



Nr. JAC 005/04.01.2017

### Notificare

Privind:

- a) **depunerea unei contestații** în legătură cu documentația de achiziție aferentă procedurii simplificate proprii pentru atribuirea contractului de *Servicii de paza pentru sediul Sectorului 1 al Municipiului București, sediile Direcției Generale de Evidența a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1, sediul Centrului Militar Sector 1 și sediul Direcției de Impozite și Taxe Locale Sector 1* inițiată de Sectorul 1 al municipiului București, în calitate de autoritate contractantă, prin publicarea pe site-ul propriu, în data de 27.12.2016, a invitației de participare și a documentației de achiziție;
- b) **măsurile de remediere dispuse de autoritatea contractantă**

În data de 03.01.2017 a fost depusă contestația anexată prezentei, care a fost înregistrată la autoritatea contractantă sub nr. JAC 03/03.01.2017.

Anterior depunerii contestației, contestatorul a transmis prin fax o adresă (înregistrată de autoritatea contractantă sub nr. JAC 2363/30.12.2016) prin care solicita atât clarificări la documentația de atribuire (la pct. 2 din adresă) cât și modificări/remedieri ale documentației de atribuire (pct. 3 și 4 din adresă). Menționăm că prima pagina a adresei nu conținea text, astfel încât solicitarea nr. 1 nu era completă; drept urmare, în data de 30.12.2016, autoritatea contractantă, prin adresa nr. JAC 2364/30.12.2016, a solicitat operatorului economic, utilizând datele de contact din antetul paginii lizibile primite prin fax (număr de telefon mobil și adresă de poștă electronică), retransmiterea adresei astfel încât aceasta să fie integral lizibilă. Adresa a fost retransmisă de operatorul economic în cauză, în data de 03.01.2017, fiind înregistrată de autoritatea contractantă sub nr. JAC 02.03.01.2017. Autoritatea contractantă a răspuns solicitărilor operatorului economic, cu respectarea dispozițiilor art. 160, alin. (2) și (3) din Legea nr. 98/2016 și cu cele ale art. 6, alin. (4), (5), (7) și (8) din Legea nr. 101/2016, publicând pe site-ul propriu (<http://www.primariasector1.ro/articole/anunturi-achizitiei>) documentele atașate invitației de participare sub denumirea RSC 02 din 30/12/2016 și RSC 03 din 03/01/2017, documente care conțin clarificările solicitate și măsurile de remediere adoptate în urma solicitărilor transmise.

**Menținem măsurile de remediere comunicate în data 30.12.2016 și 03.01.2017, respectiv:**

**Solicitarea nr. 1** (la care s-a răspuns în data de 03.01.2017 în documentul publicat pe site-ul autorității contractante sub denumirea RSC 03 din 03/01/2017):

**1. În cadrul Contractului de prestari servicii:**

"" 15. Ajustarea prețului contractului

15.2. – Pretul contractului nu se ajustează și rămâne fix pe toată perioada desfășurării contractului, fiind considerat ferm exprimat în oferta.preturile unitare sunt ferme și nu se ajustează ."

In

"" 15 Ajustarea prețului contractului

15.2. - Pretul contractului nu se ajustează și rămâne fix pe toată perioada desfășurării contractului, fiind considerat ferm exprimat în oferta.preturile unitare sunt ferme și nu se ajustează.

15.3Prin excepție de la prevederile punctului 15.2, pretul unitar în lei, fara TVA/ora, prevazut în acordul cadru, se va modifica în funcție de salariul minim brut garantat pe țara, proportional cu procentul cu care a fost indexat salariul minim brut garantat pe țara garantat în lei, de la data aplicării noului salariu minim.."



Contractele cu executare succesiva sunt expuse unor imprejurari aleatorii (cum ar de exemplu salariu minim modificat prin hotarare de guvern fara a se stii cand sau cu ce procent) ale caror origini se afla in conjunctura economica, in diverse forme de interventionism legal care genereaza o marire a costurilor executarii prestatiei. Prin urmare este necesare prevederea unei clauze contractuale care sa asigure corelarea unei valori economice cu o alta valoare economica care sa asigure mentinerea in timp a valorii reale a obligatiilor contractuale, altfel prestarea serviciilor de paza in urma costurile suplimentare generate de cresterea unor costuri ce nu pot fi stiute sau anticipate (cum este salariul minim), devine practic imposibila sau se face doar prin comiterea unor infractiuni de evaziune fiscala sau contabilitate la negru.

