de aceasta natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: b) consiliilor locale, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale".

În contextul reorganizării aparatului de specialitate și desființarea unor instituții subordonate, printre alte măsuri s-au dispus concedieri. În acest context, considerăm că implicarea unei/unui societăți/cabinet de avocatură terțe reprezintă, în esență, o modalitate prin care se pot obține opinii juridice independente (de la o terță parte) și asistență juridică de strictă specialitate, cu privire la toate acele problematice în care implicarea consilierilor juridici din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 nu conduce, din motive obiective și independente, la atingerea acestor deziderate. Mai mult, este cunoscută practica instanțelor de judecată în cauzele privind litigiile de muncă unde, cu precădere, soluțiile sunt de admitere a cererilor de chemare în judecată.

În susținerea prezentului proiect învederăm faptul că, având în vedere complexitatea situației de fapt expuse, care necesită studiu aprofundat și de specialitate, apreciem că sunt îndeplinite condițiile prevederilor art. 1 alin. (2) lit. (b) din Ordonanța de Urgență nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative.

De asemenea, nu am neglijat faptul că dispozițiile legale în materia finanțelor publice locale obligă autoritățile administrației publice locale – executive și deliberative – să gestioneze cu eficacitate, eficiență și legalitate, sumele din bugetul local, ca atare la promovarea actului normativ au fost respectate și aceste reglementări legale.

În ceea ce privește Hotărârea Consiliului Local Sector 1 nr.291/04.12.2020, Tribunalul București – Secția a II-a Contencios Administrativ și Fiscal a dispus, în dosarul nr. 34703/3/2020, prin Sentința civilă nr. 2071/ 30.03.2021 **suspendarea executării acesteia până la pronunțarea instanței de fond asupra acțiunii în anulare a hotărârii.**

Sentința civilă nr. 2071/ 30.03.2021 nu este definitivă, poate fi atacată cu recurs în termen de 5 zile de la comunicare.

Motivarea Sentinței civile nr. 2071/30.03.2021 a apărut în mediul online, urmând ca în foarte scurt timp să fie comunicată Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București .

Având în vedere interpretările diferite cu privire la efectele pe care le produce suspendarea Hotărârii Consiliului Local Sector 1 nr.291/04.12.2020, formulate de către Direcția Juridic, Legislație și Contencios






Administrativ și de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici, considerăm oportună apelarea la serviciile unor avocați cu experiență profesională în litigiile privind contestarea hotărârilor adoptate de consiliul local.

Având în vedere cele de mai sus, considerăm că se impune întreprinderea demersurilor pentru achiziționarea în regim de maximă urgență a serviciilor juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate în urma adoptării Hotărârii nr. 291/04.12.2020 a Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 - Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1.

Director executiv  
Măcăneală Vănoș Alexandru



Șef serviciu  
Pătrana Silviu





Nr. M. 1792/06.04.2021

## REFERAT DE APROBARE

pentru **Proiectul de Hotărâre privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate în urma adoptării Hotărârii nr. 291/04.12.2020 a Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 - Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1**

### I. Aspecte generale/ Competențe de aprobare

Având în vedere:

Dispozițiile art.I alin.(2) lit. b) din OUG nr. 26 din 6 iunie 2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative potrivit cărora:

“Art. I.

(2) **În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea:**

b) **consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.”**

### II. Prezentarea situației

În data de 04.12.2020 Consiliul Local al Sectorul 1 a adoptat Hotărârea nr. 291 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 - Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1.

Această hotărâre a fost atacată la instanța de contencios administrativ, solicitându-se, atât suspendarea executării (dosar nr. 34703/3/2020 aflat pe rolul Tribunalului București – Secția a VIII-a Contencios Administrativ și Fiscal) cât și anularea acesteia (dosar nr. 3356/3/2021 aflat pe rolul Tribunalului București – Secția a VIII-a Contencios Administrativ și Fiscal).



Totodată, până la acest moment, au fost formulate de către foști angajați ai instituțiilor publice care au fost absorbite de către aparatul de specialitate al Primarului un număr de 5 cereri de chemare în judecată prin care au solicitat anularea deciziilor de concediere.

