

K2/79

15

MUNICIPIUL BUCURESTI

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

PROIECT

HOTĂRÂRE

privind abrogarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr.320/31.10.2017 privind înființarea comisiei de specialitate “Transparență, reducerea birocrăției și inovație” și modificarea HOTĂRÂRII nr. 89/016, referitor la componența Comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Sectorului 1

Vazand Expunerea de motive a Primarului Sectorului 1 si Raportul de specialitate intocmit de Directia Juridica din cadrul Sectorului 1 al Municipiului Bucuresti;

Luând în considerare adresa Instituției Prefectului Municipiului București nr.S.M./P/22.232/03.01.2018;

Văzând informarea transmisă prin email de domnul Cristian Laurențiu Bulfon, inițiatorul Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 320/31.10.2017,

Ținând seama de prevederile Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 320/31.10.2017,

Avand în vedere dispozițiile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnica legislativa pentru elaborarea actelor normative, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare;

In temeiul art. 45 alin. (1), art. 80 si art. 81 alin. (2) si art. 115 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se abrogă Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 320/31.10.2017 privind înființarea comisiei de specialitate “Transparență, reducerea birocrăției și inovație” și modificarea HOTĂRÂRII nr. 89/016, referitor la componența Comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Sectorului 1.

Art. 2. Prezenta hotărâre va fi comunicată Primarului Sectorului 1, Instituției Prefectului Municipiului București, consilierilor locali menționați în Anexa nr.1, precum și structurilor interesate de către Serviciul Secretariat General, Audiențe.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

**CONTRASEMNEAZA,
SECRETAR,**

Alexandru Ștefan Deaconu

Daniela Nicoleta Cefalan

Nr.:

Data: 27.02.2018

MUNICIPIUL BUCUREȘTI SECTORUL 1

DIRECȚIA JURIDICĂ

Nr. 60/23.02.2018

RAPORT DE SPECIALITATE

Având în vedere adoptarea de către Consiliul Local al Sectorului 1 în ședința ordinară din 31.10.2017 a Hotărârii nr.320/2017 privind înființarea comisiei de specialitate "Transparență, reducerea birocrăției și inovație" și modificarea HOTĂRÂRII nr. 89/016, referitor la componența Comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Sectorului 1, în temeiul art.48 alin.(1) și (3) din Legea administrației publice locale nr.215/2001 cu modificările și completările ulterioare, consider că este oportună sancționarea prin abrogare a actului normativ mai sus amintit pentru următoarele motive:

-un prim argument este acela că Secretarul Sectorului 1 a refuzat contrasemnarea acestei hotărâri depunând o opinie motivată în acest sens.

Instituția Prefectului Municipiului București a comunicat prin adresa nr.S.M./22.232/03.01.2018 faptul că HCL S1 nr.320/2017 este neconformă cu dispozițiile legale aplicabile în materie.

În conformitate cu prevederile art.54 din Legea administrației publice locale nr.215/2001 cu modificările și completările ulterioare, după constituire consiliul local își organizează comisii de specialitate, pe principalele domenii de activitate.

Organizarea, funcționarea și atribuțiile comisiilor de specialitate se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare a consiliului local, respectându-se configurația politică rezultată în urma alegerilor locale.

Consiliile locale pot organiza, din proprie inițiativă sau la inițiativa primarului, după caz, comisii speciale de analiză și verificare, pe perioadă determinată. Componența comisiei speciale de analiză și verificare, obiectivele și perioada de desfășurare a activităților acesteia se stabilesc prin hotărâre a consiliului local.

Membrii comisiei acționează în limitele stabilite prin hotărâre.

Din economia textului legal aplicabil în speță rezultă destul de clar diferența între cele două organisme, anume: comisie de specialitate a consiliului local și comisia specială de analiză și verificare înființată la inițiativa primarului sau a consiliului local.

Așa cum rezultă și din expunerea Instituției Prefectului Municipiului București, comisia ce se dorește înființată prin HCL S1 nr.320/2017, din punctul de vedere al atribuțiilor, intră în sfera de competență a autorității executive a administrației publice locale, respectiv în aria competențelor primarului, în calitate de conducător al aparatului de specialitate și al serviciilor și instituțiilor publice de interes local, conform alin.(3) și alin.(5) ale art.61 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În urma analizei textului actului normativ se poate observa că există neregularități și din punct de vedere al tehnicii de redactare, textul nefiind clar, fluent, fiind întâlnite o serie de pasaje neclare și cu echivoc.