#### **Răspuns (măsură de remediere adoptată):**

Suntem de acord cu introducerea în contract a clauzei 15.3, cu următorul conținut:

*„Prin excepție de la prevederile caluzei 15.2, prețul unitar (tariful orar) oferit și, implicit, prețul contractului se pot modifica/ajusta numai în cazul în care au loc modificări legislative sau au fost emise de către autoritățile locale acte administrative care au ca obiect instituirea, modificarea sau renunțarea la anumite taxe/impozite locale al căror efect se reflectă în creșterea/diminuarea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat tariful orar. În această situație, partea care solicită modificarea/ajustarea, are obligația de a demonstra modul în care modificările legislative/actele administrative emise de autoritățile publice locale influențează costurile pe baza cărora s-a fundamentat tariful orar”.*

**Solicitarea nr. 2** (la care s-a răspuns în data de 30.12.2016 în documentul publicat pe site-ul autorității contractante sub denumirea RSC 02 din 30/12/201)

**In fișa de date se solicita Cap.IV Prezentarea ofertei pct.2 lit.b) copia certificatelor de calificare. Va rugăm să luați măsuri de remediere prin în sensul clarificării cerințelor, având în vedere faptul că la pct c) se solicita copia atestărilor emise de IGPR, și să precizați în clar pentru calificări solicitate certificate de calificare.**

#### **Răspuns:**

Cerințele formulate la cap. IV.4.1 din fișa de informații (Modul de prezentare a propunerii tehnice) pct. 2 lit. b) și c) sunt în concordanță cu dispozițiile art. 38, alin. (1) și (2) și cu cele ale art. 39, alin. (1) din Legea nr. 333/2003. Prin urmare, în cadrul propunerii tehnice, pentru fiecare dintre persoanele nominalizate ca fiind implicate în desfășurarea activităților de pază aferente contractului (prin completarea Formularului 9 din secțiunea Formulare), vor fi prezentate atât certificatul de calificare/specializare emis de un furnizor de formare profesională autorizat în condițiile legii, cât și atestatul eliberat de către Direcția Generală de Poliție a Municipiului București sau, după caz, de inspectoratul de poliție județean în raza căruia persoana își are domiciliul sau reședința.

**Solicitarea nr. 3** (la care s-a răspuns în data de 30.12.2016 în documentul publicat pe site-ul autorității contractante sub denumirea RSC 02 din 30/12/2016)

**3. Prin caietul de sarcini solicitati la cap.3.3. Personalul de Paza – 3.3.1 Calificare urmatorul personal:**

- 1) sef formatie paza si ordine ( cod cor 541405 sau echivalent)
- 2) sef tura servicii securitate ( cod COR 541409 sau echivalent)
- 3) Agent control acces ( COD COR 541402 sau echivalent)
- 4) Agent de securitate ( COD COR 541401 sau echivalent)

Va rugam sa luati masuri de remediere si sa acceptati ca atat pentru Sef formatie paza si ordine cod cor 541405 sa se prezinta certificat de "sef obiectiv", iar si pentru pentru Agent control acces COD COR 541402 sa se prezinte diplome/certificat „agent de securitate” avand in vedere ca nu exista nicio societate acreditata de Autoritatea Nationala pentru Certificare care sa organizeze cursuri de calificare pentru aceste COR, nefiind aprobata de catre IGPR nici programa de organizare a cursurilor pentru aceste Coduri COR.



**Răspuns:**

- a) Referitor la solicitarea în legătură cu cerința din caietul de sarcini privind specializarea de șef formație pază și ordine (cod COR 541405 sau echivalent): se acceptă specializarea de șef obiectiv servicii de securitate (cod COR 541414 sau echivalent, respectiv cod COR 121305).
- b) Referitor la solicitarea privind acceptarea unor certificate de calificare de agent de securitate în loc de agent control acces și de șef obiectiv servicii de securitate, vă comunicăm că nu putem fi de acord cu motivarea pe care ați formulat-o în susținerea acestei solicitări deoarece, astfel cum rezultă din RNFFPAA – Registrul Național al Furnizorilor de Formare Profesională a Adulților Autorizați, disponibil pe site-ul Autorității Naționale pentru Calificări (<http://www.anc.edu.ro/>), există furnizori de formare profesională autorizați pentru programe de formare profesională de tip specializare atât pentru cod COR 541402 – agent control acces, cât și pentru cod COR 121305. Prin urmare, menținem cerințele privind prezentarea documentelor care atestă calificarea/specializarea ca șef obiectiv servicii de securitate și agent control acces.