**Față de cele menționate mai sus este necesar și obligatoriu ca Sectorul 1 al Municipiului București să formuleze apărările necesare în toate litigiile aflate pe rolul instanțelor de judecată și în cele viitoare, rezultate în urma adoptării Hotărârii nr. 291/04.12.2020 a Consiliului Local al Sectorului 1.**

Astfel, consideram oportună sprijinirea Serviciului Juridic și Contencios Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului de către o casă de avocatură cu experiență în domeniul contenciosului administrativ pentru asigurarea și realizarea apărărilor, precum și reprezentarea în fața instanțelor de judecată.

Învederăm faptul că prin reorganizarea aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 realizată prin Hotărârea nr. 291/04.12.2020 a Consiliului Local al Sectorului 1 s-au diminuat în mod semnificativ cheltuielile cu salariile. Astfel, o eventuală anulare a hotărârii pe cale judecătorească ar avea ca efect o creștere a acestor cheltuieli. Mai mult, admiterea cererilor de chemare în judecată formulate de către foștii angajați ar produce aceleași efecte, în condițiile în care prin aceste cereri de chemare în judecată se solicită reintegrarea în muncă, obligarea la plata de despăgubiri egale cu salariile indexate, majorate și recalculate până la data reîncadrării efective, precum și la plata cheltuielilor de judecată.

### **III. Obiectul serviciilor de consultanță. Durată și valoare estimată.**

Contractarea serviciilor se va face prin încheierea unui contract pe baza prevederilor Legii nr. 98/2016.

Contractul de achiziție ce face obiectul prezentului referat de aprobare, va avea ca obiect prestarea de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate în urma adoptării Hotărârii nr. 291/04.12.2020 a Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 - Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1, după cum urmează:

Servicii de consultanță juridică:

- Servicii de consultanță/asistență juridică cu privire la formularea apărărilor și redactarea cererilor (întâmpinări, concluzii/note scrise, recursuri etc.) aferente litigiilor rezultate în urma adoptării Hotărârii nr. 291/04.12.2020 a Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 - Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1;
- Orice alte servicii juridice solicitate de Sectorul 1 al Municipiului București cu privire la aceste litigii.

Durata estimată a contractului de consultanță este de maximum 12 luni.



Bugetul aferent serviciilor de consultanță, pe o durată de 12 luni, având ca referință tarifele orare plătite de Sectorul 1 al Municipiului București în baza contractelor similare încheiate, este de **200 lei/oră fără TVA lei**.

Numărul de ore estimate a fi necesar pentru îndeplinirea activităților de către prestator în scopul îndeplinirii contractului este de **200 de ore**, iar prețul estimat al contractului este de **40.000 lei fără TVA**.

#### **IV. Justificarea necesității achiziției de servicii de asistență/consultanță juridică și de reprezentare**

Achiziționarea de servicii de consultanță juridică este justificată prin:

Serviciul Juridic și Contencios Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului are în componența sa un număr de 9 consilieri juridici.

Prin Hotărârea nr.291/04.12.2020, Consiliul Local al Sectorului 1 București a aprobat reorganizarea aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 ca urmare a preluării activității Administrației Piețelor Sector 1, Administrației Unităților de Învățământ Preuniversitar și Unităților Sanitare Publice Sector 1 și Centrului Cultural Sector 1, **instituții publice care se desființează**, astfel cum rezultă din cuprinsul art.1.

În conformitate cu prevederile art.5 alin.1 din HCL Sector 1 nr.291/04.12.2020, patrimoniul, arhiva, ***dosarele existente pe rolul instanțelor de judecată privind litigiile***, prevederile bugetare, execuția bugetară până la data reorganizării și orice alte bunuri ale Administrației Piețelor Sector 1, Administrației Unităților de Învățământ Preuniversitar și Unităților Sanitare Publice Sector 1 și Centrului Cultural Sector 1 ***sunt preluate de compartimentele funcționale din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 în conformitate cu atribuțiile stabilite potrivit art.4 alin.1.***

Totodată, potrivit dispozițiilor art. 5 alin.3 din HCL Sector 1 nr.291/04.12.2020, ***pentru litigiile aflate pe rolul instanțelor judecătorești, indiferent de faza de judecată, Primarul Sectorului 1 prin aparatul de specialitate se subrogă în toate drepturile și obligațiile Administrației Piețelor Sector 1, Administrației Unităților de Învățământ Preuniversitar și Unităților Sanitare Publice Sector 1 și Centrului Cultural Sector 1 și dobândește calitatea procesuală a acestora, începând cu data încheierii protocoalelor de predare-primire a dosarelor existente pe rolul instanțelor de judecată privind litigiile.***

Serviciul Juridic și Contencios Administrativ a preluat de la cele trei instituții subordonate un număr de 46 de dosare de judecată, aflate în diverse stadii de judecată, având obiecte diversificate, în funcție de specificația domeniului căruia i se adresează.