Totodată, putem observa că actul normativ se suprapune altor acte normative anterioare, inclusiv Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului local al Sectorului 1.

Transparența contribuie la consolidarea principiilor democrației și la respectarea drepturilor fundamentale, așa cum sunt definite în articolul 6 al Tratatului UE și în Carta Drepturilor Fundamentale ale Uniunii Europene.

Transparența urmărește asigurarea unui acces mai larg al cetățenilor la informațiile și documentele aflate în posesia instituțiilor statului, participarea cetățenilor la procesul decizional și asigurarea legitimității, eficacității și responsabilității administrației față de cetățean.

Conceptul de transparență a procesului decizional derulat în instituții se referă la asigurarea accesului cetățenilor la documentele aflate în gestiunea instituțiilor statului, precum și la consultarea cetățenilor cu privire la adoptarea unor reglementări.

Concret, transparența implică:

- informarea din oficiu a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și asupra proiectelor de acte normative;

- consultarea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite, la inițiativa autorităților publice, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative;

- participarea activă a cetățenilor la luarea deciziilor administrative și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative.

Aparatul de specialitate al Primarului Sectorului 1, în temeiul prevederilor art. 1 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare și ale prevederilor art. 11¹ din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, în activitatea desfășurată, pune în practică toate principiile și obligațiile impuse de actele normative specifice, sub rezerva aplicării sancțiunilor în cazul unor încălcări ale acestora.

Înființarea unei comisii sub titulatura “Transparență, reducerea birocrăției și inovație” o consider inoportună.

Din definiția noțiunii de Comisie (*latină comittere - a organiza*), aceasta înseamnă un comitet cu rol permanent sau temporar, format dintr-o grupă de persoane calificate într-un anumit domeniu care sunt însărcinate, împuternicite să cerceteze și să ia hotărârile, măsurile necesare sau să dea calificativele pe care le crede de cuviință.

Luând în considerare obiectivele propuse în legătură cu desfășurarea activității comisiei, cele mai multe dintre acestea sunt prevăzute în actele normative specific fiind puse în aplicare fără a fi necesară o procedură suplimentară.

Documentele supuse transparentizării sunt clar enumerate în Legea nr.52/2003, iar în Sectorul 1 a adoptat o Hotărârea nr.233/2015 privind adoptarea

unor măsuri în vederea asigurării transparenței decizionale la nivelul autorităților locale ale Sectorului 1 al municipiului București, moment în care a fost modificat și completat și regulamentul de organizare și funcționare al aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1.

În ceea ce privește Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Local al Sectorului 1 s-a adoptat prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.150/2013 , la secțiune 3 – numărul și domeniile de activitate ale comisiilor de specialitate ce își desfășoară activitatea în Sectorul 1.

Pentru a putea fi constituită o nouă comisie cu un nou obiect de activitate este necesară modificarea și completarea HCL S1 nr.150/2013 conform art.17 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.35/2002 pentru aprobarea Regulamentului cadrul de organizare și funcționare a consiliilor locale, cu modificările și completările ulterioare.

Menționăm că inițiatorul HCL S1 nr.320/2017 domnul consilier local Bulfon Cristian-Laurențiu și-a exprimat acordul în legătură cu aprobarea acesteia.

Avand în vedere argumentele exprimate anterior se impune abrogarea Hotararii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 320/31.10.2017, motiv pentru care consider că prezentul proiect de hotărâre trebuie analizat și supus spre adoptare.