**Solicitarea nr. 4** (la care s-a răspuns în data de 30.12.2016 în documentul publicat pe site-ul autorității contractante sub denumirea RSC 02 din 30/12/201)

In caietul de sarcini se solicita :prestatorul va acualiza, dacă este cazul, analiza de rsc la securitatea fizica pentru fiecare din amplasamentele si obiectivele pentru care se asigura paza"

Va rugam sa eliminati aceasta cerinta deoarece nu are legatura cu obiectul contractului, codul CPV supus prezentei procedurii este total diferit si nu are legatura cu astfel de servicii.

Mai mult decat atat legislatia in vigoare interzice societatilor de paza sa efectueze analize de risc pentru obiectivele la care asigura paza.

**Răspuns (măsură de remediere adoptată):**

Se elimină din cuprinsul caietului de sarcini orice prevedere/cerință privind obligațiile prestatorului în legătură cu actualizarea/ efectuarea de către acesta a analizei de risc la securitate fizică.

**SERVICIUL ACHIZIȚII PUBLICE**

**Șef Serviciu**

**Diana Beatrice PAULIUC**



Pag. 3 din 6



PRIMARIA A FOST CERTIFICATĂ ISO 9001:2008 PRIVIND SISTEMUL DE MANAGEMENT AL CALITĂȚII ÎN URMA AUDITULUI DE CERTIFICARE DE CĂTRE ORGANISMUL ACREDITAT PENTRU CERTIFICAREA SISTEMELOR DE MANAGEMENT AL CALITĂȚII SR EN 45012 "AEROQ"

Bd. Banu Manta nr. 9, Sectorul 1 București; 011222  
Tel. +40-21 222 01 09; Fax: +40-21 222 03 06  
Email: [registratura@primarias1.ro](mailto:registratura@primarias1.ro)  
<http://www.primariasector1.ro>

**CONTESTATIE**  
In baza art. 6 din Legea nr. 101/2016

**Obiectul contestatiei**

- documentatia de atribuire

Se solicita:

- Luarea unor masuri de remediere in sensul eliminarii anumitor cerinte nelegale, disproportionale si care un au legatura cu obiectul contractului
- in subsidiar anularea procedurii de atribuire pentru incalcari grave ale prevederilor legale in materia achizitiilor publice

**Motivarea in drept:**

Temeiul de drept procesual

- Art. 6-20 din Legea nr. 101/2016

Temeiul de drept material

- Art. 2 din Legea nr. 98/2016, cu modificarile si completarile ulterioare
- Art. 164, art.172-186 din Legea nr. 98/2016,, cu modificarile si completarile ulterioare

**MOTIVAREA IN FAPT**

**II. Denumirea obiectului contractului de achizitie publica si procedura de atribuire aplicata**

*"Servicii de paza pentru sediul Sectorului 1 al Municipiului Buuresti , sediile Directiei Generale de evidenta a Persoanelor si Stare Civila Sector 1, sediul Centrul Militar Sector 1 si sediul Directiei de Impozite si Taxe locale Sector 1"*

I. Urmare anuntului nr.71085 din data de 27.12.2016 prin care demarati procedura pe anexa 2 pentru incheierea contractului *"Servicii de paza pentru sediul Sectorului 1 al Municipiului Buuresti , sediile Directiei Generale de evidenta a Persoanelor si Stare Civila Sector 1, sediul Centrul Militar Sector 1 si sediul Directiei de Impozite si Taxe locale Sector 1"* si publicarea in SEAP a documentatiei necesare derularii procedurii de achizitie va notificam sa luati masuri de remediere, astfel :

1. In cadrul Contractului de prestari servicii:

"" 15. Ajustarea prețului contractului

15.2. – Pretul contractului nu se ajusteaza si ramane fix pe toata perioada desfasurarii contractului, fiind considerat ferm exprimat in oferta.preturile unitare sunt ferme si nu se ajusteaza ."



In

"" 15 Ajustarea prețului contractului

15.2. - Pretul contractului nu se ajusteaza si ramane fix pe toata perioada desfasurarii contractului, fiind considerat ferm exprimat in oferta.preturile unitare sunt ferme si nu se ajusteaza.

15.3Prin exceptie de la prevederile punctului 15.2, pretul unitar in lei, fara TVA/ora, prevazut in acordul cadru, se va modifica in functie de salariul minim brut garantat pe tara, proportional cu procentul cu care a fost indexat salariul minim brut garantat pe tara garantat in lei, de la data aplicarii noului salariu minim.."