În prezent, cei 9 consilieri juridici din cadrul Serviciului Juridic și Contencios Administrativ asigură apărările și reprezentarea pentru un număr de aproximativ **900 de dosare aflate pe rolul** instanțelor de judecată.

Activitatea Serviciului Juridic și Contencios Administrativ este foarte complexă și variată, constând în capacitatea de a interpreta un volum foarte mare de informații, de a selecta aspectele esențiale pentru domeniul analizat, de a identifica soluțiile legale în rezolvarea diferitelor spete, de a acorda, împreună cu Serviciul Legislație, Avizare Contracte consultanță





juridică tuturor direcțiilor din cadrul Primăriei Sectorului 1 în toate aspectele care țin de organizarea și funcționarea autorității administrației publice locale, de a reprezenta instituția în fața instanțelor de judecată, etc. Având în vedere faptul că funcționarii publici - consilieri juridici din cadrul aparatului de specialitate al Primarului nu pot acoperi complexitatea și întregul volum de lucru, devin incidente prevederile art. I alin (2) lit. b din OUG 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative conform căruia: "În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1) nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de aceasta natură, în condițiile Legii, numai cu aprobarea: b) consiliilor locale, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale".

În contextul reorganizării aparatului de specialitate și desființarea unor instituții subordonate, printre alte măsuri s-au dispus concedieri. În acest context, considerăm că implicarea unei/unui societati/cabinet de avocatură terțe reprezintă, în esență, o modalitate prin care se pot obține opinii juridice independente (de la o terță parte) și asistență juridică de strictă specialitate, cu privire la toate acele problematice în care implicarea consilierilor juridici din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 nu conduce, din motive obiective și independente, la atingerea acestor deziderate. Mai mult, este cunoscută practica instanțelor de judecată în cauzele privind litigiile de muncă unde, cu precădere, soluțiile sunt de admitere a cererilor de chemare în judecată.

În susținerea prezentului proiect învederăm faptul că, având în vedere complexitatea situației de fapt expuse, care necesită studiu aprofundat și de specialitate, apreciem că sunt îndeplinite condițiile prevederilor art. I alin. (2) lit. (b) din Ordonanța de Urgență nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative.

De asemenea, nu am neglijat faptul că dispozițiile legale în materia finanțelor publice locale obligă autoritățile administrației publice locale – executive și deliberative – să gestioneze cu eficacitate, eficiență și legalitate, sumele din bugetul local, ca atare la promovarea actului normativ au fost respectate și aceste reglementări legale.

Având în vedere faptul că reducerea cheltuielilor bugetare este un principiu esențial care călăuzește activitatea autorității publice locale, **considerăm că se impune întreprinderea demersurilor pentru achiziționarea în regim de maximă urgență a serviciilor juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate în urma adoptării Hotărârii nr. 291/04.12.2020 a Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 - Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1.**



### 1.13 Temeiul legal care stă la baza adoptării:

- art. 5 lit. ee), art. 139 alin. (1), art. 166 alin. (2) lit. f) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

- art.I alin.(2) lit. b) din OUG nr. 26 din 6 iunie 2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative

- Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

*Pentru considerentele mai sus expuse și în temeiul prevederilor art.136 alin.(1) și alin.(2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supun dezbaterei Consiliului Local al Sectorului 1 Proiectul de Hotărâre privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate în urma adoptării Hotărârii nr. 291/04.12.2020 a Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 - Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1.*

PRIMAR,

CLOTILDE- MARIE- BRIGIȚE ARMAND

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ avizat	Data
Măcăneată Vămos Alexandru	Director Executiv		Avizat	06.04.2021
Pătrana Silviu	Șef Serviciu		Avizat	06.04.2021
Bădican Dragoș	Consilier juridic		Întocmit	06.04.2021

Nr. M 1791/106.04. 2021

## RAPORT DE SPECIALITATE

la Proiectul de Hotărâre privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate în urma adoptării Hotărârii nr. 291/04.12.2020 a Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 - Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1

Văzând Referatul de aprobare al proiectului propus de primarul Sectorului 1 al Municipiului București, în care sunt prezentate motivele de fapt și de drept care stau la baza promovării prezentului proiect de hotărâre

Având în vedere dispozițiile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 26 din 6 iunie 2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative potrivit cărora:

(1) Autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și regiile autonome care au în structura organizatorică personal propriu de specialitate juridică nu pot achiziționa servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare.