Șef Serviciu

Consilier juridic,

BEATRICE-FLORENTINA MOJA



SECTORUL 1 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI**EXPUNERE DE MOTIVE**

În conformitate cu prevederile alin.(1) și alin.(3) ale art.1 și alin.(1) lit.a) și lit.e) al art.19 din Legea nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Prefectul Municipiului București a sesizat faptul că unele dintre hotărârile adoptate de către Consiliul Local al sectorului 1 în ședința ordinară din data de 31.10.2017, sunt concepute și elaborate cu neobservarea regulilor prescriptive de tehnică legislativă, strict obligatorii la redactarea și aprobarea unui act cu caracter normativ, iar pe fond, acestea conțin dispoziții care nu sunt corelate cu celelalte dispoziții cuprinse în actele normative care alcătuiesc dreptul pozitiv, fapt pentru care noile acte administrative cu caracter normativ nu se integrează armonios în cadrul normativ existent.

Printre acestea se află și Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.320/2017.

Având în vedere adoptarea de către Consiliul Local al Sectorului 1 în ședința ordinară din 31.10.2017 a Hotărârii nr.320/2017 privind înființarea comisiei de specialitate "Transparență, reducerea birocrăției și inovație" și modificarea HOTĂRÂRII nr. 89/016, referitor la componența Comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Sectorului 1, în temeiul art.48 alin.(1) și (3) din Legea administrației publice locale nr.215/2001 cu modificările și completările ulterioare, consider că este oportună sancționarea prin abrogare a actului normativ mai sus amintit pentru următoarele motive:

-un prim argument este acela că Secretarul Sectorului 1 a refuzat contrasemnarea acestei hotărâri depunând o opinie motivată în acest sens.

Instituția Prefectului Municipiului București a comunicat prin adresa nr.S.M./22.232/03.01.2018 faptul că HCL S1 nr.320/2017 este neconformă cu dispozițiile legale aplicabile în materie.

În conformitate cu prevederile art.54 din Legea administrației publice locale nr.215/2001 cu modificările și completările ulterioare, după constituire consiliul local își organizează comisii de specialitate, pe principalele domenii de activitate.

Organizarea, funcționarea și atribuțiile comisiilor de specialitate se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare a consiliului local, respectându-se configurația politică rezultată în urma alegerilor locale.

Consiliile locale pot organiza, din proprie inițiativă sau la inițiativa primarului, după caz, comisii speciale de analiză și verificare, pe perioadă determinată. Componența comisiei speciale de analiză și verificare, obiectivele și perioada de desfășurare a activităților acesteia se stabilesc prin hotărâre a consiliului local.

Membrii comisiei acționează în limitele stabilite prin hotărâre.

Din economia textului legal aplicabil în speță rezultă destul de clar diferența între cele două organisme, anume: comisie de specialitate a consiliului local și comisia specială de analiză și verificare înființată la inițiativa primarului sau a consiliului local.

Așa cum rezultă și din expunerea Instituției Prefectului Municipiului București, comisia ce se dorește înființată prin HCL S1 nr.320/2017, din punctul de vedere al atribuțiilor, intră în sfera de competență a autorității executive a administrației publice locale, respectiv în aria competențelor primarului, în calitate de conducător al aparatului de specialitate și al serviciilor și instituțiilor publice de interes local, conform alin.(3) și alin.(5) ale art.61 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În urma analizei textului actului normativ se poate observa că există neregularități și din punct de vedere al tehnicii de redactare, textul nefiind clar, fluent, fiind întâlnite o serie de pasaje neclare și cu echivoc.

Totodată, putem observa că actul normativ se suprapune altor acte normative anterioare, inclusiv Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului local al Sectorului 1.

Transparența contribuie la consolidarea principiilor democrației și la respectarea drepturilor fundamentale, așa cum sunt definite în articolul 6 al Tratatului UE și în Carta Drepturilor Fundamentale ale Uniunii Europene.

Transparența urmărește asigurarea unui acces mai larg al cetățenilor la informațiile și documentele aflate în posesia instituțiilor statului, participarea cetățenilor la procesul decizional și asigurarea legitimității, eficacității și responsabilității administrației față de cetățean.

Conceptul de transparență a procesului decizional derulat în instituții se referă la asigurarea accesului cetățenilor la documentele aflate în gestiunea instituțiilor statului, precum și la consultarea cetățenilor cu privire la adoptarea unor reglementări.

Concret, transparența implică:

- informarea din oficiu a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și asupra proiectelor de acte normative;

- consultarea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite, la inițiativa autorităților publice, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative;

- participarea activă a cetățenilor la luarea deciziilor administrative și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative.