Contractele cu executare succesiva sunt **expuse unor imprejurari aleatorii (cum ar de exemplu salariu minim modificat prin hotarare de guvern fara a se stii cand sau cu ce procent)** ale caror origini se afla in conjuctura economica, in diverse forme de interventionism legal care genereaza o marire a costurilor executarii prestatiei. **Prin urmare este necesare prevederea unei clause contractuale care sa asigure corelarea unei valori economice cu o alta valoare economica care sa asigure mentinerea in timp a valorii reale a obligatiilor contractuale**, altfel prestarea serviciilor de paza in urma costurile suplimentare generate de cresterea unor costuri ce nu pot fi stiute sau anticipate (cum este salariul minim), devine practic imposibila sau se face doar prin comiterea unor infractiuni de evaziune fiscala sau contabilitate la negru.

**2. In fisa de date se solicita** Cap.IVPrezentarea ofertei pct.2 lit.b) copia certificatelor de calificare. Va rugam sa luati masuri de remediere prin in sensul clarificarii cerinteie, avand in vedere faptul ca la pct c) se solicita copia atestatelor emise de IGPR, si sa precizati in clar pentru calificari solicitati certificate de calificare.

**3. Prin caietul de sarcinii solicitati la cap.3.3.Personalul de Paza – 3.3.1 Calificare urmatorul personal:**

- 1) sef formatie paza si ordine ( cod cor 541405 sau echivalent)
- 2) sef tura servicii securitate ( cod COR 541409 sau echivalent)
- 3) Agent control acces ( COD COR 541402 sau echivalent)
- 4) Agent de securitate ( COD COR 541401 sau echivalent)

Va rugam sa luati masuri de remediere si sa acceptati ca atat pentru Sef formatie paza si ordine cod cor 541405 sa se prezinta certificat de "sef obiectiv", iar si pentru pentru Agent control acces COD COR 541402 sa se prezinte diplome/certificat „agent de securitate” avand in vedere ca nu exista nicio societate acreditata de Autoritatea Nationala pentru Certificare care sa organizeze cursuri de calificare pentru aceste COR, nefiind aprobata de catre IGPR nici programa de organizare a cursurilor pentru aceste Coduri COR.

Aparitia unor acte normative de genul Hotararilor de Guvern ce asigura cresterea salariului minim garantat in plata duc practic la imposibilitatea prestarii serviciilor in conditiile de calitate stabilite prin caietul de sarcini.

**Raspunsul autoritatii contractante la notificare noastra prealabila nu are practice nicio legatura cu solicitarea noastra, facandu-se referire la criteriile de calificare si selectie permisibile potentialilor ofertanti, aspect despre care subscrisa nu am facut nicio referire in notificarea transmisa.**

**Incapacitatea autoritatii contractante de a motiva lipsa unei prevederi normale si corecte de ajustare a tarifului in cazul modificarilor legislative ce afecteaza elementele de cost componente, se reflecta in aceasta insuire de cuvinte marete, fara sens si fara legatura cu solicitarea subscrisei din notificarea prealabila.**



Prin urmare rugam Onoratul Consiliu sa ia in considerare interesul autoritatii contractante, precum si al operatorilor economici de a stabili conditii de ajustare a tarifelor serviciilor de paza normale si conforme cu realitatea si care sa nu conduca la imposibilitatea prestarii serviciilor chiar din primele luni ale contractului, dat fiind faptul ca se doreste stabilirea unui nou salariu minim la 1450 lei incepand cu 1 februarie 2016, iar tariful actual al autoritatii contractante abea acopera salariul minim actual de 1250 lei.

**Nu este nici macar in interesul autoritatii contractante sa ramana dintr-o data fara prestator de servicii de paza ca urmare a imposibilitatii acoperii macar a costurilor cu salariile agentilor.**

Astfel, autoritatea contractanta a incalcat in mod repetat si prevederile art. 2 alin.(2) din OUG nr. 34/2006 privind principiile achizitiilor publice, respectiv:

„(2) Principiile care stau la baza atribuirii contractului de achizitie publica sunt:

- a) nediscriminarea;
- b) tratamentul egal;
- c) recunoasterea reciproca;
- d) transparenta.”

**In concluzie, avand in vedere toate cele mentionate mai sus, va rugam sa admiteti capetele de cerere din prezenta contestatie, sa dispuneti masuri de remediere in sensul modificarii cerintelor nelegale si in subsidiar sa dispuneti anularea procedurii de atribuire daca remedierea nu mai este posibila.**

**Solicitam de asemenea acces la dosarul achizitiei in vederea depunerii de concluzii scrise.**