(2) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea:

...b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.

(3) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare societăților naționale, companiilor naționale și societăților comerciale, precum și regiilor autonome prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea și mandatarea reprezentanților statului sau unităților administrativ-teritoriale în organele de conducere ale acestora:

a) de către ordonatorul principal de credite coordonator, în cazul celor la care statul este acționar integral sau majoritar;

b) de către consiliile locale, consiliile județene sau Consiliul General al Municipiului



București, după caz, pentru cele la care unitățile administrativ-teritoriale dețin integral sau majoritar capitalul social.

În data de 04.12.2020 Consiliul Local al Sectorul 1 a adoptat Hotărârea nr. 291 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 - Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1.

Această hotărâre a fost atacată la instanța de contencios administrativ, solicitându-se, atât suspendarea executării (dosar nr. 34703/3/2020 aflat pe rolul Tribunalului București – Secția a VIII-a Contencios Administrativ și Fiscal) cât și anularea acesteia (dosar nr. 3356/3/2021 aflat pe rolul Tribunalului București – Secția a VIII-a Contencios Administrativ și Fiscal).

Totodată, până la acest moment, au fost formulate de către foști angajați ai instituțiilor publice care au fost absorbite de către aparatul de specialitate al Primarului un număr de 5 cereri de chemare în judecată prin care au solicitat anularea deciziilor de concediere.

Fără de cele menționate mai sus este necesar și obligatoriu ca Sectorul 1 al Municipiului București să formuleze apărările necesare în toate litigiile aflate pe rolul instanțelor de judecată și în celele viitoare, rezultate în urma adoptării Hotărârii nr. 291/04.12.2020 a Consiliului Local al Sectorului 1.

Astfel, consideram oportună sprijinirea Serviciului Juridic și Contencios Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului de către o casă de avocatură cu experiență în domeniul contenciosului administrativ pentru asigurarea și realizarea apărărilor, precum și reprezentarea în fața instanțelor de judecată.

Învederăm faptul că prin reorganizarea aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 realizată prin Hotărârea nr. 291/04.12.2020 a Consiliului Local al Sectorului 1 s-au diminuat în mod semnificativ cheltuielile cu salariile. Astfel, o eventuală anulare a hotărârii pe cale judecătorească ar avea ca efect o creștere a acestor cheltuieli. Mai mult, admiterea cererilor de chemare în judecată formulate de către foști angajați ar produce aceleași efecte, în condițiile în care prin aceste cereri de chemare în judecată se solicită reintegrarea în muncă, obligarea la plata de despăgubiri egale cu salariile indexate, majorate și recalulate până la data reîncadrării efective, precum și la plata cheltuielilor de judecată.

#### **Justificarea necesității achiziției de servicii de asistență/consultanță juridică și de reprezentare**

Achiziționarea de servicii de consultanță juridică este justificată prin:

Serviciul Juridic și Contencios Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului are în componența sa un număr de 9 consilieri juridici.

Prin Hotărârea nr.291/04.12.2020, Consiliul Local al Sectorului 1 București a aprobat reorganizarea aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 ca urmare a preluării activității Administrației Piețelor Sector 1, Administrației Unităților de Învățământ Preuniversitar și Unităților Sanitare Publice Sector 1 și Centrului Cultural Sector 1, **instituții publice care se desființează**, astfel cum rezultă din cuprinsul art.1.