Aparatul de specialitate al Primarului Sectorului 1, în temeiul prevederilor art. 1 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare și ale prevederilor art. 11¹ din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, în activitatea desfășurată, pune în practică toate principiile și obligațiile impuse de actele normative specifice, sub rezerva aplicării sancțiunilor în cazul unor încălcări ale acestora.

Înființarea unei comisii sub titulatura "Transparență, reducerea birocrăției și inovație" o consider inoportună.

Din definiția noțiunii de Comisie (*latină comittere - a organiza*), aceasta înseamnă un comitet cu rol permanent sau temporar, format dintr-o grupă de persoane calificate într-un anumit domeniu care sunt însărcinate, împurtenicite să cerceteze și să ia hotărârile, măsurile necesare sau să dea calificativele pe care le crede de cuviință.

Luând în considerare obiectivele propuse în legătură cu desfășurarea activității comisiei, cele mai multe dintre acestea sunt prevăzute în actele normative specific fiind puse în aplicare fără a fi necesară o procedură suplimentară.

Documentele supuse transparentizării sunt clar enumerate în Legea nr.52/2003, iar în Sectorul 1 a adoptat o Hotărârea nr.233/2015 privind adoptarea unor măsuri în vederea asigurării transparenței decizionale la nivelul autorităților locale ale Sectorului 1 al municipiului București, moment în care a fost modificat și completat și regulamentul de organizare și funcționare al aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1.

În ceea ce privește Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Local al Sectorului 1 s-a adoptat prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.150/2013, la secțiune 3 – numărul și domeniile de activitate ale comisiilor de specialitate ce își desfășoară activitatea în Sectorul 1.

Pentru a putea fi constituită o nouă comisie cu un nou obiect de activitate este necesară modificarea și completarea HCL S1 nr.150/2013 conform art.17 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.35/2002 pentru aprobarea Regulamentului cadrul de organizare și funcționare a consiliilor locale, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere argumentele exprimate anterior se impune abrogarea Hotararii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 320/31.10.2017, motiv pentru care consider că prezentul proiect de hotărâre trebuie analizat și supus spre adoptare.

PRIMAR,

DANIEL TUDORACHE





Georgeta Raportaru <georgeta.s1.raportaru@gmail.com>

Abrogare HCL 320

Cristian Bulfon <bulfon2004@yahoo.com>

20 februarie 2018, 15:24

Răspunde la: Cristian Bulfon <bulfon2004@yahoo.com>

Către: Georgeta Raportaru <georgeta.s1.raportaru@gmail.com>, Daniela Cefalan
<cefalan_danielanicoleta@yahoo.com>

Buna ziua,

Va transmit acordul pentru abrogarea Hotărârii Consiliului Local nr. 320 din 31.10.2017

si am convingerea ca veti sprijini demersurile pentru eficientizarea activitatilor comisiilor de specialitate din cadrul CL S1, atat prin suplimentarea numarului de membri, cat si a competentelor pe obiecte de activitate, prin asezarea in cadrul legal a propunerilor cuprinse in hotararea 320/2017.

Multumesc,
Cristian Bulfon



MUNICIPIUL BUCUREȘTI
SECTORUL 1

www.primariasector1.ro

SERVICIUL SECRETARIAT GENERAL,
AUDIENȚE

Nr. K 219/25.01.2018/ / 25.01.2018

Domnului Cristian Laurențiu BULFON - consilier local al Sectorului 1 al Municipiului București

Ref: adresa Prefectului Municipiului București nr. S.M./22.232/P/2018, înregistrată la Sectorul 1 al Municipiului București sub nr. 15/09.01.2018 cu referire la *Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 320/2017 privind înființarea comisiei de specialitate "Transparență, reducerea birocrăției și inovație" și modificarea Hotărârii nr. 89/2016, referitoare la componența Comisiilor de Specialitate ale Consiliului Local al Sectorului 1*

Stimate domnule Cristian Laurențiu BULFON,

Prin prezenta, vă aducem la cunoștință că Instituția Prefectului prin adresa mai sus menționată, sesizează necorelări ale conținutului hotărârii menționate cu actele normative aplicabile în materie, neintegrarea armonioasă a actului în discuție în cadrul normativ existent, situații față de care s-a pronunțat și Secretarul Sectorului 1 în opinia sa motivată prin care a refuzat contrasemnarea hotărârii menționate.