În conformitate cu prevederile art.5 alin.1 din HCL Sector 1 nr.291/04.12.2020, patrimoniul, arhiva, ***dosarele existente pe rolul instanțelor de judecată privind litigiile***, prevederile bugetare, execuția bugetară până la data reorganizării și orice alte bunuri ale Administrației Piețelor Sector 1, Administrației Unităților de Învățământ Preuniversitar și Unităților Sanitare Publice Sector 1 și Centrului Cultural Sector 1 ***sunt preluate de compartimentele funcționale din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 în conformitate cu atribuțiile stabilite potrivit art.4 alin.1.***

Totodată, potrivit dispozițiilor art. 5 alin.3 din HCL Sector 1 nr.291/04.12.2020, ***pentru litigiile aflate pe rolul instanțelor judecătorești, indiferent de faza de judecată, Primarul Sectorului 1 prin aparatul de specialitate se subrogă în toate drepturile și obligațiile*** Administrației Piețelor Sector 1, Administrației Unităților de Învățământ Preuniversitar și Unităților Sanitare Publice Sector 1 și Centrului Cultural Sector 1 ***și dobândește calitatea procesuală a acestora, începând cu data încheierii protocoalelor de predare-primire a dosarelor existente pe rolul instanțelor de judecată privind litigiile.***

Serviciul Juridic și Contencios Administrativ a preluat de la cele trei instituții subordonate un număr de 46 de dosare de judecată, aflate în diverse stadii de judecată, având obiecte diversificate, în funcție de specificația domeniului căruia i se adresează.

În prezent, cei 9 consilieri juridici din cadrul Serviciului Juridic și Contencios Administrativ asigură apărările și reprezentarea pentru un număr de aproximativ **900 de dosare aflate pe rolul instanțelor de judecată.**

Activitatea Serviciului Juridic și Contencios Administrativ este foarte complexă și variată, constând în capacitatea de a interpreta un volum foarte mare de informații, de a selecta aspectele esențiale pentru domeniul analizat, de a identifica soluțiile legale în rezolvarea diferitelor spete, de a acorda, împreună cu Serviciul Legislativ, Avizare Contracte consultanță juridică tuturor direcțiilor din cadrul Primăriei Sectorului 1 în toate aspectele care țin de organizarea și funcționarea autorității administrației publice locale, de a reprezenta instituția în fața instanțelor de judecată, etc. Având în vedere faptul ca funcționarii publici - consilieri juridici din cadrul aparatului de specialitate al Primarului nu pot acoperi complexitatea și întregul volum de lucru, devin incidente prevederile art. 1 alin (2) lit. b din OUG 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative conform căruia: "În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1) nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de aceasta natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: b) consiliilor locale, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale".

În contextul reorganizării aparatului de specialitate și desființarea unor instituții subordonate, printre alte măsuri s-au dispus concedieri. În acest context, considerăm că implicarea unei/unei societăți/cabinet de avocatură terțe reprezintă, în esență, o modalitate prin care se pot obține opinii juridice independente (de la o terță parte) și asistență juridică de strictă specialitate, cu privire la toate acele problematice în care implicarea consilierilor juridici din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 nu conduce, din motive obiective și independente, la atingerea acestor deziderate. Mai mult, este cunoscută practica instanțelor de judecată în cauzele privind litigiile de muncă unde, cu precădere, soluțiile sunt de admitere a cererilor de chemare în judecată.



În susținerea prezentului proiect învedereăm faptul că, având în vedere complexitatea situației de fapt expuse, care necesită studiu aprofundat și de specialitate, apreciem că sunt îndeplinite condițiile prevederilor art. I alin. (2) lit. (b) din Ordonanța de Urgență nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative.

De asemenea, nu am neglijat faptul că dispozițiile legale în materia finanțelor publice locale obligă autoritățile administrației publice locale – executive și deliberative – să gestioneze cu eficacitate, eficiență și legalitate, sumele din bugetul local, ca atare la promovarea actului normativ au fost respectate și aceste reglementări legale.

Având în vedere faptul că reducerea cheltuielilor bugetare este un principiu esențial care călăuzește activitatea autorității publice locale, considerăm că se impune întreprinderea demersurilor pentru achiziționarea în regim de maximă urgență a serviciilor juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate în urma adoptării Hotărârii nr. 291/04.12.2020 a Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 - Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1.