Întrucât Instituția Prefectului solicită punerea în conformitate cu prevederile legale a conținutului hotărârii și luând în considerare faptul că ați semnat expunerea de motive a proiectului de hotărâre, vă invităm la discuții în conformitate cu dispozițiile art. 44 din Regulamentul cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale aprobat prin Ordonanța Guvernului României nr. 35/2002, aprobată, cu modificări prin Legea nr. 673/2002.

Cu stimă,

PRIMAR,

Daniel TUDORACHE

SECRETAR

Daniela Nicoleta CEFALAN

Serviciul Secretariat General, Audiențe

Șef Serviciu

Georgeta RAPORTARU



PRIMARIA A FOST CERTIFICATĂ ISO 9001:2008
PRIVIND SISTEMUL DE MANAGEMENT AL
CALITĂȚII ÎN URMA AUDITULUI DE CERTIFICARE
DE CĂTRE ORGANISMUL ACREDITAT PENTRU
CERTIFICAREA SISTEMELOR DE MANAGEMENT
AL CALITĂȚII SR EN 45012 AEROQ

Bd. Banu Manta nr. 9, Sectorul 1 București; 01122;

Tel. +40-21 319 10 13; Fax: +40-21 319 10 01

Email: registratura@primarias1.ro

Nr. 219/ K/25.01.2018

Minuta întâlnirii desfășurată la Cabinet Secretar în data de 25.01.2018 privind stabilirea măsurilor care se impun a fi luate potrivit precizărilor din adresa Prefectului Municipiului București nr. S.M./22.232/P/2018, înregistrată la Sectorul 1 al Municipiului București sub nr. 15/09.01.2018 cu referire la Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 320/2017 privind înființarea comisiei de specialitate "Transparență, reducerea birocrăției și inovație" și modificarea Hotărârii nr. 89/2016, referitoare la componența Comisiilor de Specialitate ale Consiliului Local al Sectorului 1

Participanți: doamna Daniela Nicoleta Cefalan - Secretarul Sectorului 1, doamna Georgeta Raportaru – Șef Serviciu Secretariat General, Audiențe, domnul Cristian Laurențiu Bulfon – consilier ales al Sectorului 1 al Municipiului București.

I s-au adus la cunoștință domnului consilier precizările Instituției Prefectului cu referire la hotărârea mai sus menționată, având în vedere calitatea sa de inițiator al documentului în discuție, i s-a înmănat și o copie a adresei nr. S.M./22.232/P/2018, înregistrată la Sectorul 1 al Municipiului București sub nr. 15/09.01.2018.

S-a motivat de către doamna Secretar necesitatea luării unei decizii având în vedere imposibilitatea punerii în aplicare în forma actuală a hotărârii, raportat la cerința Instituției Prefectului de a fi informat cu celeritate despre punerea în conformitate cu legea a prevederilor hotărârii în discuție.

Domnul consilier informează că este dispus să propună abrogarea prevederilor HCLS 1 nr. 320/2017 doar dacă se elaborează și se supune discuției Consiliului Local un alt proiect prin care se înființează a 7-a Comisie de specialitate "Transparență, reducerea birocrăției și inovație".

Doamna Secretar informează că este necesar să fie stabilite în mod clar motivele temeinice și justificate pentru înființarea acestei comisii, domeniul de activitate, atribuțiile prevăzute de art.15 și următoarele din Regulamentul cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale aprobat prin Ordonanța Guvernului României nr. 35/2002, aprobată, cu modificări prin Legea nr. 673/2002.

Domnul consilier argumentează că există astfel de comisii și la nivelul altor sectoare și din informațiile sale, funcționează. Cere termen de 3- 4 zile pentru formulare de propuneri.

Drept pentru care am încheiat prezenta Minută.

SECRETAR

Daniela Nicoleta CEFALAN

Șef Serviciu

Georgeta RAPORTARU