#### **Temeiul juridic aplicabil în speță:**

- Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- art. I alin.(2) lit. b) din OUG nr. 26 din 6 iunie 2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative
- art. 5 lit. ee), art. 139 alin. (1), art. 166 alin. (4) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

**DIRECTOR EXECUTIV,**

**MĂCĂNEAȚĂ VAMUS ALEXANDRU**

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ avizat	Data
Pătrana Silviu	Șef Serviciu		Întocmit	06.07.2021



NR. G1/1697/06.04.2021

**RAPORT DE SPECIALITATE**

***la Proiectul de Hotărâre privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate în urma adoptării Hotărârii nr. 291/04.12.2020 a Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 - Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1, înregistrat sub nr. K2-132/06.04.2021***

Văzând Referatul de aprobare al Primarului Sectorului întocmit de către Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ;

Văzând avizul Comisiei pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor și patrimoniu a Consiliului Local al Sectorului 1;

În virtutea prevederilor Constituției României;

Potrivit prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare dispozițiile Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, cu modificările și completările ulterioare;

În conformitate cu prevederile art.1, alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere dispozițiile art. 29 alin. (1) lit. d), alin. (3) lit. b) și lit. c) din Legea nr. Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art.5 lit. cc), art. 129 alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. n), alin. (14), art.139 alin. (3), art. 140 și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În data de 04.12.2020 Consiliul Local al Sectorul 1 a adoptat Hotărârea nr. 291 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 - Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1.

Această hotărâre a fost atacată la instanța de contencios administrativ, solicitându-se, atât suspendarea executării (dosar nr. 34703/3/2020 aflat pe rolul Tribunalului București – Secția a VIII-a Contencios Administrativ și Fiscal) cât și anulara acesteia (dosar nr. 3356/3/2021 aflat pe rolul Tribunalului București – Secția a VIII-a Contencios Administrativ și Fiscal).

Reorganizarea aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1, realizată prin Hotărârea nr. 291/04.12.2020 a Consiliului Local al Sectorului 1, a avut în vedere diminuarea cheltuielilor. O eventuală anulare a hotărârii pe cale judecătorească ar putea avea ca efect o creștere a cheltuielilor.





# MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 1

## DIRECȚIA MANAGEMENT ECONOMIC

Așa cum se menționează în Referatul de aprobare „Serviciul Juridic și Contencios Administrativ a preluat de la cele trei instituții subordonate un număr de 46 de dosare de judecată, aflate în diverse stadii de judecată, având obiecte diversificate, în funcție de specificul domeniului cărui i se adresează. În prezent, cei 9 consilieri juridici din cadrul Serviciului Juridic și Contencios Administrativ asigură apărările și reprezentarea pentru un număr de aproximativ **900 de dosare aflate pe rolul instanțelor de judecată.**

În contextul reorganizării aparatului de specialitate și al desființării unor instituții subordonate, printre alte măsuri s-au dispus concedieri. În acest context, se consideră că implicarea unui cabinet de avocatură reprezintă, în esență, o modalitate prin care se pot obține opinii juridice independente (de la o terță parte) și asistență juridică de strictă specialitate, cu privire la toate acele problematice în care implicarea consilierilor juridici din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1 nu conduce, din motive obiective și independente, la atingerea acestor deziderate.

Contractarea serviciilor se va face prin încheierea unui contract pe baza prevederilor Legii nr. 98/2016.

Durata estimată a contractului de consultanță este de maximum 12 luni.

Bugetul aferent serviciilor de consultanță, pe o durată de 12 luni, având ca referință tarifele orare plătite de Sectorul 1 al Municipiului București în baza contractelor similare încheiate, este de **200 lei/oră fără TVA lei.**

Numărul de ore estimate a fi necesar pentru îndeplinirea activităților de către prestator în scopul îndeplinirii contractului este de **200 de ore**, iar **prețul estimat al contractului este de 40.000 lei fără TVA.**

Față de cele mai sus expuse, analizând documentele prezentate, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, am întocmit prezentul Raport de Specialitate prin care **PROPUNEM** spre dezbatere Consiliului Local al Sectorului 1 a *Proiectului de Hotărâre privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare în litigiile rezultate în urma adoptării Hotărârii nr. 291/04.12.2020 a Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 - Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1.*

Direcția Management Economic,  
Director Executiv,  
ORTANSA FRONK-BORCEA

Direcția Management Economic  
Director Executiv Adjunct  
MIHAELA-DANIELA BUCUR

Intocmit:	Funcția	Semnătura	Avizat Sef Serviciu	Semnătura	Data
Alina Pascu	Consilier Superior		Maria Ionescu		06.04.2021

